

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS



**“DISEÑO DE ESTRATEGIAS PARA UN DESARROLLO ECONÓMICO
SUSTENTABLE DEL DISTRITO DE RIOJA”**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:
ECONOMISTA**

**PRESENTADO POR:
JARLIN EDWIN CORRALES GONZALES**

TINGO MARÍA – PERÚ

2019



T
ECO

Corrales Gonzales, Jarlin Edwin

Diseño de estrategias para un desarrollo económico sustentable del Distrito de Rioja.

146 páginas; 47 tablas; 19 figuras; 50 ref.; 30 cm.

Tesis (Economista) Universidad Nacional Agraria de la Selva, Tingo María (Perú).
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

- 1. DESARROLLO SUSTENTABLE**
- 2. DESARROLLO TERRITORIAL**
- 3. PLANEAMIENTO PROSPECTIVO**
- 4. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL**
- 5. RUTA ESTRATÉGICA**

REGISTRO DE TESIS PARA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO UNIVERSITARIO

(Resolución N° 115-2018-CU-R-UNAS)

I. DATOS GENERALES DE PREGRADO

Universidad : Universidad Nacional Agraria de la Selva

Facultad : Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Título de Tesis : Diseño de estrategias para un Desarrollo Económico
Sustentable del Distrito De Rioja

Autor : Jarlin Edwin Corrales Gonzales
Año de sustentación y aprobación: 2019

Asesor de Tesis : Ph.D. Franco Valencia Chamba

Escuela Profesional : Economía

Programa de Investigación :
Economía de los recursos naturales y desarrollo sostenible

Línea (s) de Investigación :
Ordenamiento territorial

Eje temático de investigación :
Economía, competitividad y empleo

Lugar de Ejecución :
Distrito de Rioja, Provincia de Rioja, Dpto. de San Martín

Duración : Fecha de Inicio : 30 de setiembre de 2015
Término : 29 de setiembre de 2017

Financiamiento : Propio : S/ 5,700.00



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS N°02-2019-FCEA-EPE-UNAS

En la Ciudad Universitaria, a los 13 días del mes de mayo 2019, a horas 10:00 a.m. reunidos en la Sala de Conferencias de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Nacional Agraria de la Selva, se instaló el jurado calificador designado mediante Resolución N° 211/2015D-CFCEA de fecha 21 de agosto de 2015, a fin de dar inicio a la exposición de la tesis aprobado mediante Resolución N°298/2015-D-FCEA, para optar al título profesional de economista, titulada:

**DISEÑO DE ESTRATEGIAS PARA UN DESARROLLO ECONÓMICO
SUSTENTABLE DEL DISTRITO DE RIOJA**

A cargo de la bachiller **Jarlin Edwin CORRALES GONZALES**

Luego de la exposición y absuelto las preguntas de rigor, se procedió a la respectiva calificación de acuerdo al Reglamento de Grados y Títulos, siendo el resultado la nota siguiente:

APROBADO POR : UNANIMIDAD

CALIFICATIVO : BUENO

A continuación, siendo a horas 11:30 a.m., el presidente del jurado dio por levantado el acto, dejando constancia de lo actuado con las firmas de los miembros del jurado y asesor.

Tingo María, 13 de mayo de 2019.


M.Sc. César TORRES VELASQUEZ
Presidente del Jurado




M.Sc. Olimber ZEGARRA ALIAGA
Miembro del jurado


M.Sc. Teófilo PORTUGUEZ SOTO
Miembro del jurado


Ph.D. Franco VALENCIA CHAMBA
Asesor

DEDICATORIA

A Dios, por haberme dado la vida,
por cuidarme y hacer de mí cada día mejor
persona.

A mi madre, María A. Gonzales Delgado,
por quererme tanto, por sus consejos, por los
principios y valores inculcados.

A mi padre, Pedro Corrales Díaz, por
dejarme tantas enseñanzas, por el ejemplo y
la constancia de luchar hasta el final.

A mis hermanas, S. Madamy, Leila A. y
María N., las quiero mucho y sé que siempre
puedo contar ellas.

A aquellos investigadores que con sus aportes
buscan mejorar nuestro mundo.

AGRADECIMIENTOS

Durante mi formación profesional, personal y elaboración del presente trabajo he recibido la compañía, consejo, conocimiento y apoyo incondicional de varias personas, a quienes deseo expresar mi sincero agradecimiento:

A mi alma mater, la Universidad Nacional Agraria de la Selva por la oportunidad de estudiar y facilidades brindadas.

Al Dr. Franco Valencia Chamba, por su gran ejemplo, por sus valiosas enseñanzas durante mi paso por la universidad y asesoramiento incondicional en la elaboración y ejecución del presente informe.

A los docentes: Cesar Torres, Teófilo Portugués, Olimber Zegarra, Arcenio Pacheco, Varely Esteban, Antonio Lazo, Luis Morales, Ender López, Barland Huamán, Daniel Guzmán, Jimy Bazán, Alex Rengifo, Efraín Esteban, Jorge Villaizán, María Fuertes, Digna Horna y Estela Zegarra, que me inculcaron con sus conocimientos y anécdotas.

A la Ing. Kelly Deyanira Ayala Aguirre, por el apoyo y constante motivación durante la elaboración y ejecución de este trabajo.

A mis compañeros y amigos, que hicieron competitivo y emocionante mi periodo universitario, a “la mano invisible de Dios” y las dos estrellas que nunca llegue a conocer, pero que me acompañan y protegen ahora junto a mi padre todo el tiempo. A todos gracias.

ÍNDICE

Resumen	13
Abstract.....	14
Capítulo I: Planteamiento Metodológico	15
1.1. Situación problemática	15
1.2. Formulación del problema.....	21
1.2.1. El problema de la investigación.....	21
1.2.2. Preguntas de la investigación.....	31
1.3. Justificación de la investigación	31
1.3.1. Teórica	31
1.3.2. Práctica.....	32
1.4. Objetivos de la investigación.....	33
1.4.1. Objetivo general.....	33
1.4.2. Objetivos específicos	33
1.5. Hipótesis	34
1.5.1. Formulación	34
1.5.2. Variables de operacionalización y modelo	34
1.6. Metodología de la investigación.....	34
1.6.1. Método	34
1.6.2. Unidad de análisis.....	35
1.6.3. Población, grupos de interés y muestra	35
1.6.4. Técnicas	36
Capítulo II: Marco Teórico.....	37
2.1. Antecedentes.....	37
2.2. Bases teóricas.....	39
2.2.1. Teoría clásica	39
2.2.2. Teoría keynesiana	40
2.2.3. Teoría neoliberal	42

2.2.4.	Teoría del desarrollo sustentable	42
2.2.5.	Modelo de crecimiento endógeno	44
2.2.6.	Modelos de crecimiento económico regional	46
2.2.7.	Teorías basadas en la competitividad de las áreas locales	47
2.3.	Glosario.....	48
Capítulo III:	Diagnóstico Situacional	52
3.1.	Recursos espaciales	52
3.1.1.	Ubicación geográfica	52
3.1.2.	Límites y superficie	54
3.1.3.	Características territoriales	54
3.2.	Sostenibilidad urbana.....	58
3.2.1.	Demografía y dinámica poblacional	58
3.2.2.	Uso del suelo.....	64
3.2.3.	Transporte	65
3.2.4.	Competitividad de la economía	67
3.2.5.	Empleo.....	70
3.2.6.	Conectividad	72
3.2.7.	Educación.....	73
3.2.8.	Seguridad	77
3.2.9.	Salud	79
3.2.10.	Turismo.....	80
3.3.	Sostenibilidad ambiental y cambio climático	82
3.3.1.	Agua.....	83
3.3.2.	Saneamiento.....	84
3.3.3.	Gestión de residuos sólidos.....	85
3.3.4.	Energía.....	86
3.3.5.	Calidad del aire	90

3.3.6.	Mitigación del cambio climático	90
3.3.7.	Vulnerabilidad ante desastres naturales	92
3.4.	Sostenibilidad fiscal y gobierno.....	93
3.4.1.	Mecanismos adecuados de gobierno.....	94
3.4.2.	Manejo fiscal.....	95
3.4.3.	Estado de la planificación local	97
3.4.4.	Alianzas con municipios para el desarrollo integral.....	97
3.4.5.	Instituciones y organizaciones locales	98
Capítulo IV:	La Vocación Territorial	100
4.1.	Matriz síntesis de vocación.....	100
4.2.	La vocación y la identidad local	106
Capítulo V:	Análisis de Problemas y Definición de Objetivos	107
5.1.	Matriz ID	107
5.2.	Árbol de problemas.....	112
5.3.	Árbol de objetivos.....	113
5.4.	Alternativas de solución	114
Capítulo VI:	Formulación de Estrategias Local de Desarrollo.....	115
6.1.	Análisis estratégico	115
6.2.	Formulación estratégica.....	118
6.3.	Matriz de estrategias	120
Capítulo VII:	Formulación del Plan de Acción.....	121
Capítulo VIII:	Ruta de ejecución del Plan de Acción	124
Capítulo IX:	Estrategias e Indicadores de Seguimiento	127
Capítulo X:	Discusión	133
	Conclusiones.....	135
	Recomendaciones	136
	Referencias Bibliográficas.....	137
	ANEXOS	142

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. <i>Estructura productiva por regiones en el Perú, 2009 (porcentajes)</i>	16
Tabla 2. <i>Áreas mecanizadas habilitadas para cultivos en la Región San Martín</i>	17
Tabla 3. <i>Resultados de la ECE 2012-2013 por UGEL en Comprensión Lectora - Nivel Primaria – Región San Martín</i>	18
Tabla 4. <i>Resultados de la ECE 2012-2013 por UGEL en Matemática - Nivel primaria – Región San Martín</i>	19
Tabla 5. <i>Población según provincia de la Región San Martín (1993 y 2007)</i>	20
Tabla 6. <i>Bosques de Protección del Perú</i>	21
Tabla 7. <i>Índice de desarrollo humano del distrito de Rioja con otros distritos (2012)</i>	23
Tabla 8. <i>Pérdida de bosques por años, según departamento, 2000-2011 (hectáreas)</i>	25
Tabla 9. <i>Institutos y universidades en la provincia de Rioja (2016)</i>	26
Tabla 10. <i>Comparativo porcentual de personas en edad de asistir a educación superior (2007)</i>	27
Tabla 11. <i>Población total de la provincia de Rioja, Moyobamba y San Martín, 2015</i>	28
Tabla 12. <i>Comparación del IDH y factores que lo determinan del distrito de Rioja con otros distritos (2007)</i>	29
Tabla 13. <i>Distribución de la variación porcentual de la población a nivel distrital de la provincia de Rioja (Año 1993 – 2007)</i>	30
Tabla 14. <i>Ubicación geográfica</i>	52
Tabla 15. <i>Límites del Distrito de Rioja</i>	54
Tabla 16. <i>Cuadro comparativo de Índice de Desarrollo Humano del Distrito de Rioja con otros distritos para el año 2012</i>	63
Tabla 17. <i>Situación del sistema nacional de vías del Norte del país</i>	65

Tabla 18. <i>Situación del sistema vecinal de vías</i>	66
Tabla 19. <i>PEA, NO PEA, tasa de desempleo e Ingreso promedio de la PEA ocupada del Departamento de San Martín (2015)</i>	70
Tabla 20. <i>Distribución de la población del Distrito de Rioja según tipo de área y tipo de actividad económica (2007)</i>	71
Tabla 21. <i>Hogares con acceso a tecnologías de la información y comunicación en el Departamento de San Martín (2015)</i>	72
Tabla 22. <i>Indicadores de educación en el Departamento de San Martín</i>	73
Tabla 23. <i>Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Comprensión Lectora - Segundo grado de primaria - Rioja</i>	74
Tabla 24. <i>Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Matemáticas - Segundo grado de primaria - Rioja</i>	75
Tabla 25. <i>Resultados a nivel de distrito, de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Comprensión Lectora - Segundo grado de secundaria - Rioja</i>	75
Tabla 26. <i>Resultados a nivel de distrito, de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Matemáticas - Segundo grado de secundaria - Rioja</i>	76
Tabla 27. <i>Instituciones educativas en el distrito de Rioja según nivel y área (2015)</i>	77
Tabla 28. <i>Principales indicadores sobre seguridad ciudadana del Distrito de Rioja</i>	77
Tabla 29. <i>Principales indicadores del Departamento de San Martín en salud</i>	80
Tabla 30. <i>Atractivos turísticos del Distrito de Rioja</i>	81
Tabla 31. <i>Principales indicadores de agua del Departamento de San Martín</i>	83
Tabla 32. <i>Proporción de la población de San Martín que utiliza servicios de saneamiento</i>	84
Tabla 33. <i>Principales indicadores de Residuos Sólidos en el Distrito de Rioja</i>	85

Tabla 34. <i>Indicadores de energía en el departamento de San Martín</i>	86
Tabla 35. <i>Continuidad del servicio eléctrico en el Distrito de Rioja según tipo de área</i> ...	88
Tabla 36. <i>Distribución porcentual de las familias del Distrito de Rioja según tipo de área y tipo de energía utilizado para cocinar (2007)</i>	89
Tabla 37. <i>Mecanismos de gobierno en el Distrito de Rioja</i>	94
Tabla 38. <i>Gestión de ingresos, gastos y endeudamiento de la Municipalidad Provincial de Rioja - 2016</i>	96
Tabla 39. <i>Actores sociales identificados en el Distrito de Rioja</i>	99
Tabla 40. <i>Matriz Síntesis de la Vocación</i>	100
Tabla 41. <i>Matriz de Influencia - Dependencia (Matriz ID)</i>	107
Tabla 42. <i>Esquema de definición de cuadrantes en relación a la I-D</i>	110
Tabla 43. <i>Matriz de análisis estratégico para el análisis FODA</i>	116
Tabla 44. <i>Matriz de formulación estratégica para el análisis FODA</i>	118
Tabla 45. <i>Matriz de estrategias</i>	120
Tabla 46. <i>Matriz de acciones y responsables</i>	121
Tabla 47. <i>Matriz de indicadores de seguimiento</i>	127

ÍNDICE DE FIGURAS

<i>Figura 1.</i> Macro localización del distrito de Rioja.....	53
<i>Figura 2.</i> Población estimada del Distrito de Rioja según sexo (2015).....	58
<i>Figura 3.</i> Densidad poblacional del Distrito de Rioja (1993, 2007 y 2015*)	59
<i>Figura 4.</i> Población del Distrito de Rioja según área (2007).....	60
<i>Figura 5.</i> Población estimada del Distrito de Rioja por grupos de edad (2015)	60
<i>Figura 6.</i> Distribución de la población según tipo de área y permanencia en el distrito (2007)	61
<i>Figura 7.</i> Niveles de Pobreza del Distrito de Rioja (2007)	62
<i>Figura 8.</i> Capacidad de uso mayor de suelos de la Provincia de Rioja.....	64
<i>Figura 9.</i> Distribución porcentual del VAB a precios constantes del Depto. de San Martín por actividades económicas (2016)	67
<i>Figura 10.</i> Índice promedio de Crecimiento del VAB por sector (2008 – 2015).....	68
<i>Figura 11.</i> VAB per cápita por Departamentos (2008 – 2015).....	69
<i>Figura 12.</i> Tipo de servicio higiénico que tienen las viviendas del Distrito de Rioja (2007)	84
<i>Figura 13.</i> Porcentual de las viviendas del distrito de Rioja según tipo de área y acceso a la electricidad.....	87
<i>Figura 14.</i> Mapa de influencia/dependencia	109
<i>Figura 15.</i> Influencias directas de los problemas estratégicos	111
<i>Figura 16.</i> Árbol de causas y problemas	112
<i>Figura 17.</i> Árbol de objetivos.....	113
<i>Figura 18.</i> Alternativas de solución	114
<i>Figura 19.</i> Ruta de ejecución del Plan de Acción	124

Resumen

La investigación se realizó en el Distrito de Rioja – Región San Martín, Perú. El objetivo fue establecer los factores socioeconómicos, políticos, tecnológicos y ambientales que impulsarán a corto, mediano y largo plazo el desarrollo sustentable del distrito durante el periodo 2017 - 2026, para lo cual se ha seguido las fases de planeamiento territoriales como son: Diagnóstico situacional, vocación territorial, análisis de problemas y definición de objetivos, formulación de estrategias local de desarrollo, formulación de un plan de acción, ruta de un plan de acción y estrategias e indicadores de seguimiento. El insumo utilizado fue principalmente de segunda fuente, a través de la base de datos del INEI y otros, así como también entrevistas a representantes de la sociedad civil.

El método de investigación es hipotético/deductivo, tipo de estudio horizontal, nivel de estudio explicativo y tamaño de estudio distrital.

El diagnóstico determinó que los ejes que impulsarán el desarrollo del Distrito Rioja son: Expansión territorial con infraestructura urbana, mejoramiento de la oferta educativa del nivel superior, mejoramiento del servicio de transporte aéreo, mejoramiento del nivel de articulación vial con ciudades vecinas, mejorar el nivel de concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos, promover la producción con valor agregado y mejorar el potencial del turismo local.

Palabras clave: Desarrollo sustentable, Planeamiento prospectivo, Desarrollo Territorial, Sostenibilidad ambiental, Ruta estratégica.

Abstract

The research took place in the Rioja District, Peru - San Martin Region, Peru. The objective was to establish the socioeconomic, political, technological and environmental factors, which in the short, intermediate and long term, will drive the sustainable development of the district during the 2017 – 2026 period, to do this, the phases of territorial planning were followed, which are: situational diagnosis, territorial vocation, problem analysis and the definition of the objectives, the formulation of local development strategies, the formulation of a plan of action, the route of a plan of action and follow up strategies and indicators. The input used was principally from secondary sources, through the INEI (acronym in Spanish) and other databases, as well as interviews of representatives of the civil social society.

The research method is hypothetical/deductive, the study type is horizontal, the level of study is explanatory and the study size was at a district level.

The diagnostic determined that the pivotal points which drive the development of the Rioja district are: territorial expansion with urban infrastructure, improving the superior level education offered, improving airline services, improving the level of road connections with neighboring cities, improving the level of agreements with neighboring cities for the development of strategic projects, the promotion of production with added value and improving the local tourism potential.

Keywords: Sustainable development, Prospective planning, Territorial development, Environmental sustainability, Strategic rout.

Capítulo I: Planteamiento Metodológico

1.1. Situación problemática

El Perú, actualmente con una economía emergente, participa activamente en diversos Comités y Grupos de Trabajo del Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), un espacio de análisis e intercambio de experiencias sobre las políticas económicas y sociales entre países desarrollados y en vías de desarrollo (Gestión, <http://gestion.pe>, 2015), esto gracias al desenvolvimiento económico de manera sostenida que ha tenido en la última década (CEPLAN. Plan Bicentenario. 2011. SEc2:3.). Sin embargo, aún tiene barreras que limitan su desarrollo, por ello la intención de elaborar planes y programas que ayuden a lograr los objetivos plasmados en el Plan Bicentenario además de lograr competitividad frente economías con la que ha firmado y firmará TLC.

Una evidencia clara son los panoramas de intercambio comercial, como por ejemplo el inicio de un diálogo formal con la India, para posteriormente suscribir un tratado de libre comercio (TLC) entre ambos países. Del mismo modo viene dialogando con Tailandia. A este tipo de panoramas son los que nuestro país debe anticiparse para mejorar su competitividad en regiones como la selva, de ese modo elevar su estándar competitivo nacional. Es por ello que la Sociedad de Comercio Exterior del Perú (Comex), evaluó algunas experiencias donde destacó el éxito del programa Sierra Exportadora en el 2014 y planteó la creación de Selva Exportadora, para promover la productividad y la competitividad de la amazonia peruana (Gestión, <http://gestion.pe>, 2015). Sin duda alguna un programa que llamara la atención de la región San Martín la cual fue la segunda región

en producción agrícola en el país, superando a regiones como Huánuco, Lambayeque, Cajamarca y Ayacucho (**Tabla 1**).

A nivel desagregado, el principal motor de la economía de San Martín es la agricultura, caza y silvicultura, que explica cerca del 29.7% de su PBI, seguida de lejos por la manufactura (13.2% respecto del PBI total) y por el sector comercio (12.3% frente al PBI total). (BID, 2012, p. 14).

Tabla 1. *Estructura productiva por regiones en el Perú, 2009 (porcentajes)*

Región	Agr.	Pes.	Mín.	Man.	Elec.	Con.	Com.	Tra.	Res.	Ser.	Otr.
Amazonas	40.6	0.0	0.3	9.5	0.6	2.9	9.0	8.8	2.7	13.2	12.5
Ancash	5.7	1.8	29.5	12.2	3.3	8.5	6.5	7.8	2.1	6.4	16.2
Apurímac	25.2	0.0	1.2	9.3	0.9	7.7	12.7	3.4	4.3	24.5	10.8
Arequipa	13.2	0.5	10.2	18.4	1.5	10.5	13.9	8.3	2.8	4.4	16.4
Ayacucho	19.3	0.0	10.9	8.0	0.4	15.7	12.4	3.9	2.1	15.9	11.3
Cajamarca	19.4	0.0	26.3	10.4	1.8	7.0	9.0	4.0	2.6	8.9	10.6
Cusco	12.8	0.0	15.5	9.9	2.0	12.9	12.3	6.5	6.4	7.9	13.8
Huancavelica	11.4	0.0	10.0	3.0	39.5	1.5	6.9	1.9	1.3	12.3	12.3
Huánuco	23.9	0.0	3.4	9.9	0.6	2.9	15.7	13.0	4.6	13.8	12.2
Ica	15.4	0.9	6.5	21.7	1.6	15.0	10.2	7.8	3.3	5.2	12.3
Junín	13.1	0.0	12.0	11.6	4.7	7.8	12.6	11.0	2.6	7.2	17.2
Lambayeque	10.7	0.1	1.5	11.8	0.8	6.6	26.0	12.2	3.0	6.9	20.4
La Libertad	20.4	0.2	10.9	19.8	0.7	7.3	8.9	7.2	2.8	5.3	16.5
Lima	1.7	0.1	0.3	8.6	0.9	2.7	9.9	5.7	2.5	2.9	14.4
Loreto	15.7	1.0	5.2	12.1	2.1	5.7	17.1	7.4	6.1	11.9	15.7
Madre de Dios	9.2	0.1	37.9	4.3	0.4	2.6	9.7	6.7	5.2	9.2	14.7
Moquegua	4.6	1.0	24.1	24.9	8.4	11.9	5.4	3.2	1.1	5.2	10.1
Pasco	8.9	0.0	52.5	3.0	3.0	5.6	7.4	2.7	1.4	6.4	9.1
Piura	7.3	5.1	6.1	20.1	1.5	9.1	16.4	7.8	3.6	6.5	16.4
Puno	16.9	0.3	7.6	11.2	1.8	6.3	12.4	11.2	2.8	11.7	17.8
San Martín	29.7	0.0	0.0	13.2	0.9	6.6	12.3	6.0	4.8	12.1	14.3
Tacna	5.4	0.0	14.8	8.7	0.8	7.6	15.4	14.2	3.9	8.3	20.9
Tumbes	8.0	3.5	0.1	5.4	1.4	6.6	16.6	18.0	4.2	13.9	22.3
Ucayali	19.9	0.6	2.0	12.6	4.4	5.5	18.0	8.1	6.2	9.7	13.0

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú – BCRP. Memoria 2009

De las provincias de la Región San Martín, la provincia de Rioja es la que cuenta con mayores áreas mecanizadas habilitadas para cultivos (16,533 has.), lo cual representa una gran fortaleza en la zona, especialmente para aprovechar futuros panoramas como selva exportadora (**Tabla 2**).

Tabla 2. *Áreas mecanizadas habilitadas para cultivos en la Región San Martín*

Provincias	Área Mecanizada (Has)
Total Regional	53.533
Moyobamba	8.059
Rioja	16.533
Tocache	5.451
Saposoá	789
El dorado	370
Picota	7.325
Bellavista	10.900
Juanjui	564
Lamas	300
San Martín	3.242
Promedio	5.353

Fuente: Agencias Agrarias/ATDR.

La provincia de Rioja no solo se destaca en el sector agricultura, sino también por sus resultados en la educación. Prueba de ello son los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2012 y 2013 – Nivel primaria, donde sobresalió por obtener los mejores resultados en las evaluaciones.

En la **Tabla 3**, sobre evaluación en comprensión lectora en el año 2013, la provincia de Rioja logra un 43,4% en el nivel 2 (satisfactorio), logrando posicionarse en el primer

lugar, superando a provincias importantes de la Región como son Moyobamba (30,6%) y San Martín (27,5%).

Del mismo modo, en esta evaluación la Provincia de Rioja ha sido la provincia con menor porcentaje en el < Nivel 1 (Inicio), obteniendo 7.8% en el 2013 y 15.5% del año 2012, sin duda una mejora de casi el 100%, lo cual corroboraría y afirmaría la mejora en el Nivel 2 (satisfactorio).

Tabla 3. *Resultados de la ECE 2012-2013 por UGEL en Comprensión Lectora - Nivel Primaria – Región San Martín*

UGEL	Niveles					
	< Nivel 1 (Inicio)		Nivel 1 (Proceso)		Nivel 2 (Satisfactorio)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Huallaga	22,4%	21,1%	50,4%	46,4%	27,3%	32,6%
San Martín	23,5%	19,4%	50,7%	53,1%	25,7%	27,5%
Rioja	15,5%	7,8%	59,8%	48,9%	24,7%	43,4%
Moyobamba	21,7%	15,0%	54,9%	54,4%	23,4%	30,6%
Tocache	23,6%	13,0%	55,7%	61,0%	20,7%	26,0%
Mariscal Cáceres	26,8%	22,2%	58,8%	57,2%	14,4%	20,7%
Bellavista	34,3%	24,6%	54,3%	57,8%	11,4%	17,6%
Picota	41,9%	28,2%	47,9%	56,8%	10,1%	15,0%
Lamas	43,9%	34,7%	46,4%	47,0%	9,6%	18,3%
El Dorado	45,1%	38,0%	48,9%	53,5%	6,0%	8,5%
Promedio Regional	29,9%	22,4%	52,8%	53,6%	17,3%	24,0%

Fuente: ECE 2012 y 2013

En la **Tabla 4**, sobre resultados en la evaluación de matemática, la provincia de Rioja obtuvo resultados del 30.9% en el Nivel 2 (satisfactorio), mejorando en 14.6% respecto al año 2012 y superando así en esta materia a las demás provincias de la Región San Martín.

Así mismo, en la **Tabla 4** también podemos observar que Rioja tiene un resultado de 28.4% en el <Nivel 1 del 2013, es decir 14.1% menor que el año 2012; por lo cual vuelve a

confirmar su superación en la materia de matemática, siendo la provincia con menor incidencia en ese nivel.

De esto se puede determinar, que la educación en la provincia de Rioja respecto al nivel primaria viene alcanzando logros que lo ubicaran como referente a seguir por otras provincias.

Tabla 4. *Resultados de la ECE 2012-2013 por UGEL en Matemática - Nivel primaria – Región San Martín*

UGEL	Niveles					
	< Nivel 1 (Inicio)		Nivel 1 (Progreso)		Nivel 2 (Satisfactorio)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Huallaga	48.2%	46.8%	33.9%	32.6%	17.9%	20.6%
San Martín	60.0%	56.3%	31.7%	32.3%	8.3%	11.4%
Rioja	42.5%	28.4%	41.2%	40.8%	16.3%	30.9%
Moyobamba	51.8%	46.0%	37.4%	37.0%	10.7%	17.1%
Tocache	57.4%	48.1%	35.5%	38.0%	7.1%	13.9%
Mariscal Cáceres	61.8%	55.7%	30.0%	33.4%	8.1%	10.9%
Bellavista	67.7%	60.5%	27.3%	28.3%	5.0%	11.1%
Picota	73.1%	64.1%	23.3%	26.1%	3.6%	9.8%
Lamas	71.1%	64.8%	23.7%	24.9%	5.2%	10.3%
El Dorado	70.9%	73.4%	24.4%	23.1%	4.6%	3.5%
Promedio	60.5%	54.4%	30.8%	31.7%	8.7%	14.0%

Fuente: ECE 2012 y 2013

La Provincia de Rioja es la tercera provincia con mayor población en la Región San Martín (104,882 hab. en el año 2007) y la segunda provincia con la mayor tasa de

crecimiento poblacional (3.59%), lo cual es un factor importante para el desarrollo de un determinado territorio.

Tabla 5. *Población según provincia de la Región San Martín (1993 y 2007)*

Provincia	Año		Tasa de Crec. Anual
	1993	2007	
Total Regional	552.387	728.808	2,28%
San Martín	118.069	161.132	2,61%
Moyobamba	69.943	115.389	4,64%
Rioja	69.787	104.882	3,59%
Lamas	67.253	79.075	1,26%
Tocache	70.523	72.346	0,18%
Mariscal Cáceres	49.798	50.884	0,16%
Bellavista	34.414	49.293	3,09%
Picota	26.955	37.721	2,85%
El dorado	23.409	33.638	3,12%
Huallaga	22.236	24.448	0,71%
Promedio	55.239	72.881	2,22%

Fuente: ENAHO 1993 Y 2007.

En el tema ambiental, las provincia de Rioja y Moyobamba poseen en sus territorios el bosque de protección más grande del Perú, el conocido Bosque de Protección Alto Mayo, el cual tienen una extensión de 182,000.00 hectáreas, representando el 46,67% de los 389,986.99 hectáreas de bosques protegidos que tiene nuestro país (**Tabla 6**).

Tabla 6. *Bosques de Protección del Perú*

BP	Bosques de protección	Ubicación política	Extensión (ha)
BP 01	Aledaño a la Bocatoma del Canal Nuevo Imperial	Lima	18,11
BP 02	Puqui Santa Rosa	La Libertad	72,50
BP 03	Pui Pui	Junín	60.000,00
BP 04	de San Matías - San Carlos	Pasco	145.818,00
BP 05	de Pagaibamba	Cajamarca	2.078,38
BP 06	Alto Mayo	San Martín	182.000,00
Total			389.986,99

FUENTE: SERNANP - SINANPE

Sin duda esto representa otra gran fortaleza para nuestra provincia frente al problema del cambio climático causado principalmente por las emisiones de CO₂ a nivel global.

Viendo este contexto favorable para el distrito de Rioja, es pertinente esta propuesta de investigación, la cual ayude a plantear estrategias para aprovechar las fortalezas y oportunidades del distrito de Rioja que lo conduzcan a desarrollarse de modo sustentable.

1.2. Formulación del problema

1.2.1. El problema de la investigación

Descripción

Al igual que los países del mundo, nuestro país se encuentra en una competencia que conlleva al crecimiento en términos de riqueza. Para poder alcanzar esa riqueza los países

utilizan diferentes estrategias o mecanismos que les permitan estar económicamente cada vez mejor que antes, rigiéndose siempre en el modelo económico neoliberal. Este modelo ha conseguido que nuestro país y sus regiones tengan una favorable estabilidad y crecimiento económico, pero también ha generado diversos riesgos en factores como: económicos, ambientales, sociales, geopolíticos y tecnológicos; de las cuales se puede determinar un común denominador que es el desarrollo no sostenible. Es decir, las estrategias plasmadas en los planes del sector público no están siendo eficaces, así como también la coordinación que debería haber entre niveles de gobierno y la integridad en sus procesos.

Así como los países están en constante competencia; del mismo modo lo están sus Regiones, Provincias, Distritos, Centros Poblados, Caseríos, etc; entonces el Distrito de Rioja, como área de investigación también está en constante competencia.

Si bien, el Distrito de Rioja como capital de la Provincia del mismo nombre cuenta con un Plan de Desarrollo Concertado a nivel de Provincia; la realidad ha mostrado que dicho plan no ha sido suficiente para determinar los ejes y priorizar los proyectos que impulsen el desarrollo como Distrito, siendo superada en diversos aspectos socioeconómicos por otras capitales provinciales y en algunos casos por los distritos de su misma provincia, dejando reflejada su lento crecimiento y baja competitividad.

En la siguiente tabla se ubica al Distrito de Rioja de acuerdo a su IDH en comparación con otros distritos, además se consideran la población.

Tabla 7. Índice de desarrollo humano del distrito de Rioja con otros distritos (2012)

Distrito/Provincia		Población		Índice de Desarrollo Humano	
Distrito	Provincia	Habitantes	Ranking	IDH	Ranking
Tarapoto	San Martín	72325	79	0.59557	76
Morales	San Martín	27371	197	0.56449	112
La Banda de Shilcayo	San Martín	36601	156	0.51884	215
Uchiza	Tocache	21523	254	0.51253	234
Rupa-Rupa	Leoncio Prado	62312	92	0.49997	266
Rioja	Rioja	23352	234	0.49363	289
Juanjui	Mariscal Cáceres	27081	202	0.4818	307
Tocache	Tocache	26365	211	0.46357	348
Moyobamba	Moyobamba	76915	74	0.42527	446
Nueva Cajamarca	Rioja	41981	135	0.38028	583
José Crespo y Castillo	Leoncio Prado	36797	155	0.36246	661
Soritor	Moyobamba	29746	181	0.30335	965

Fuente: Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2013)

<http://www.undp.org/content/dam/peru/docs/Publicaciones%20pobreza/INDH2013/pe.Indice%20de%20Desarrollo%20Humano%20Per%C3%BA.xlsx>

En el cuadro anterior, se hace una comparación al distrito de Rioja con otras que tienen características similares para el año 2012, allí Rioja se llega a ubicar en el sexto lugar de los 12 distritos respecto al IDH, entonces podríamos decir que después de todo no está tan mal; sin embargo, si bien el IDH es más representativo que el PBI Per cápita, igual continua siendo un indicador habitual en el campo de la ciencia económica y social, mas no considera variables que representen al medio ambiente (buscando sostenibilidad ambiental).

En la **Tabla 7** también se puede observar que el Distrito de Rioja es el que tiene menor población, lo cual sería una de sus mayores debilidades ya que la población representa

al trabajo dentro de los factores de producción y al crecimiento económico. Por otro lado, recordemos que la población de un territorio estará determinada por algunos factores como la natalidad, mortalidad, inmigración, emigración; y a su vez estos factores están determinados por otros factores. *Ejemplo: Las personas inmigran a ciertos lugares cuando dicho territorio les facilita su adaptación y desarrollo en el lugar, así como los servicios básicos estables (educación, agua, luz, saneamiento) y el bajo costo de energías como la electricidad.*

Entonces se puede deducir que en el Distrito de Rioja no se están aplicando estrategias adecuadas que le permitan aprovechar sus fortalezas para tener mayor crecimiento y competitividad.

Explicación

No se ha elaborado un diagnóstico situacional y estratégico del distrito Rioja con carácter prospectivo y viable, por ende, las autoridades han ejecutado proyectos sin seguir ningún plan de desarrollo local. Por otro lado recordemos que Rioja es una ciudad influenciada por el sistema global; por lo que sigue la misma tendencia que otras ciudades y probablemente caiga en la trampa del crecimiento económico no sustentable, empezando por el factor ambiental, el cual sería el más afectado ya que tanto la ciudad de Rioja como las demás ciudades de la Región San Martín tienen como principal actividad económica la agricultura (**Tabla 8**).

Es así que en la **Tabla 8** se observa claramente que la Región San Martín es la Región que tiene mayor cantidad de hectáreas en bosques deforestados correspondientes al periodo 2000-2011, lo cual significaría un problema a largo plazo teniendo en cuenta el cambio climático.

Tabla 8. *Pérdida de bosques por años, según departamento, 2000-2011 (hectáreas)*

Departamento	Total	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Amazonas	41 707	3 024	3 912	3 882	3 548	3 609	3 850	5 561	3 044	4 531	3 581	3 165
Ayacucho	6 518	943	91	465	585	495	793	716	191	1 080	598	561
Cajamarca	9 584	959	837	515	534	1 393	717	1 160	601	744	1 137	987
Cusco	38 139	5 908	2 552	3 107	3 110	3 629	3 307	2 850	2 436	4 336	3 593	3 311
Huancavelica	547	62	17	19	50	102	22	46	32	27	130	40
Huánuco	165 179	10 566	9 914	13 784	8 748	25 502	8 299	11 473	16 669	24 102	17 413	18 709
Junín	77 497	7 989	3 948	3 290	7 743	13 808	5 861	4 976	6 651	9 215	7 166	6 850
La Libertad	512	24	27	16	50	82	32	46	20	58	111	46
Loreto	219 671	14 872	16 068	10 311	19 616	22 996	12 926	20 515	26 170	28 575	26 168	21 454
Madre de Dios	87 745	5 558	5 198	5 601	7 744	8 263	5 753	7 363	10 509	5 714	14 274	11 768
Pasco	56 584	3 706	3 677	3 342	4 387	8 289	4 537	3 206	3 694	7 950	7 490	6 306
Piura	2 189	251	274	94	132	222	195	275	147	117	167	315
Puno	11 817	767	827	941	914	2 076	730	899	1 040	536	2 148	939
San Martín	277 333	17 225	21 408	15 232	23 923	34 016	14 772	36 455	16 970	38 719	33 804	24 809
Ucayali	177 630	11 742	10 869	12 232	11 815	22 652	12 491	10 335	17 260	26 010	18 134	24 090

Fuente: Ministerio de Ambiente - Programa Nacional de Conservación de Bosques.

Otro problema en el Distrito de Rioja es la educación superior, ya que luego de pasar por una sobresaliente etapa escolar y secundaria, los jóvenes no encuentran la entidad superior de estudios adecuada donde consolidar todo lo aprendido anteriormente; optando por ello por ir a estudiar a otras ciudades y algunos se quedarán sin estudios superiores a falta de recursos económicos. Esta situación negativa definitivamente genera emigración.

Tabla 9. *Institutos y universidades en la provincia de Rioja (2016)*

Provincia/ Distritos	Instituciones de estudio nivel superior	
	Institutos	Universidades
Rioja	2	1
Awajún	0	0
Elías Soplín Vargas	0	0
Nueva Cajamarca	2	1
Pardo miguel	0	0
Pósic	0	0
San Fernando	0	0
Yorongos	0	0
Yuracyacu	0	0
Total	4	2

Fuente: Elaboración Propia

Como se puede apreciar en la **Tabla 9**, en el Distrito de Rioja existen 02 institutos (uno privado y uno público) y una universidad pública (la cual es un anexo de la Universidad de Nacional de San Martín). Vale aclarar que en los 02 institutos se ofertan carreras técnicas variadas, pero su deficiencia estaría en la infraestructura e implementación (del instituto público). Respecto a la Universidad, solo ofrece la carrera de docencia (inicial, primaria y secundaria) y su infraestructura e implementación no es la adecuada.

En el siguiente cuadro se hace una comparación a la ciudad de Rioja con otras capitales de provincia, donde se observa que el Distrito de Rioja es el que cuenta con menos

cantidad (proporcional a su población total) de jóvenes en edad de recibir educación superior. Lo cual significaría emigración de la población en edad veinteañera y con ello salida de dinero del distrito para solventar los gastos de los jóvenes en donde hayan ido a estudiar.

Tabla 10. *Comparativo porcentual de personas en edad de asistir a educación superior (2007)*

Departamento, provincia y distrito	Pobla. Total	Grupos en edad de asistir a educación superior			(%)		
		15 - 19	20 - 24	25 - 29	15 - 19	20-24	25-29
Rupa-Rupa	59,482	6,620	6,588	5,763	11.1	11.1	9.7
José Crespo y Castillo	33,974	3,661	3,677	3,039	10.8	10.8	8.9
Moyobamba	66,299	6,541	6,280	6,222	9.9	9.5	9.4
Soritor	23,654	2,397	2,167	2,173	10.1	9.2	9.2
Juanjui	27,978	2,972	2,434	2,320	10.6	8.7	8.3
Rioja	22,885	2,152	2,093	2,072	9.4	9.1	9.1
Nueva Cajamarca	36,415	3,707	3,364	3,269	10.2	9.2	9.0
Tarapoto	69,969	7,302	7,475	6,770	10.0	10.0	9.7
La Banda de Shilcayo	29,524	3,074	3,067	2,759	10.4	10.4	9.3
Morales	24,015	2,876	2,647	2,196	12.0	11.0	9.1
Tocache	27,886	2,983	2,603	2,352	10.7	9.3	8.4
Uchiza	23,331	2,504	2,900	2,296	10.7	12.4	9.8

FUENTE: Censos Nacionales: XI de Población y VI de Vivienda (2007),

Respecto a transportes y telecomunicaciones, existen factores que han mejorado y otras que aún siguen obsoletas. Por un lado es propicio decir que el internet de alta velocidad llegó a Rioja (Telefónica del Perú, <http://www.telefonica.com.pe>, 2015), lo cual representa

una mejora significativa en sus comunicaciones, como herramienta para mejorar la educación y la salud, fomentar el turismo, difundir la cultura y generar mayores oportunidades de negocios, etc.; por otro, hay fortalezas que aún no se están aprovechando, como es el caso del aeropuerto, el cual no está funcionando pese a tener una población demandante directa de todo el Valle del Alto Mayo (Provincias de Rioja y Moyobamba).

La demanda de referencia para el aeropuerto del Alto Mayo es de 276,527 personas aproximadamente, 32% mayor a la que tiene el aeropuerto de Tarapoto.

Tabla 11. *Población total de la provincia de Rioja, Moyobamba y San Martín, 2015.*

Ubigeo	Provincia	Total
220100	Moyobamba	148,160
220800	Rioja	128,367
220900	San Martín	187,320

Fuente: INEI - Base de datos REDATAM

En la **Tabla 12** se observa el IDH del Distrito de Rioja y factores que lo determinan, donde Rioja se ubica en el cuarto lugar respecto a los distritos comparados. Esta situación podría mejorar aún más si se aplicaran las estrategias adecuadas que ayuden a optimizar indicadores como el ingreso per cápita (en donde Rioja esta entres los 05 últimos), el alfabetismo (6to lugar) y población (último lugar).

Tabla 12. Comparación del IDH y factores que lo determinan del distrito de Rioja con otros distritos (2007).

Distrito/Provincia	Índice de Desarrollo Humano		Población		Esperanza de Vida al Nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro Educativo		Ingreso Familiar per cápita	
	IDH	Ranking	Habitantes	Ranking	Años	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	N.S. Mes	Ranking
Tarapoto	0.6393	180	68295	76	72.56	590	97.95	79	86.33	867	94.07	174	415.8	101
Morales	0.6305	230	23561	217	72.43	622	96.96	173	83.81	1136	92.58	314	396.6	124
Rupa-Rupa	0.6254	262	56389	94	73.76	344	94.19	412	84.72	1047	91.03	477	351.3	198
Rioja	0.6206	301	22290	229	74.26	287	94.05	437	83.97	1123	90.69	507	311.8	308
La Banda de Shilcayo	0.6187	312	29111	168	72.28	679	96.47	218	83.43	1161	92.12	359	338.3	235
Juanjui	0.6143	344	27151	182	72.10	751	95.57	296	84.09	1112	91.74	407	324.7	262
Uchiza	0.6073	403	22448	228	71.92	804	93.30	498	83.61	1148	90.07	570	322.5	270
Tocache	0.6033	435	26973	183	71.83	833	92.96	518	81.11	1333	89.02	664	322.1	2173
Moyobamba	0.5960	514	65048	80	73.15	415	92.58	555	79.52	1433	88.22	728	248.1	519
Nueva Cajamarca	0.5934	544	35718	141	74.01	315	91.32	655	79.38	1442	87.34	817	221.0	681
José Crespo y Castillo	0.5820	715	32255	155	73.25	400	87.54	951	76.79	1578	83.96	1136	245.9	531
Soritor	0.5759	804	23320	218	72.98	454	90.08	753	76.13	1602	85.43	991	187.6	944

Fuente: Base de Datos REDATAM Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Rioja comparado a los distritos de su misma Provincia, se ubica en el 7mo lugar de nueve distritos respecto a incremento porcentual de la Población (anual), lo cual quita su competitividad frente a otros distritos y más aun siendo capital provincial.

Tabla 13. *Distribución de la variación porcentual de la población a nivel distrital de la provincia de Rioja (Año 1993 – 2007)*

Provincia y Distritos	Población		Variación	Variación
	1993	2007	Poblacional (%)	Poblacional Anual (%)
Provincia de Rioja	69,787	104,882	50.29	3.59
Nueva Cajamarca	21,207	35,718	68.43	4.89
Rioja	18,632	22,290	19.63	1.40
Pardo Miguel	9,602	17,088	77.96	5.57
Elías Soplín Vargas	5,198	9,767	87.90	6.28
Yuracyacu	4,624	4,267	-7.72	-0.55
San Fernando	4,336	3,799	-12.38	-0.88
Awajún	2,963	7,427	150.66	10.76
Yorongos	2,254	3,128	38.78	2.77
Pósic	971	1,398	43.98	3.14
Promedio	7,754	11,654	51.91	3.71

Fuente: INEI - CPV, 1993 y 2007.

Predicción

Sin objetivo concreto para el Distrito de Rioja y sin un Diseño de Estrategias que guíen un orden de inversión, la ciudad continuara con un desarrollo económico estancado y no sustentable.

1.2.2. Preguntas de la investigación

General

- ¿Cuáles son los factores socioeconómicos, políticos, tecnológicos y ambientales que condicionan el desarrollo sustentable del Distrito de Rioja?

Específicas

- ¿Cuáles son las características socioeconómicas, políticas, tecnológicas y ambientales del distrito de Rioja?
- ¿Cuáles son las variables estratégicas o elementos disruptores que potencian o limitan el desarrollo del Distrito de Rioja?
- ¿Cuáles son los ejes o dimensiones que impulsaran el crecimiento y desarrollo sustentable del Distrito de Rioja?
- ¿Cuáles serían las estrategias que impulsarán el desarrollo sustentable del distrito de Rioja?
- ¿Cómo seguiría el orden de la ruta estratégica diseñada?

1.3. Justificación de la investigación

1.3.1. Teórica

La justificación de este trabajo de investigación está basada en realizar un diagnóstico a nivel local para encontrar estrategias que permitan aprovechar las potencialidades y oportunidades del distrito de Rioja para así impulsar su desarrollo económico de manera prospectiva.

Las estrategias aplicadas en el territorio local se reflejan en su desarrollo económico, y mejor aún si ese desarrollo está alineado al plan regional y nacional, por lo cual, según la

teoría macroeconómica, que un país tenga un mayor PBI significa mayor consumo, mayores inversiones, mayores puestos de trabajo, mejores salarios, etc.; por lo cual es de suma importancia que un país crezca no solo de manera global sino también de modo interno. Es ahí que el presente trabajo de investigación ayudara a diseñar las estrategias adecuadas que mejor impulsan el crecimiento económico del distrito de Rioja.

Existen nuevos enfoques que sostienen que la riqueza de un país está en función del capital humano –el cual es fruto de la educación- la cual lleva al crecimiento de la economía. Del mismo modo la estabilidad económica es un factor importante que indica que las cosas marchan bien en un país. Las cuales son propósitos claros de esta investigación.

El planeamiento estratégico prospectivo, las ciencias económicas, políticas públicas, desarrollo integral y sostenible, y el desarrollo económico local y territorial, forman parte del currículo académico de la especialidad de Economía, así como de los programas y líneas de investigación de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

1.3.2. Práctica

El presente tema de investigación, contribuirá con estrategias viables que mejoren la situación económica del distrito de Rioja, plasmado desde la planificación estratégica prospectiva y desarrollo económico local.

Muchas personas serán las beneficiadas, ya que si la situación económica de una localidad mejora, se genera empleo, mejoran los salarios y así una larga cadena de favorecidos.

La ejecución de este documento está enmarcada dentro de los “Lineamientos de Política de Investigación, Desarrollo e Innovación en la UNAS 2013 – 2021”, en tal sentido cabe recordar que generar conocimiento científico y tecnológico está dentro de los fines de

la Universidad Nacional Agraria de la Selva, como lo indica el numeral b) del artículo 8° del Estatuto.

Al finalizar la tesis, se entregará valiosa e innovadora información para la Universidad Nacional Agraria de la Selva, además que servirá como herramienta indispensable para los estudiantes y egresados, además permitirá incrementar el banco de datos de la especialidad y por ende a la facultad.

1.4. Objetivos de la investigación

1.4.1. Objetivo general

- Establecer los factores socioeconómicos, políticos, tecnológicos y ambientales que impulsarán a corto, mediano y largo plazo el desarrollo sustentable del Distrito de Rioja.

1.4.2. Objetivos específicos

- Determinar y analizar las características socioeconómicas, políticas, tecnológicas y ambientales del Distrito de Rioja.
- Identificar las variables estratégicas o elementos disruptores que potencian o limitan el desarrollo del Distrito de Rioja.
- Establecer los ejes o dimensiones que impulsaran el desarrollo del Distrito de Rioja.
- Analizar e implementar las estrategias que impulsarán el desarrollo sustentable.
- Construir un mapa dinámico que responda el orden y la sustentabilidad de cada estrategia diseñada.

1.5. Hipótesis

1.5.1. Formulación

“El desarrollo económico sustentable del Distrito de Rioja está en función de la implementación de estrategias en los ejes estratégicos de desarrollo”.

1.5.2. Variables de operacionalización y modelo

Variable dependiente:

Y: Desarrollo económico sustentable del Distrito de Rioja

Variable independiente:

X: Estrategias por ejes de desarrollo

Modelo

DESR= F (EED)

Siendo:

DESR = Desarrollo económico sustentable del distrito de Rioja

EED = Estrategias por ejes de desarrollo

1.6. Metodología de la investigación

1.6.1. Método

El presente trabajo de investigación es de tipo hipotético/deductivo, con el cual se podrá comprender al problema a partir de la observación y diagnóstico, así poder entender, predecir y explicar la realidad del distrito.

1.6.2. Unidad de análisis

Tipo de estudio	:	Horizontal
Nivel de estudio	:	Explicativo
Tamaño de estudio	:	Distrital

1.6.3. Población, grupos de interés y muestra

Población

Ya que el presente trabajo de investigación tiene como objetivo establecer líneas estratégicas para el distrito de Rioja, entonces la población estará comprendida por todos los habitantes del distrito de Rioja.

Grupos de interés

Los grupos de interés que ayudaran a definir de manera participativa las estrategias son todas las instituciones y organizaciones locales del Distrito de Rioja, así como también Municipios Vecinos, el Gobierno Regional y Nacional.

Muestra

El muestreo responderá a un criterio de selección intencional guiado por los objetivos de la investigación y el número de informantes se adecuará a las exigencias de los métodos empleados y al criterio de punto de saturación (cuando el escenario de la investigación ya no aporta información novedosa).

El criterio de selección intencional se adecua a la naturaleza y los objetivos de esta investigación, siendo apropiada porque permite seleccionar a los participantes que mejor

representen a la población por tener buen conocimiento del fenómeno a investigar. Para esto se considerará los grupos de interés de la investigación.

1.6.4. Técnicas

Sistematización bibliográfica

Permitirá la obtención de datos bibliográficos de libros, revistas y otras publicaciones relacionados con nuestro tema de estudio.

Análisis estadístico

Se realizarán cuadros estadísticos con sus respectivas interpretaciones y análisis a partir de sus principales indicadores.

Capítulo II: Marco Teórico

2.1. Antecedentes

a. **ISNADO (2010)** en su trabajo de investigación *“Estrategia para el desarrollo económico en el municipio de Achocalla a través de promoción turística, periodo 2000-2007”*. La Paz – Bolivia. El Municipio de Achocalla se encuentra en condiciones de atraso y subdesarrollo. Esta situación crítica amerita un serio cuestionamiento, y a raíz de esta problemática surge la necesidad de una propuesta estratégica para generar bienestar social a nivel local. ISNADO (2010) concluye que las causas del desarrollo económico local precario están directamente relacionadas con insuficiencia de ingresos monetarios, falta de iniciativa propia del Municipio, ausencia de líderes orientadores, inexistencia de apoyo estatal y privado, sin elaboración de proyectos de transformación productiva del sector rural ni asistencia técnica y financiera. Las causas del turismo sin promoción son atribuibles al desconocimiento y falta de información sobre el valor turístico que tienen los atractivos y sitios naturales en la cuenca del Municipio. Por la dejadez, negligencia e incapacidad operativa del gobierno local dejó escapar las oportunidades en desmedro del bienestar económico social.

b. **CHONG (2011)** en su trabajo de investigación *“Diseño de un modelo de gestión para el desarrollo sostenible y competitivo de las pequeñas unidades agrícolas rurales del Perú. Una experiencia en el valle de Virú”*. Virú – Perú. Uno de los principales problemas que enfrentan las pequeñas unidades agrícolas rurales es establecer e implementar un modelo de gestión que aproveche sus potencialidades e impulse un desarrollo productivo. Con miras a suplir dicha carencia, se realizó una investigación de tipo transversal,

exploratoria-descriptiva, no experimental y prospectiva entre los años 2008 y 2011. CHONG (2011), concluye que la metodología del estudio, los instrumentos, estudio de los antecedentes y los talleres de asociatividad permitieron comprobar la hipótesis general: la integración, la competitividad y el desarrollo sostenible son los factores determinantes de un modelo de gestión empresarial que permitirá el desarrollo productivo de las pequeñas unidades agrícolas en el valle de Virú.

c. **NATANGUE (2013).** En su trabajo de investigación “*Estrategia de Desarrollo Local para el Municipio Benguela*”. *Benguela – Angola*. En la investigación el autor concluye que para tener éxito en el desarrollo local hay que lograr una mejora en la calidad de vida de la población en el espacio local atendiendo a una mejora en las dimensiones relacionadas con lo económico, lo social, particularmente con el fortalecimiento de los actores locales: su identidad y cultura, de su capacidad de gestión del propio desarrollo de los actores presentes en el territorio, su capacidad de relacionamiento asociativo y su capacidad de imaginar respuestas a los desafíos planteados por los cambios en la dinámica de los globales en los que se reconocen lo ambiental y lo político-institucional. La necesidad de instrumentar en territorios de bajo desarrollo socioeconómico reformas institucionales profundas que faciliten la concertación entre los agentes municipales y demás actores locales para la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo de las comunidades, son necesarios para que mejore el funcionamiento de la economía local, eleven la eficiencia de las inversiones pública realizadas, entre otros aspectos.

2.2. Bases teóricas

2.2.1. Teoría clásica

La teoría clásica, parte del supuesto que los individuos usan la información eficientemente y que no cometen errores sistemáticos en sus expectativas, además que esta escuela o teoría, habla sobre el equilibrio de los mercados, de esta forma los agentes económicos determinan salarios y precios, así se logra el pleno empleo y se maximizan los beneficios y el bienestar económico general.

Los clásicos buscaban fundar sus posiciones en el estudio empírico o de la realidad a fin de formular, generalmente, modelos conceptuales que les permitieran enunciar leyes naturales relevantes al área de estudio, consecuentemente utilizaban extensiva, pero no exclusivamente, el razonamiento inductivo.

Plantean que, para el funcionamiento de una economía de mercado, como lo es la competencia (como se conoce en la actualidad) según los clásicos es el proceso resultante de la conducta individual que busca oportunidades de mayores excedentes económicos teniendo como base los medios de producción. Cabe resaltar la famosa “Mano invisible” de Smith, donde para los clásicos el problema de desempleo si existiera, (ya que ellos creían fielmente, en que no tendría por qué existir), se solucionaba aumentando la inversión o estimulando el ahorro. (Universidad Tecnológica de Pereira, 2009, p. 117).

Stiglitz (2006) en su libro “Como hacer que funcione la globalización”; habla sobre este fenómeno y dice que solo mediante el crecimiento del producto y como fruto del libre funcionamiento del mercado, se lograra superar el desempleo, el subempleo y la pobreza en general, al mismo tiempo que se acortaran las distancias con los países desarrollados, lo cual se puede interpretar pensando que una vez que la economía se estabilice e inicia su fase de crecimiento, sus frutos se distribuirán rápidamente entre las grandes mayorías, con lo cual

el equilibrio sería una consecuencia natural de todo el proceso puesto en marcha. (Joseph Stiglitz, 2006).

Bajo la concepción clásica o tradicional el proceso de desarrollo económico consistía en el proceso mediante el cual la economía pasa de una situación inicial llamada “subdesarrollo” (o trampa de equilibrio de nivel bajo de ingreso) a otra situación de desarrollo (y de equilibrio) con crecimiento sostenido, mayores niveles de ingreso por habitante y con plena utilización de los recursos humanos. En situación de desarrollo, la economía en su totalidad funciona como una economía capitalista sin distorsiones sustantivas en los mercados y sectores.

2.2.2. Teoría keynesiana

La teoría keynesiana constituyó una verdadera revolución el pensamiento económico. En realidad, la crisis de 1929-1933 no solo fue para la economía, sino también para la escuela clásica, en ese entonces difundido. Ahí rompió el mito de que la oferta crea su propia demanda, ya que se había producido una sobreoferta. Keynes plantea como causa principal una insuficiencia de demanda. “El valor de Demanda en el punto de intersección de la demanda global con la función de oferta global, se denominará demanda efectiva, esa es la esencia de la teoría general” (Orduña, 2007, p. 198).

La demanda efectiva comprende: consumo, inversión, gasto del gobierno y exportaciones netas. El gobierno, a través de una política fiscal activa, puede promover la demanda efectiva elevando el nivel del gasto público.

El modelo keynesiano del crecimiento económico se basa en una mayor intervención estatal. Partiendo de que el sector privado no es autosuficientemente, señala que el sector público debe influir en el desempeño de la economía. “Keynes no consideraba que los mecanismos del sector privado constituyeran una salvaguarda frente al desempleo

prolongado [...] como se ha surgido, Keynes argumentaba sobre la base de sus desarrollos teóricos que el gobierno debía usar sus poderes para gravar con impuestos y para gastar. Los keynesianos consideran “que la intervención del estado puede mejorar significativamente el funcionamiento de la economía”. (Dornbusch y Fisher, 1996. p.7).

“En realidad el mercado no se autorregula, no existe tal mano invisible que genere armonía en la economía ya que el mercado tiene imperfecciones. Para ello, se deberían crear “fondos de existencias” con fines de regulación de los precios, actuando sobre el volumen de la oferta y de la demanda de los distintos bienes, cuyos precios se querían regular, conforme a precios indicativos o precios de referencia, es decir los precios de los distintos bienes fueron rígidos” (Orduña, 2007, p. 208).

Ahora bien, existen políticas económicas de corte keynesiano, enfocadas al desarrollo económico local, las cuales proponen intervención de las políticas de los gobiernos regionales y locales para impulsar el desarrollo territorial y la descentralización del gobierno.

“Además, los gobiernos regionales y locales se convierten en el agente idóneo para llevar a cabo la política de desarrollo territorial. La constitución les asigna importantes competencias en materias económicas, territoriales y de prestación de servicios y, por tanto, les confiere un papel importante en el diseño de la política de desarrollo local y regional. Si a ello se añade el hecho de que los gobiernos locales y regionales tienen mayor capacidad para recoger los impulsos de abajo hacia arriba que permiten definir los proyectos de desarrollo endógeno y ejecutar las acciones de apoyo, es evidente que los gobiernos regionales y locales se convierten en los agentes más idóneos para llevar adelante las estrategias de desarrollo local”. (CEPAL, 2001, p. 35).

2.2.3. Teoría neoliberal

La teoría neoliberal surge a partir de un cuestionamiento de la doctrina keynesiana. Así, mientras los keynesianos hablaban de la teoría enfocada a la demanda agregada, la teoría neoliberal es una teoría de la oferta agregada. La teoría neoliberal cree firmemente en el mercado libre, y por eso se opone a la intervención estatal. Cree que el dinero tiene influencia en el crecimiento solo a corto plazo. (Froyen, 1996, p. 24).

La teoría neoliberal es la actualización de la teoría clásica. Viene a ser la reafirmación de sus planteamientos, como liberalismos, el predominio del mercado, la importancia de la inversión privada. Considera que el mercado es el mejor asignado de recursos, mediante las señales claras que emiten los precios, que; según ellos, son flexibles. Esta teoría supone una estructura de mercados perfectamente competitivos, con precios flexibles que aseguran la igualdad de la oferta y la demanda en todos y cada uno de ellos.

El modelo neoliberal se constituye a partir de la visión de una economía de mercado; por consiguiente, plantea una menor intervención estatal y otorga una mayor importancia al sector privado. “la combinación de libertad política y económica dio lugar a una edad de oro tanto en gran Bretaña como en los Estados Unidos durante el siglo XIX. Los Estados Unidos alcanzaron incluso una prosperidad mayor que Gran Bretaña porque en América se comenzaba partiendo de cero: menos vestigios de clase y de estatus; menos prohibiciones estatales”. (FRIEDMAN, Milton y FRIEDMAN, Rose, 1985, p. 17).

2.2.4. Teoría del desarrollo sustentable

El Desarrollo Sustentable tiene sus orígenes en el año 1972, en la publicación del Informe al Club de Roma, los Límites del Crecimiento: Un Informe del Proyecto del Club de Roma, sobre el predicamento de la humanidad, el cual señalaba la existencia de límites

físicos al crecimiento, debido al agotamiento previsible de los recursos naturales y a la incapacidad global de asimilación de los residuos del planeta.

Luego, este planteamiento es retomado casi 20 años después en el debate internacional y se realiza a través del Informe elaborado en 1987 por Gro Harlem Brundtland, Nuestro Futuro Común (conocido como Informe Brundtland), de allí surgió la Comisión Brundtland, la cual, en sus deliberaciones, definió el Desarrollo Sustentable, como “aquel que provee las necesidades de la generación actual, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para solventar sus propias necesidades”. En virtud de ello, se deducen dos conceptos básicos: atención a necesidades y equidad transgeneracional. Es decir, que la generación actual no comprometa, ni maltrate el medio ambiente, como para impedir que las próximas generaciones puedan hacer lo mismo y que las futuras generaciones tengan la misma opción.

De igual manera, según la Cumbre de la Tierra (1992), realizada en Río de Janeiro por 178 países, concordaron en un conjunto de principios, denominado Carta de la Tierra, los cuales habrían de ser respetados por los gobiernos y la población, y se adoptó un programa de acciones para promover la sustentabilidad, el cual se denominó Agenda 21, y de allí se creó un mecanismo institucional dentro del Sistema de las Naciones Unidas, que fue la Comisión para el Desarrollo Sostenible, la cual se encarga de velar por el bienestar de la calidad de vida de las poblaciones a nivel mundial y de los ecosistemas, tratando de crear conciencia, para que no se destruya el medio ambiente a escala mundial, ya que ése es la base para un desarrollo sustentable.

En ese sentido, la Comisión para el Desarrollo Sustentable de las Naciones Unidas, señala que, “el Desarrollo Sustentable tiene como punto central la gente, en el sentido de que su principal objetivo, es el mejoramiento de la calidad de vida del hombre, y está fundamentada en la conservación, en virtud de estar condicionado por la necesidad de

respetar la capacidad de la naturaleza para el suministro de recursos y servicios para el mantenimiento de la vida”.

De igual manera, Reed (2000), señala que el Desarrollo Sustentable abarca tres componentes básicos: económico, social y ambiental, que constituyen sus fundamentos o pilares sobre los que descansa este desarrollo.

El mismo autor señala, que requiere además, que las sociedades generen un flujo óptimo de ingresos a la vez que mantienen las existencias básicas de capital. En el contexto, el capital incluye el capital de fabricación humana, capital humano y el capital natural. La economía sostenible requiere de un enfoque diferenciado respecto al crecimiento, en el sentido, de que muchas áreas del mundo en desarrollo necesitan urgentemente aumentar su capacidad productiva y, al mismo tiempo, y con la misma urgencia, las sociedades industrializadas deben reducir su consumo de recursos naturales y dar a dichos recursos un uso más eficiente. La Sustentabilidad Económica, exige, además, internalizar todos los costos, incluyendo los costos sociales y ambientales relacionados con la producción y disposición de los bienes.

2.2.5. Modelo de crecimiento endógeno

El desarrollo es un concepto más amplio que el crecimiento tal y como plantea Vázquez Barquero: “El crecimiento económico, es una de las acepciones que toma, frecuentemente, el concepto de desarrollo. La dinámica del sistema productivo de una economía se hace más eficaz y genera cada vez más bienes servicios para sus ciudadanos, a medida que crece la productividad de la fuerza de trabajo, mediante la acumulación de capital y el progreso tecnológico” (Vázquez Barquero en Becattini, G. et al, 2002).

Surgen así las teorías acerca de los modelos de desarrollo a modo de respuesta al reduccionismo que proponían las anteriores. Es el caso del Modelo de Crecimiento

Endógeno también denominado “desde dentro” o “desde abajo”. Esta teoría defiende el crecimiento económico de una región basado en el aprovechamiento o mejora del potencial endógeno. (Argüelles & Benavides, 2009, p.50).

Este modelo pretende superar algunas limitaciones del Modelo de Crecimiento Neoclásico. Una primera aproximación a estos modelos dentro de la perspectiva neoclásica fue el trabajo de Romer (1986) y posteriormente Lucas (1988) como variante del Modelo de Crecimiento Neoclásico de Solow (1956). Ambos intentan corregir los modelos neoclásicos tradicionales con nuevas aportaciones, para ello eliminan la hipótesis de rendimientos decrecientes de la función de producción y aumentan las variables del modelo neoclásico introduciendo el progreso tecnológico que disminuye el coste medio de las empresas.

En este sentido, Romer (1986) destaca la importancia del capital físico y su influencia sobre el nivel de tecnología, ya que, debido a su utilización en el proceso productivo, hace que los trabajadores aprendan, generando conocimiento y aumentando la productividad. Así pues, nos dice el aprendizaje que realiza la fuerza de trabajo como consecuencia de la incorporación de nuevos bienes de equipo unido a una mejora del proceso productivo, generaría un proceso de crecimiento endógeno que se transformaría en rendimientos de escala constante en la economía local o regional.

Lucas (1988) por su parte, utiliza un concepto de capital ampliado al factor trabajo bajo el supuesto de que el trabajo puede ser acumulado y aumentando la calidad de este se produciría un efecto similar al tratado anteriormente por Romer.

El concepto del capital humano tiene un papel fundamental, por ello, Lucas argumenta que los procesos de educación y formación transforma el entorno en el que las empresas realizan su actividad productiva produciendo externalidades asociadas a una mano de obra más cualificada y eficiente. La inversión en capital humano aumentaría el conocimiento que se difundiría por todo el sistema productivo generando economías

externas de escala que se verán reflejadas en la economía. Por tanto, se produciría un crecimiento endógeno que implicaría la existencia de rendimientos a escala constantes en la economía local y regional (Becattini, G et al, 2002).

Sobre esta base, autores posteriores han tratado de precisar los factores socioeconómicos influyentes en estos aspectos, Vázquez Barquero desarrolla un análisis del concepto partiendo de un estudio realizado por la propia administración española (ITUR, 1987) y consideraba el desarrollo endógeno como un conjunto de experiencias empresariales, que utilizan los recursos propios de la zona sin influencia de la administración pública y que se localiza en pequeños núcleos urbanos dispersos (Vázquez Barquero, 1988 en Elies Furió, 1996). Destaca además, dos conceptos clave para explicar la industrialización local: por un lado, la variable económica que se refiere a la capacidad de las empresas para utilizar eficientemente los factores productivos. Por otro, tenemos la variable socio-cultural, que hace referencia a los valores e instituciones a nivel local que refuerzan y fortalecen el proceso de desarrollo.

En años posteriores este mismo autor siguió desarrollando el concepto de Modelo de Crecimiento Endógeno como un proceso que entiende la función de producción del territorio como unión de todos los factores de los que dispone la región, permitiendo iniciar un proceso de crecimiento y cambio estructural sin contar con la intervención externa. Por ello, se entiende que existe desarrollo endógeno cuando las principales actuaciones parten de recursos locales.

2.2.6. Modelos de crecimiento económico regional

Entre los autores que destacan de esta línea de trabajo están: Markusen (1987); Stohr-Taylor (1981); Richardson (1973). Andersson-Kuenne (1987) resume los principales desarrollos de este grupo de modelos. Al igual que los modelos neoclásicos de crecimiento

a nivel de países, crecimiento en las áreas locales depende de la dotación y acumulación de los factores primarios de producción y de cambios tecnológicos localizados en las regiones y de la movilidad de los factores entre regiones. El crecimiento regional puede ser generado, complementado o apoyado por un planeamiento regional que focalice el crecimiento territorial de las regiones (conformadas por ciudades centros e interiores-rural y urbano, Weaver, 1984; Berry, 1972). Alternativamente, el desarrollo de la región puede ser logrado a través del aprovechamiento de los recursos claves a nivel de las ciudades centros o interiores. A este tipo de desarrollo se le denomina funcional (Friedmann-Weaver, 1979; Stohr, 1981; Markusen, 1987). La diferencia entre el desarrollo territorial y el funcional es que el primero se focaliza en el desarrollo de las ciudades al interior y en la periferia de las regiones y el funcional se focaliza en el desarrollo de la región en función de la dotación y aprovechamiento de sus recursos. Una tercera perspectiva del desarrollo regional es el desarrollo “Agropolitano” basado en el propio desarrollo económico y social de la región conservando las raíces culturales de esta (Friedmann-Weaver, 1979).

2.2.7. Teorías basadas en la competitividad de las áreas locales

El concepto de competitividad a nivel de país y local fue expuesto por Porter (1990). Desde la publicación de este trabajo, el término de la competitividad se ha difundido de tal manera en los países en desarrollo (y desarrollados) que se ha convertido en una especie de estrategia de desarrollo para dichas economías (Tello, 2006). El concepto sin embargo no está exento de limitaciones. La principal es la multiplicidad de definiciones (UNDP, 2005), la cual ha implicado que su base teórica sea frágil. Lall (2001) presenta una discusión extensa del concepto y de las formas de medición a que está sujeta, y en un reciente número de la revista ‘Regional Studies’ se discute el concepto a nivel de las regiones. Más allá de la definición conceptual del término, esta sección se concentra en los factores que determinan

la competitividad de un área geográfica determinada. Este conjunto de factores son los que inciden en el desarrollo económico de dicha área. Los factores que determinan la competitividad y el desarrollo económico local son: 1) Los factores de localización relacionados a: los recursos humanos y naturales, la dotación de infraestructura; los recursos financieros y de capitales; y el medio ambiente; 2) Los factores externos e internos relacionados al entorno macroeconómico de las empresas residentes en las áreas locales; 3) Los factores relacionados a las empresas y la organización/configuración industrial donde ellas compiten; 4) Las empresas e industrias de soporte a las empresas; y 5) Las acciones e interacciones de los agentes que inciden en el desarrollo económico de un área geográfica.

2.3. Glosario

A. Acción estratégica, Es el conjunto de tareas ordenadas que contribuyen al logro de un objetivo estratégico y que involucran el uso de recursos. Asimismo, cuentan con unidad de medida y meta física determinada. Estas acciones se articulan entre sí de manera coherente e integrada para el logro de los objetivos estratégicos. (Ceplan, 2014, Artículo 33.3, Anexo 1).

B. Ciudades emergentes, Son aquellas áreas urbanas que se clasifican como intermedias, de acuerdo con la población total de cada país, y que además muestran un crecimiento poblacional y económico sostenido, en un ambiente de estabilidad social y gobernabilidad. (BID, 2014, PG. 06).

C. Ciudad sostenible, Es aquella que ofrece una buena calidad de vida a sus ciudadanos, minimiza sus impactos al medio natural, preserva sus activos ambientales y físicos para las generaciones futuras, y a través de ello promueve su competitividad. De la misma manera, cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para

llevar a cabo sus funciones urbanas con la participación activa de la ciudadanía. (BID, 2014, PG. 06).

D. Crecimiento Económico, Cambio cuantitativo o expansión de la economía de un país. Según los usos convencionales, el crecimiento económico se mide como el aumento porcentual del producto interno bruto (PIB) o el producto nacional bruto (PNB) en un año. (Castillo, 2011. p. 3)

E. Desarrollo Económico, El desarrollo económico se define como el proceso en virtud del cual la renta real per cápita de un país aumenta durante un largo período de tiempo. En otros términos, el desarrollo es un proceso integral, socioeconómico, que implica la expansión continua del potencial económico, el auto sostenimiento de esa expansión en el mejoramiento total de la sociedad. (Castillo, 2011. p. 2)

F. Desarrollo sostenible, Satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las generaciones del futuro para atender sus propias necesidades. (ONU, 1987)

G. Desarrollo sustentable, Modalidad del desarrollo económico que postula la utilización racional de los recursos naturales, para satisfacer las necesidades actuales y futuras, empleando una tecnología apropiada que no dañe a la naturaleza ni produzca contaminación, y recicle o reutilice materiales y recursos naturales. (CRID, 2000).

H. Desarrollo territorial, Desarrollo territorial sostenible, busca la integración interna de la economía, la sociedad y el ambiente, acorde con la integración geoeconómica y geopolítica (conjunto de procesos sociales, culturales y económicos que promueven en un territorio el dinamismo económico y la mejora de la calidad de vida de la población.

I. Planeamiento prospectivo, Tiene como propósito promover el pensamiento estratégico anticipativo de los gestores públicos. Durante la Fase Estratégica para los

ámbitos territoriales de los gobiernos locales, considera las relaciones sistémicas del territorio y sus posibles situaciones futuras para definir una visión compartida de desarrollo.

J. Eventos de futuro, Son todos aquellos hechos que no podemos prevenir del todo y que sin embargo representan potenciales fuerzas de ruptura para el sector. (CEPLAN, 2015, p. 15.)

K. Escenario, Los escenarios son proyecciones construidas sobre la base de un conjunto de variables estratégicas y reflejan un comportamiento futuro, permitiendo reconocer los riesgos y oportunidades que brinda el contexto económico y social. Los escenarios pueden ser de 4 tipos: escenario apuesta, escenario exploratorio, escenario óptimo y escenario tendencial. En la fase prospectiva se construyen los escenarios exploratorio, óptimo y tendencial. (CEPLAN, 2014, Artículo 26.2.2.).

L. Modelo conceptual, Estructura sistemática que representa el estado del conocimiento con relación a un tema, asimismo, identifica los componentes que lo integran. (CEPLAN, 2014, Artículo 25, Anexo 1).

M. Objetivo estratégico, Es la descripción del propósito a ser alcanzado al horizonte de tiempo del plan. Representa el cambio que se desea lograr en los ciudadanos y en el entorno, los cuales son medidos a través de indicadores. (CEPLAN, 2016, p. 60).

N. Plan Estratégico, Es el proceso sistémico construido sobre el análisis continuo de la situación actual y del pensamiento orientado al futuro, el cual genera información para la toma de decisiones con el fin de lograr los objetivos estratégicos establecidos. (Anderson, 2014).

O. Ruta estratégica, es el conjunto secuencial de acciones estratégicas que permite lograr los objetivos estratégicos. La elaboración de la ruta estratégica tiene como criterio predominante la combinación secuencial de acciones estratégicas y resultados, y la determinación de la cadena de efectos que se producirían. En otras palabras, cada ruta

estratégica estará dividida en tramos y cada tramo es un conjunto coherente de acciones y resultados, perfectamente seleccionados, que permiten obtener un objetivo intermedio, camino al escenario apuesta. (CEPLAN, 2014, Artículo 33.3, Anexo 1).

P. Sostenibilidad ambiental, Es el equilibrio que se genera a través de la relación armónica entre la sociedad y la naturaleza que lo rodea y de la cual es parte. Esta implica lograr resultados de desarrollo sin amenazar las fuentes de nuestros recursos naturales y sin comprometer los de las futuras generaciones.

Q. Variables estratégicas, Representan principalmente resultados del sistema territorial, es decir aquellas que reflejan la situación de los ciudadanos o su entorno. Por ejemplo, seguridad ciudadana, calidad ambiental, tiempo de desplazamiento urbano, entre otros. (CEPLAN, 2016, p. 61).

Capítulo III: Diagnóstico Situacional

3.1. Recursos espaciales

3.1.1. Ubicación geográfica

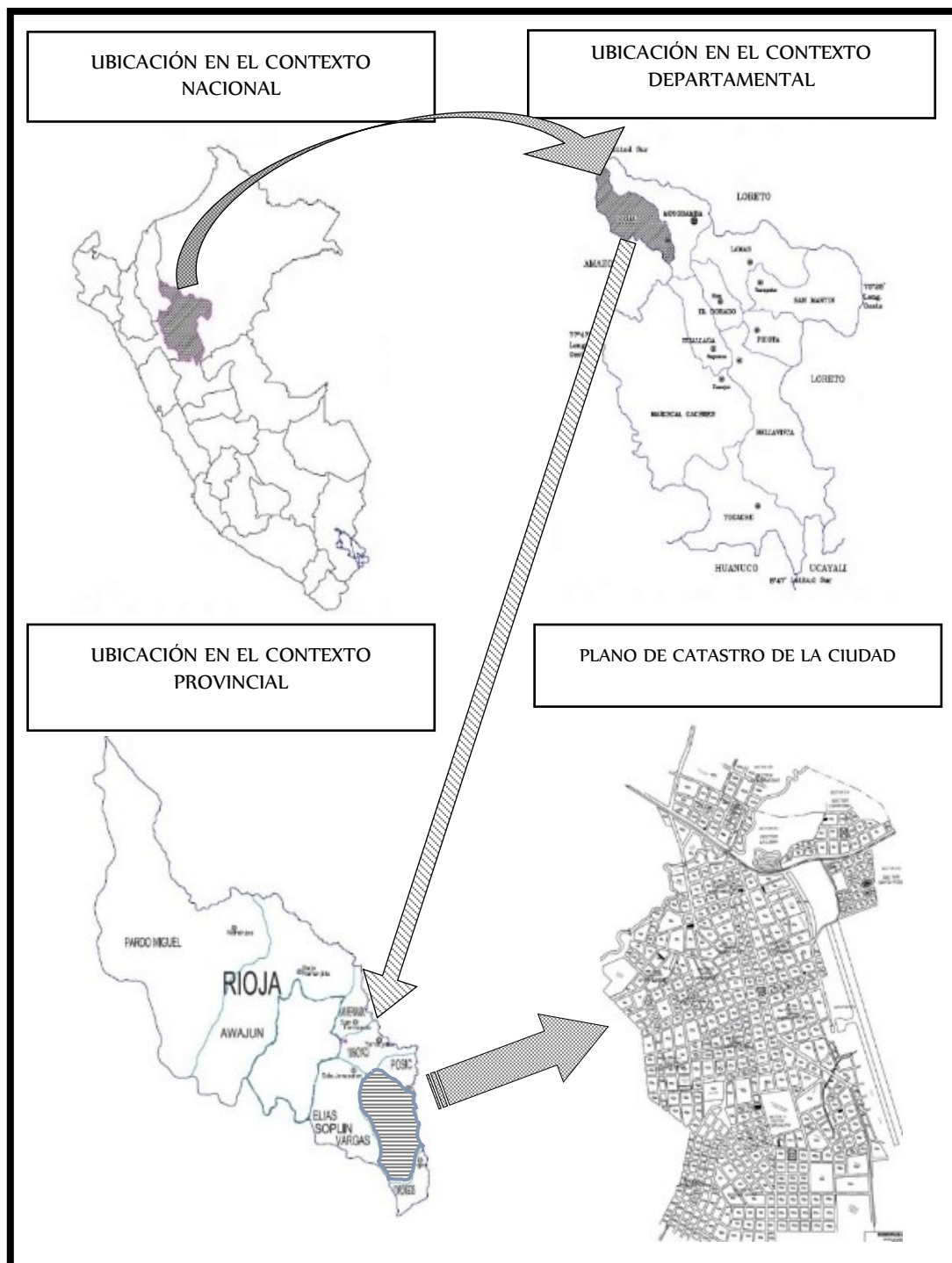
Tabla 14. *Ubicación geográfica*

País	:	Perú
Departamento	:	San Martín
Provincia	:	Rioja
Distrito	:	Rioja

Fuente: Elaboración Propia

El Distrito de Rioja está ubicado dentro de la Provincia de Rioja, en el Valle del Alto Mayo, en la parte Norte del Departamento de San Martín, 06°03'38° Latitud Sur, 77°10'02° Longitud Oeste a una altitud de 841 m.s.n.m. (centro de la ciudad) y una extensión territorial de 185.69 km².

Figura 1. Macro localización del distrito de Rioja



3.1.2. Límites y superficie

El Distrito de Rioja cuenta con una superficie aproximada a 185.69 km² (PDCR, 2010, PG. 15), ocupando el 7.32% del Territorio provincial. Se encuentra ubicada al noroeste del Departamento de San Martín, en el valle del Alto Mayo, en el sureste de la provincia de Rioja, en límite con la provincia de Moyobamba, limitando con distritos de la provincia de Rioja y Moyobamba.

Tabla 15. *Límites del Distrito de Rioja*

Límite	Distrito	Provincia
Norte	Pósic	Rioja
Sur	Yorongos	Rioja
Este	Habana y Soritor	Moyobamba
Oeste	Elías Soplín Vargas	Rioja

Fuente: Instituto vial provincial de Rioja - 2015.

3.1.3. Características territoriales

Características climatológicas

- Clima : Semiseco templado
- Precipitación : Semiseco
- Temperatura : Templado
- Humedad : Húmedo

De acuerdo al mapa climático del Perú, El Distrito de Rioja tiene un clima del Tipo muy lluvioso, cálido, muy húmedo, con invierno seco y abundante precipitación durante todo el año, permanentemente húmedo por la alta concentración de vapor de agua en la atmósfera.

Topografía

En términos generales, Rioja presenta un relieve con gran variedad de formas, entre las que destacan las zonas montañosas con diversas características de pendiente y altitud ubicadas en los extremos del área en estudio. Asimismo, la acción dinámica del río Mayo y de sus tributarios ha desarrollado relieves relativamente planos a ondulados en algunos sectores.

Hidrografía

El río Uquihua y el Tónchima son las fuentes hidrográficas más importantes del distrito de Rioja, los cuales nacen en la cordillera oriental (Bosque de Protección Alto Mayo y su zona de amortiguamiento) y pertenecen a la red hidrográfica del Alto Mayo.

- Río Uquihua

El río Uquihua, es la principal fuente abastecedora de agua para consumo de los pobladores de la ciudad de Rioja y para el desarrollo de la actividad agrícola en los distritos de Rioja y Pósic; así mismo, facilita el desarrollo de la actividad pecuaria en la zona de Yorongos y Mashuyacu. El río Uquihua, nace al sur del ACM “Cuchachi” a una distancia aproximada de 2 Km; sus principales afluentes son las quebradas: Las Velas, San Francisco, Cuchachi y Mishquipanga; tiene un caudal promedio de 42.5 l/s. El nombre de este río obedece a que en sus riberas habitaban los indígenas de la tribu los “Uquihuas”. Los ojos o nacientes de agua del río Uquihua, se encuentran con abundante agua en época de lluvias, llegando algunos a escasear y secarse en época de estiaje; esto es debido a que existe un pequeño remanente de bosque en las nacientes, el resto son en su mayoría pastizales, quienes no cumplen una buena función reguladora del recurso hídrico.

- **Río Tónchima**

Abastece de agua a canales de riego de las zonas agrícolas del oeste del distrito de Rioja y de Moyobamba, convirtiéndose de ese modo en un importante recurso hidrográfico en el Valle del Alto Mayo.

- **Quebrada Cuchachi**

Principal fuente de abastecimiento de agua para los pobladores del centro poblado de Nueva Salabamba en un 70% de la población y fuente de abastecimiento secundario para los pobladores de la ciudad de Rioja. Nace a 2.5 Km del centro poblado Nueva Salabamba y es el afluente principal del río Uquihua. Tiene un caudal promedio de 7.5 l/s y sus aguas se caracterizan por ser cristalinas. En su cauce, parte media de la microcuenca, existe una cascada de 25 metros de altura con características peculiares, convirtiéndose en un potencial atractivo turístico. Un afluente principal de la quebrada Cuchachi es la quebrada Agua Blanca, la cual nace a 4 Km. del centro poblado de Nueva Salabamba. En su cauce, parte media, existe una cascada de 20 metros de altura.

La quebrada Cuchachi y su afluente la quebrada Agua Blanca, abastecen de agua a las ganaderías instaladas adyacentes a las quebradas.

Los ojos o nacientes de agua de la quebrada Cuchachi tienen abundante agua en época de lluvias, escaseando en forma regular en época de estiaje. Existe un remanente de bosques extensos en la cuenca alta de la quebrada. Sin embargo, un 30% de ojos de agua se secan en épocas de estiaje, debido a que en esa zona personas inescrupulosas han talado áreas de bosques para realizar el cultivo de café y para llevar en forma ilícita, conociendo que es una zona intangible.

Suelos

A nivel de la Provincia de Rioja, por su material de origen, los suelos pueden ser agrupados en tres grupos: suelos aluviales recientes, suelos aluviales antiguos y suelos residuales.

- Suelos de origen aluvial reciente

Comprende a todos los suelos que se ubican adyacentes a los ríos y que reciben continuamente sedimentos o aportes frescos de ellos. Generalmente son los que presentan una mayor vocación agrícola con cultivos adaptados al medio ecológico; sin embargo, también se presentan suelos con condiciones de mal drenaje o hidromórficos y de baja fertilidad.

- Suelos de origen aluvial antiguo

Comprende todos los suelos originados por sedimentos antiguos de los ríos que cruzan el departamento y que, debido al socavamiento de los cauces o movimientos orogénicos y epirogénicos, han alcanzado alturas que van desde 15 hasta 40 ó 50 metros, por lo que se les considera como terrazas medias y altas. En general son suelos profundos, de textura moderadamente fina, topografía plana a ligeramente ondulada, un drenaje que varía desde bueno hasta imperfecto a pobre y de fertilidad natural muy baja.

- Suelos residuales

Comprende todos los suelos que se han originado in situ, a partir de materiales sedimentarios y heterogéneos del Terciario y Cuaternario (lutitas, limolitas, areniscas, gravas) y que, debido a diversos fenómenos orogénicos y epirogénicos, han originado colinas bajas y altas, vecinas con el sistema montañoso de la Sierra. Los suelos son generalmente de texturas moderadamente finas, profundas a superficiales y una topografía abrupta, que le da un moderado a alto potencial erosivo.

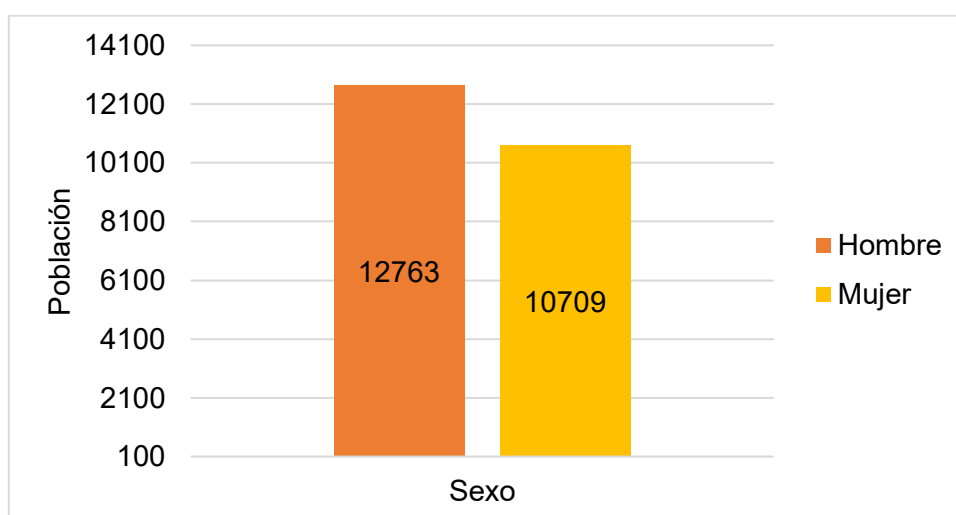
3.2. Sostenibilidad urbana

3.2.1. Demografía y dinámica poblacional

Población

De acuerdo a las proyecciones y estimaciones del INEI, la población estimada del distrito de Rioja para el año 2015 fue de 23472 habitantes, ocupando el noveno lugar de los 77 distritos que integran el Departamento de San Martín.

Figura 2. Población estimada del Distrito de Rioja según sexo (2015)



Fuente: Fuente: INEI – Estimaciones y proyecciones de la población.

Segmentación de la población según sexo

Para el año 2015, la población del Distrito de Rioja estaba conformada en su mayoría por hombres (54.4%) mientras que las mujeres representaban el 45.6%, es decir, para ese año habría 12763 hombres y 10709 mujeres.

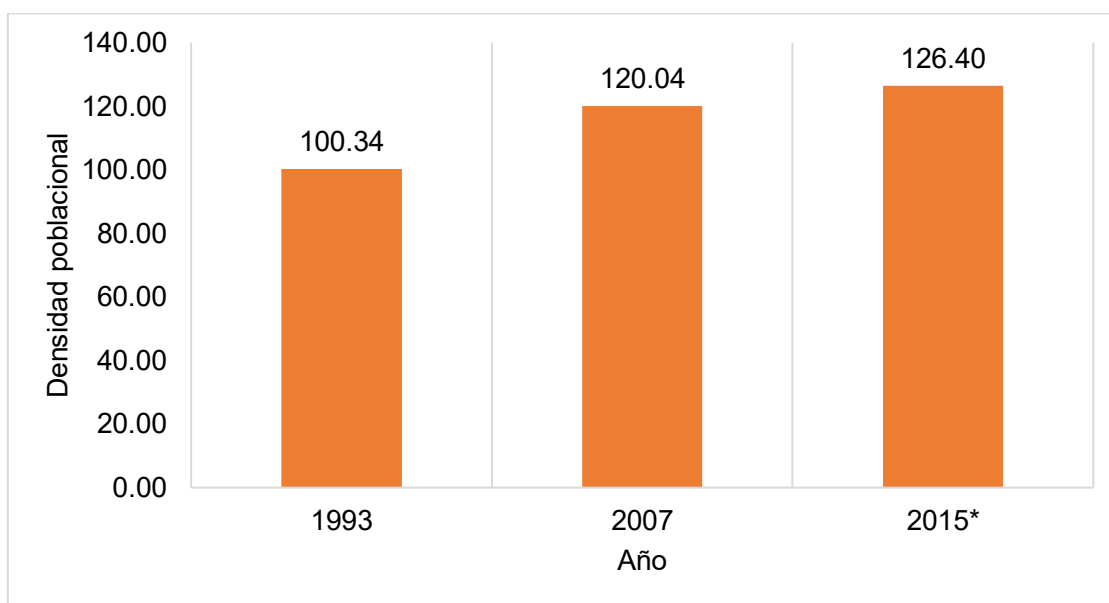
Tasa de crecimiento poblacional

La tasa de crecimiento poblacional del Distrito de Rioja en este caso será representada por la tasa departamental estimada (2010 – 2015) la cual corresponde a 2.6%.

Densidad poblacional

La densidad poblacional estimada del Distrito de Rioja para el año 2015 fue de 126.87 habitantes por Km², es decir, mayor en 5.29% respecto al año 2007 y 26.04% respecto al año 1993.

Figura 3. Densidad poblacional del Distrito de Rioja (1993, 2007 y 2015*)



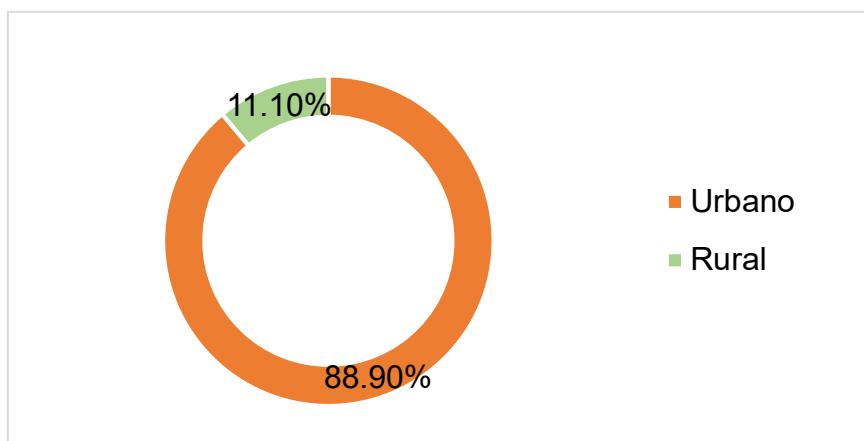
Fuente: INEI – CPV, 1993 y 2007.

* INEI – Estimaciones y proyecciones de la población

Población urbana y rural

Respecto a tipo de ubicación geográfica de la población del Distrito de Rioja, el último dato es referente al año 2007, donde el 88.9% de la población estaba ubicada en el área urbana, mientras que el 11.10% de la población se situaba en el área rural.

Figura 4. Población del Distrito de Rioja según área (2007)

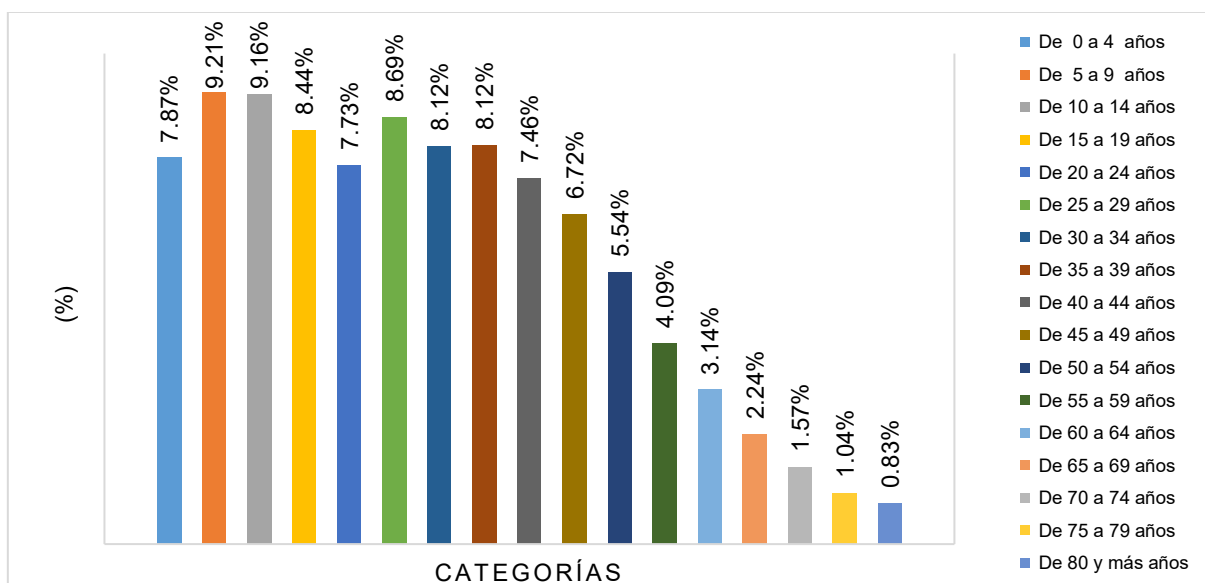


Fuente: INEI – CPV, 1993 y 2007.

Población estimada por grupos de edad

Para el año 2015 se estimó que la población del Distrito de Rioja estaba comprendida en su mayoría por un 26.25% de habitantes entre **Figura 5** a 14 años de edad, seguido por un 24.86% de habitantes entre 15 y 29 años de edad, y en menor proporción con un 1.87% por habitantes de 75 a más años de edad.

Figura 5. Población estimada del Distrito de Rioja por grupos de edad (2015)

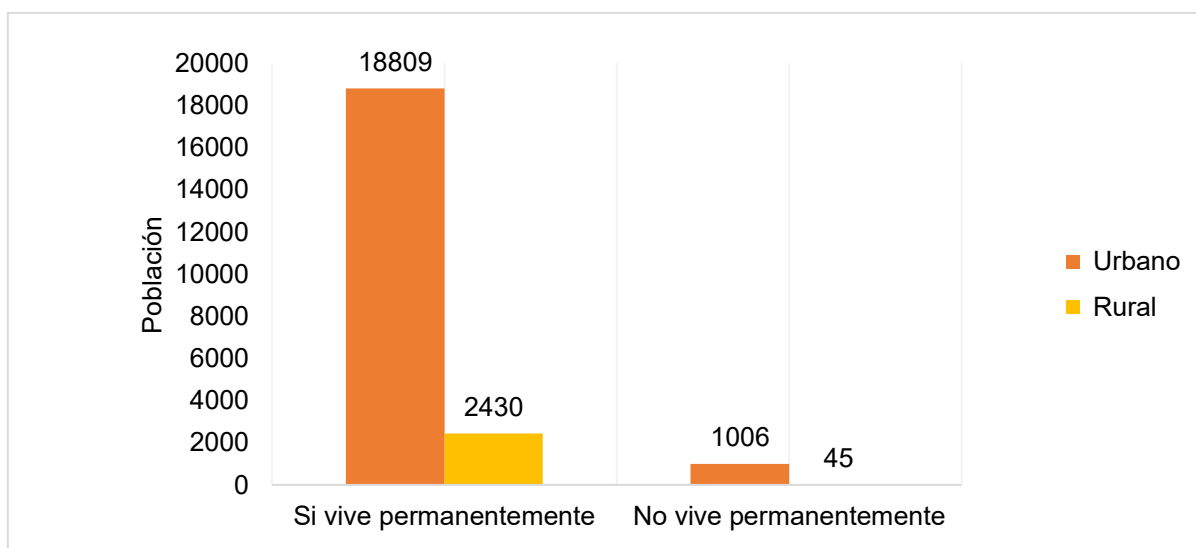


INEI – Estimaciones y proyecciones de la población

Tasa de permanencia

La última (2007) información sobre tasa de permanencia del Distrito de Rioja, revela que el 95.28% de la población del Distrito de Rioja vive permanentemente en el mismo distrito y el 4.72% no vive permanentemente en el distrito. Las personas que viven en el ámbito rural son quienes muestran mayor permanencia en el distrito el cual está representado por el 98.18% de las personas que viven en ese ámbito, mientras que en el ámbito urbano el 94.92% de las personas vive permanentemente en el distrito.

Figura 6. Distribución de la población según tipo de área y permanencia en el distrito (2007)

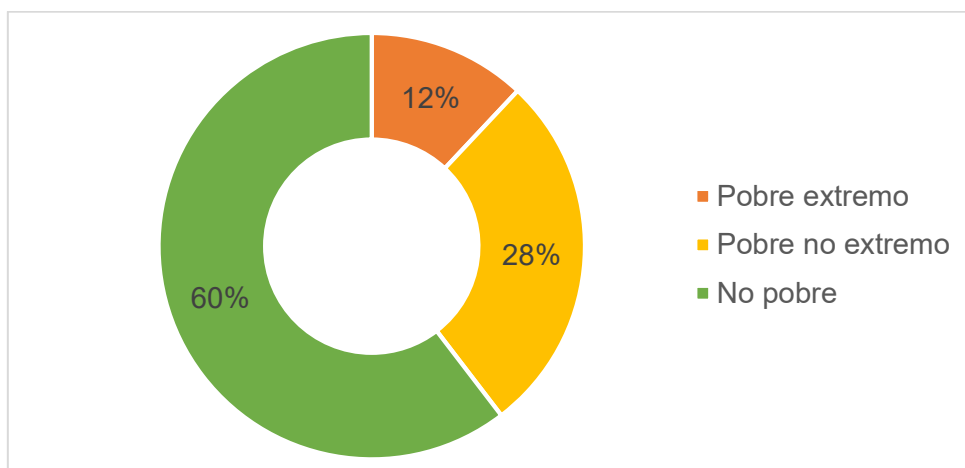


Fuente: INEI - CPV 2007.

Población en situación de pobreza

En el año 2007 el 39% de la población del Distrito de Rioja es considerada en condición de pobreza, de los cuales el 12% se categorizan con pobres extremos y el 27.6% como pobres no extremos. Ese año, en el ranking de pobreza el distrito de Rioja ocupa el puesto 1374.

Figura 7. Niveles de Pobreza del Distrito de Rioja (2007)



Fuente: Mapa de Pobreza Provincial y Distrital, 2007.

Índice de desarrollo humano

En el IDH del distrito de Rioja para el año 2012 es 0.49363, el cual ha sido determinado considerando indicadores como población, EVN, educación e ingreso per cápita. A su vez el ranking ocupado en el IDH es el 289 a nivel de país (**Tabla 16**).

Tabla 16. Cuadro comparativo de Índice de Desarrollo Humano del Distrito de Rioja con otros distritos para el año 2012

Distrito/Provincia		Población		Índice de Desarrollo Humano		Esperanza de Vida al Nacer		Población con Educ. secundaria completa		Años de educación (Poblac. 25 y más)		Ingreso Familiar per cápita	
Distrito	Provincia	Habitantes	Ranking	IDH	Ranking	Años	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	N.S. Mes	Ranking
Tarapoto	San Martín	72325	79	0.59557	76	72.18	1094	79.36	160	10.34	115	993.5	60
Morales	San Martín	27371	197	0.56449	112	73.42	910	63.93	456	9.44	242	971.8	66
La Banda de Shilcayo	San Martín	36601	156	0.51884	215	73.65	877	62.54	483	8.82	343	798.5	146
Uchiza	Tocache	21523	254	0.51253	234	72.12	1104	53.18	680	8.14	468	902.6	90
Rupa-Rupa	Leoncio Prado	62312	92	0.49997	266	73.14	951	59.92	549	9.15	274	724.6	210
Rioja	Rioja	23352	234	0.49363	289	75.28	631	51.33	728	8.46	408	756.2	180
Juanjui	Mariscal Cáceres	27081	202	0.48180	307	71.85	1142	48.76	799	8.49	402	771.9	163
Tocache	Tocache	26365	211	0.46357	348	70.66	1296	51.85	715	7.86	532	721.0	218
Moyobamba	Moyobamba	76915	74	0.42527	446	73.72	867	48.51	804	7.89	524	547.1	409
Nueva Cajamarca	Rioja	41981	135	0.38028	583	75.55	590	43.39	939	6.61	877	454.5	536
José Crespo y Castillo	Leoncio Prado	36797	155	0.36246	661	71.65	1166	38.14	1073	6.30	985	469.3	513
Soritor	Moyobamba	29746	181	0.30335	965	74.58	741	27.65	1357	6.03	1087	325.2	898

Fuente: Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2013

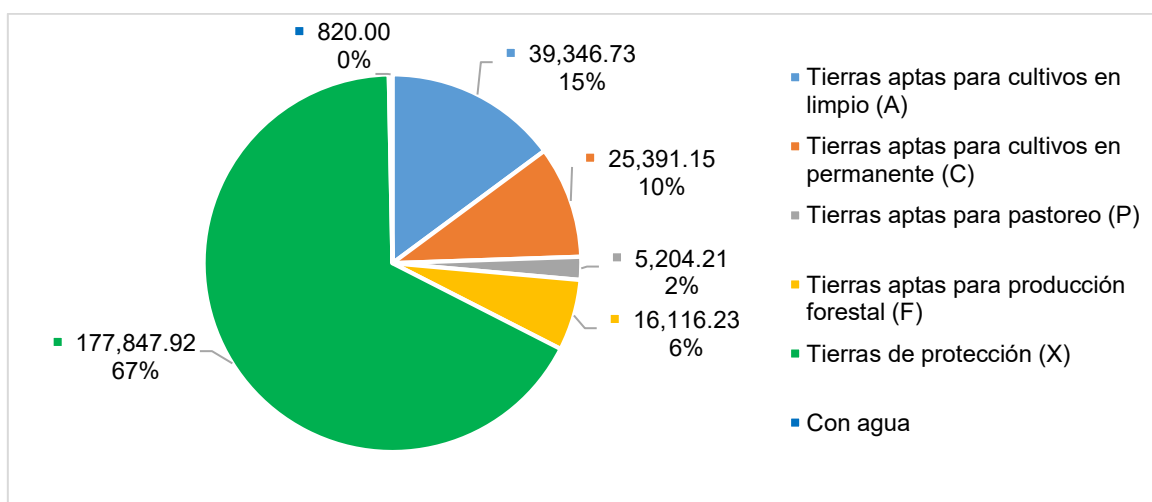
<http://www.undp.org/content/dam/peru/docs/Publicaciones%20pobreza/INDH2013/pe.Indice%20de%20Desarrollo%20Humano%20Per%C3%BA.xlsx>

3.2.2. Uso del suelo

Tamaño y uso del suelo

Existe información de distribución del suelo según uso a nivel provincial, dentro de los que resalta el número de hectáreas (25391.15 has.) de tierras aptas para cultivos permanentes, así como también el de cultivos en limpio (39346.73 has). Esta información sin duda corrobora con la principal actividad económica del Distrito de Rioja (actividad agrícola).

Figura 8. Capacidad de uso mayor de suelos de la Provincia de Rioja



Fuente: Meso ZEE de la Cuenca del Alto Mayo, 2007.

Nivel de Zonificación económica ecológica

En el año 2007 se ejecutó la Meso Zonificación Ecológica Económica (ZEE) de la Cuenca del Alto Mayo, la cual abarca las Provincias de Rioja y Moyobamba. Si bien este estudio contiene información muy importante para la provincia de Rioja, lo sería mucho más de existir una ZEE a nivel de Microzonificación, de tal modo que permita conocer nuestro territorio a mayor detalle, el cual permitiría la elaboración de proyectos más objetivos y una mejor toma de decisiones.

3.2.3. Transporte

Red vial nacional

La red nacional corresponde a la carretera Fernando Belaúnde Terry (FBT), entre el límite departamental del puente Nieva y el límite provincial del puente sobre el río Tónchima. Actualmente se encuentra bajo la administración y mantenimiento de la concesionaria IIRSA Norte.

Tabla 17. *Situación del sistema nacional de vías del Norte del país*

Código	Carretera	Longitud (km)	Superficie	Situación de la superficie	Mercados
05 N	Fernando Belaúnde Terry (FBT)	102.45	Asfaltado	Bueno	Moyobamba, Tarapoto, Chiclayo, Nueva Cajamarca

Fuente: Instituto Vial Provincial - Rioja

Red vial departamental

El Distrito de Rioja no tiene registro de carreteras departamentales, sin embargo, se puede considerar a la Carretera Fernando Belaunde Terry como una importante vía de comunicación para Rioja, pues les permite el acceso a ciudades de otros departamentos tanto al norte como hacia el sur.

Red vial vecinal

La red vecinal corresponde a las carreteras afirmadas, sin afirmar y trochas carrozables que unen al distrito de Rioja con centros poblados y capitales distritales de forma directa.

El Epm.05 (Rioja) – Yorongos es una de las vías que se encuentra en peores condiciones, lo cual ha limitado interacciones económicas que promoverían el crecimiento económico entre ambos distritos.

Tabla 18. *Situación del sistema vecinal de vías*

Distrito	Desde	Hasta	Longitud (km)	Estado	Población total servida
Rioja	Emp. 05N (Rioja)	Pósic	4.25	Bueno	1,205
	Emp. 05N (Rioja)	Yorongos	10.58	Malo	2,365
	Epm. FBT (El Porvenir)	Ramiro Priale - Naciente Río Negro	10.91	Bueno	2,485
	Epm. FBT (Las Delicias)	Tamboyacu-Fin R4	3.92	Bueno	200
	Epm. R002 y R004	Fin Trocha	2.584	Malo	100
	Epm. R001(km.4+166)	Fin R002	2.178	Malo	100
	Epm. R002(km.1+366)	La Libertad	1.048	Regular	125
	Rioja	El Triunfo-La Perla de Cascayunga	9.259	Malo	18,420
	Rioja	Mashuyacu	4.479	Regular	18,000

Fuente: Instituto Vial Provincial - Rioja

Transporte aéreo

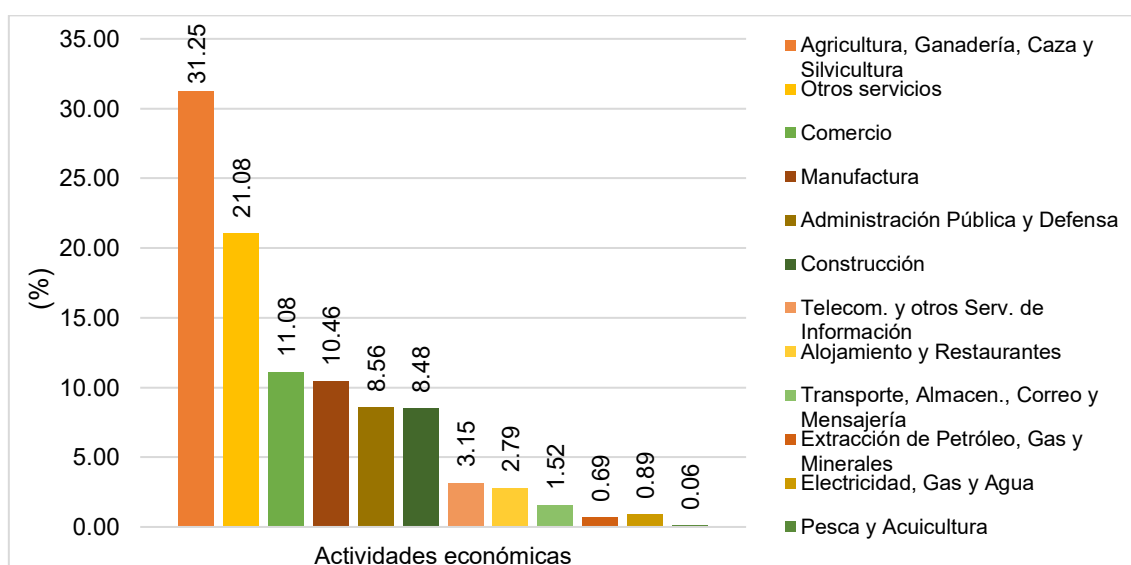
El Distrito de Rioja cuenta con un aeropuerto el que desde el 1 de agosto del presente año inició operatividad temporal con rutas Rioja – Trujillo – Rioja y Rioja – Lima – Rioja. Es pertinente mencionar que su puesta en funcionamiento es un importante factor que impulsara el desarrollo económico no solo del distrito de Rioja, sino de todo el Valle de Alto Mayo (Provincias de Rioja y Moyobamba).

3.2.4. Competitividad de la economía

Valor Agregado Bruto (VAB)

Si bien las cifras disponibles solo permiten hacer un análisis a nivel de todo el Departamento de San Martín, la participación del Distrito de Rioja en la población departamental es del 2.79%, permitiéndose ubicar respecto a población en el puesto 09 de un ranking de 77 distritos que conforman el departamento. Este análisis permite suponer que el comportamiento departamental está en cierta medida explicada por lo que sucede en el Distrito de Rioja.

Figura 9. Distribución porcentual del VAB a precios constantes del Depto. de San Martín por actividades económicas (2016)



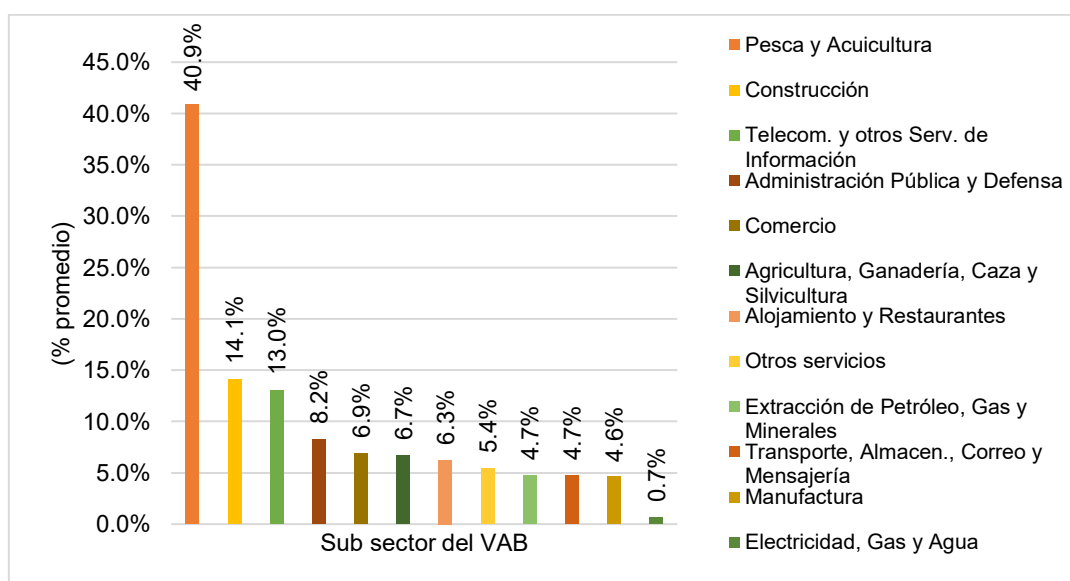
Fuente: INEI - Economía.

El análisis del VAB por clases de actividad económica refleja una base económica relativamente diversificada a nivel departamental, especialmente por el sub sector comercio (con el 11.08% del VAB departamental) y el sub sector administración pública y defensa (8.56%), que si bien no es tan significativo en términos relativos, ha sido el segundo sector con mayor crecimiento en los últimos años, fundamentalmente por la implementación de

obras en conexión de redes y banda ancha, incremento en servicios públicos y el impulso del transporte terrestre. El sector primario es el segundo con mayor relevancia, en el cual se destaca el sub sector agricultura, ganadería, caza y silvicultura (con un 31.25% es el subsector más representativo del VAB departamental). La pesca (0.06%) tiene un bajo peso relativo en la estructura productiva de la región. El sector secundario también posee gran importancia, especialmente en el subsector construcción (8.48% de representatividad en el VAB departamental) el cual es el subsector con mayor dinamismo en el departamento de san Martín. El sub sector manufactura representa el 10.46% del VAB departamental, lo cual continuaría resaltando a nuestro departamento como productores primarios.

El análisis del crecimiento promedio por sub sector a nivel departamental muestra que el mayor dinamismo a estado concentrado en la pesca y acuicultura (40.87%), construcción (14.08%), telecomunicaciones (13.00%), administración pública (8.22%), comercio (6.92%), la agricultura (6.67%) y la manufactura (4.60%).

Figura 10. Índice promedio de Crecimiento del VAB por sector (2008 – 2015)

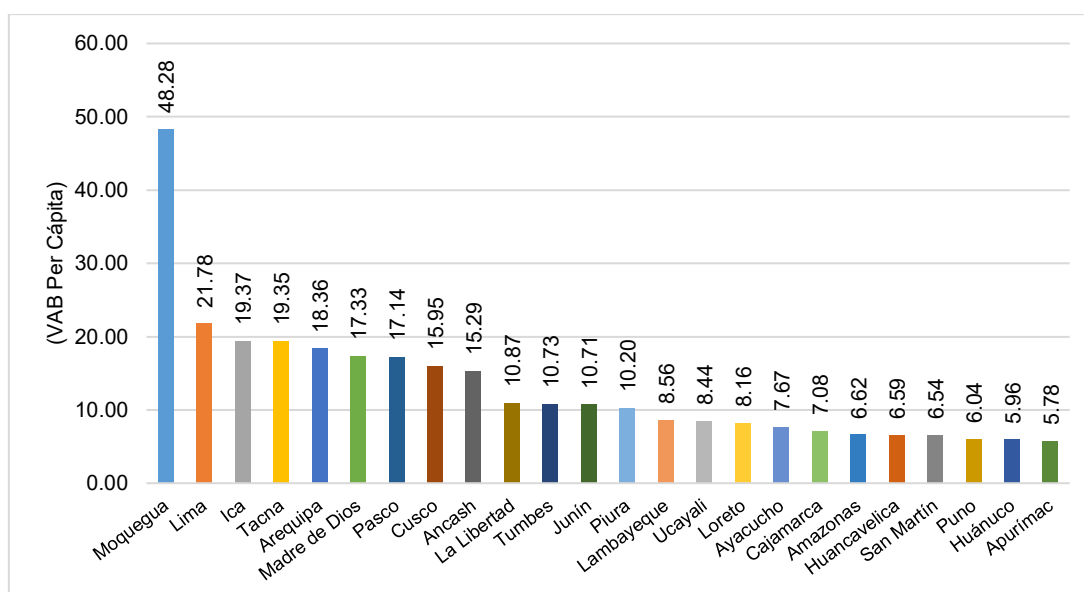


Fuente: INEI - Economía.

VAB per cápita

El Valor Agregado Bruto (VAB) del Departamento de San Martín fue de S/. 5,499,754.00 millones en el año 2015. Esto equivale a un VAP per cápita para el departamento de S/. 6541.17, un valor que lo ubica en el puesto 21 de los 24 departamentos del país, encontrándose por encima sólo de Tacna, Tumbes y Ucayali y distante del VAB per cápita de Moquegua (S/. 48.282 en 2015), que lo sobrepasa siete veces y que es el más elevado del país.

Figura 11. VAB per cápita por Departamentos (2008 – 2015)



Fuente: INEI - Economía.

Competitividad regional

De acuerdo al Índice de Competitividad Regional 2017 (INCORE 2017) el Departamento de San Martín ocupa el puesto 16 de 24 departamentos (INCORE, 2017, PG13).

3.2.5. Empleo

Población económicamente activa

Teniendo en cuenta la población estimada (840790 habitantes) del Departamento de San Martín para el año 2015, su población económicamente activa (PEA) ascendió a 426405 habitantes para ese año, es decir, la PEA del Departamento de San Martín representaba en el 2015 un 50.71% de su población total, de los cuales el 65.56% eran hombres y el 34.44% son mujeres. Este dato tendría un comportamiento similar a la PEA en el Distrito de Rioja, pues como ya se mencionó la población del Distrito de Rioja tiene importante significancia en la población departamental.

Tabla 19. PEA, NO PEA, tasa de desempleo e Ingreso promedio de la PEA ocupada del Departamento de San Martín (2015)

Sexo	PEA				Población económicamente inactiva		Tasa de desempleo	Ingreso Promedio
	Ocupada (habitantes)	Desocupada (habitantes)	Ocupada (%)	Desocupada (%)	(habitantes)	(%)		
Hombre	274829	4721	64.45	1.11	179875	42.18	1.11	1223.5
Mujer	144030	2824	33.78	0.66				
Sub total	418860	7545	98.23	1.77	179875	42.18	1.77	Promedio Total 1016.5
Total	426405		100.00%		179875	42.18	1.77	

Fuente: INEI - Estadísticas.

Tasa de desempleo

La tasa de desempleo del Departamento de San Martín para el año 2015 es de 1.77%, de los cuales el 1.11% son hombres y 0.66% mujeres (**Tabla 19**).

Ingreso Promedio de la PEA activa

El ingreso promedio (**Tabla 19**) de la población ocupada femenina del Departamento de San Martín es de S/. 809.5, en tanto de los hombres es S/. 1223.5; haciendo un promedio de la PEA ocupada departamental de S/. 1016.5.

Segmentación de la PEA según actividades económicas

En el año 2007 la principal actividad económica del Distrito de Rioja fue la agricultura-ganadería-caza-silvicultura, la cual representa el 34.77% del PEA ocupada, seguido por el comercio menor con 13.01% y en tercer lugar la enseñanza con 7.86%. Las actividades con menos representatividad por la PEA ocupada son la pesca y la explotación de mina y canteras, con 0.04% cada una.

Tabla 20. *Distribución de la población del Distrito de Rioja según tipo de área y tipo de actividad económica (2007)*

Actividad económica a la que se dedica su centro de trabajo por agrupación	P: Tipo de área		Total
	Urbano	Rural	
Agri.ganadería, caza y silvicultura	2380	725	3105
Pesca	4	-	4
Explotación de minas y canteras	4	-	4
Industrias manufactureras	534	36	570
Suministro electricidad, gas y agua	15	1	16
Construcción	458	2	460
Venta,mant.y rep.veh.autom.y motoc.	241	-	241
Comercio por mayor	66	-	66
Comercio por menor	1149	13	1162
Hoteles y restaurantes	374	36	410
Transp.almac.y comunicaciones	530	2	532
Intermediación financiera	36	-	36
Activit.inmobil.,empres.y alquileres	238	1	239
Admin.pub.y defensa;p.segur.soc.afil.	198	-	198

Enseñanza	701	1	702
Servicios sociales y de salud	243	-	243
Otras activi. serv.comun.,soc.y personales	183	6	189
Hogares privados y servicios domésticos	313	3	316
Actividad económica no especificada	407	30	437
Total	8074	856	8930

Fuente: INEI - CPV 2007.

3.2.6. Conectividad

Respecto a conectividad, existen factores que han mejorado, por ejemplo, que el internet de alta velocidad llegó a Rioja, lo cual representa una mejora significativa en sus comunicaciones, como herramienta para mejorar la educación y la salud, fomentar el turismo, difundir su cultura y generar mayores oportunidades de negocios, etc. Sin embargo, es preciso conocer indicadores que ayuden a identificar las potencialidades clave para el planteamiento de estrategias.

Tabla 21. *Hogares con acceso a tecnologías de la información y comunicación en el Departamento de San Martín (2015)*

Población de 6 y más años de edad que hacen uso de internet	22.6%
Hogares que tienen al menos una radio o un equipo de sonido	67.2%
Hogares que tienen al menos un televisor	69.5%
Hogares con acceso a televisión por cable	54.7%
Hogares con acceso a internet	8.8%
Hogares con al menos un miembro que tiene teléfono celular	85.4%
Hogares que tienen al menos una computadora	16.0%
Población de 6 a más años que accede a internet para buscar información, comunicarse, capacitarse y entretenerse	2.1%

Fuente: INEI - Estadísticas / Tecnologías de la información y comunicación.

Acceso a internet

En el año 2015 el 22.6% de la población (de 6 años a más) del Departamento de San Martín hacía uso de internet. El acceso a este servicio es en cabinas de públicas, centro de estudios, trabajo, hogar, etc. (Tabla 21).

Equipos de comunicación en el hogar

Respecto a equipamiento en el hogar, para el año 2015 en el 85.4% de los hogares del Departamento de San Martín al menos un miembro tiene celular, asimismo el 69.5% de hogares tiene al menos un televisor, el 67.2% de hogares cuenta con al menos una radio o un equipo de sonido, el 54.7% de hogares tiene acceso a televisión por cable, el 16.0% tiene al menos una computadora y el 8.8% tiene acceso a internet. (Tabla 21).

3.2.7. Educación

Tasa de analfabetismo

Respecto a la tasa de analfabetismo del Distrito de Rioja se tomará de referencia la Tasa de analfabetismo departamental, la cual para el año 2015 es de 6.8%, ubicándose en el puesto 14 de los 25 departamentos del Perú.

Tabla 22. *Indicadores de educación en el Departamento de San Martín*

Departo.	Tasa de analfabetismo (2015)		Gasto Público por alumno en EBR (2014)						Gasto Público por alumno en Educación Superior (2014)			
			Inicial		Primaria		Secundaria		No Universitaria		Universitaria	
	R	(%)	R	(S/.)	R	(S/.)	R	(S/.)	R	(S/.)	R	(S/.)
San Martín	14	6.8	19	1 993	19	2 036	21	2 405	22	2475	6	11538

R: Ranking a nivel nacional

Fuente: INEI - Estadísticas/ Sociales.

Gasto público en educación

Respecto a gasto público en educación (**Tabla 22**), tenemos el indicador a nivel de alumno del departamento de San Martín para el año 2014, el cual está según nivel de educación: En el nivel inicial con S/. 1993 de gasto público por alumno el departamento de San Martín ocupa el 19vo lugar a nivel nacional; en nivel primaria con un gasto por alumno de S/. 2036 al igual que el nivel anterior ocupamos en 19vo lugar a nivel nacional. En secundaria con un gasto de S/. 2405 por alumno, San Martín ocupa el 21vo lugar a nivel nacional; en educación superior no universitaria San Martín tiene un gasto por alumno de S/. 2475 ocupando el 21vo lugar a nivel nacional; finalmente en educación superior universitaria, San Martín ocupa el 6to lugar a nivel nacional con un gasto por alumno de S/. 11538.

Porcentaje de estudiantes de segundo de primaria con nivel satisfactorio en la ECE – Comprensión lectora

El 59.10% de estudiantes del segundo grado de primaria del Distrito de Rioja lograron un resultado satisfactorio en la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 – Comprensión lectora.

Tabla 23. *Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Comprensión Lectora - Segundo grado de primaria - Rioja*

Distrito	Nº Estud. En inicio	Nº Estud. En proceso	Nº Estud. Satisfactorio	% En inicio	% En proceso	% Satisfactorio
Rioja	17	183	289	3.48	37.42	59.10

Fuente: Sistema de consulta de resultados de evaluación - SICRECE

Porcentaje de estudiantes de segundo de primaria con nivel satisfactorio en la ECE – Matemáticas

El 35.38% de estudiantes del segundo grado de primaria del Distrito de Rioja lograron un resultado satisfactorio en la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 – matemática.

Tabla 24. Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Matemáticas - Segundo grado de primaria - Rioja

Distrito	Nº Estud. En inicio	Nº Estud. En proceso	Nº Estud. Satisfactorio	% En inicio	% En proceso	% Satisfactorio
Rioja	112	204	173	22.90	41.72	35.38

Fuente: Sistema de consulta de resultados de evaluación - SICRECE

Porcentaje de estudiantes de segundo de secundaria con nivel satisfactorio en la ECE – comprensión lectora

El 14.72% de estudiantes del segundo grado de secundaria del Distrito de Rioja lograron un resultado satisfactorio en la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 – Comprensión lectora.

Tabla 25. Resultados a nivel de distrito, de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Comprensión Lectora - Segundo grado de secundaria - Rioja

Distrito	Nº Estud. Previo al inicio	Nº Estud. En inicio	Nº Estud. En proceso	Nº Estud. Satisfactorio	% Previo al inicio	% En inicio	% En proceso	% Satisfactorio
Rioja	40	190	108	58	10.19	47.86	27.23	14.72

Fuente: Sistema de consulta de resultados de evaluación - SICRECE

Porcentaje de estudiantes de segundo de secundaria con nivel satisfactorio en la ECE – Matemática

El 8.88% de estudiantes del segundo grado de secundaria del Distrito de Rioja lograron un resultado satisfactorio en la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 – Matemática.

Tabla 26. Resultados a nivel de distrito, de la Evaluación Censal de Estudiantes 2015 en Matemáticas - Segundo grado de secundaria - Rioja

Distrito	N°	N°	N°	N° Estud. Satisfactorio	%			
	Estud. Previo al inicio	Estud. En inicio	Estud. En proceso		Previo al inicio	% En inicio	% En proceso	% Satisfactorio
Rioja	91	206	65	35	22.95	51.91	16.26	8.88

Fuente: Sistema de consulta de resultados de evaluación - SICRECE

Número de instituciones educativas

En el 2015, en el Distrito de Rioja existen 24 II.EE. del nivel inicial, de las cuales 21 IIEE se ubican en el área urbana y 03 en el área rural. En el nivel primaria existen 23 II.EE. que brindan el servicio, 11 se ubican en el área urbana y 12 en el área rural. En el nivel secundaria existen 06 II.EE. que brindan el servicio, 5 se ubican en el área urbana y 1 en el área rural. En EBA existen 03 II.EE. que cubren el servicio, todas se ubican en el ámbito urbano. En EBE existe 01 II.EE. ubicada en el área urbana. Existen 4 CEPTRO, todos ubicados en el área urbana. Existen 2 Institutos que ofertan carreras técnicas, ambas ubicadas en el ámbito urbano. La educación superior universitaria es atendida por un anexo de la Universidad Nacional de San Martín.

Tabla 27. *Instituciones educativas en el distrito de Rioja según nivel y área (2015)*

Nivel	Tipo				Total
	Pública		Privada		
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	
Inicial	12	9	3	0	24
Primaria	9	12	2	0	23
Secundaria	4	1	1	0	6
Básica Alternativa	2	0	1	0	3
Especial	1	0	0	0	1
CETPRO	1	0	3	0	4
Superior Tecnológica	1	0	1	0	2
Universitaria*	1	0	0	0	1

Fuente: MINEDU - ESCALE

* La educación universitaria está brindada por un anexo de la Universidad Nacional de San Martín

3.2.8. Seguridad

En la **Tabla 28** se presentan algunos indicadores que determinan el nivel de seguridad del distrito de Rioja.

Denuncias por comisión de delitos

Para el año 2015, el número de denuncias por comisión de delitos en el Distrito de Rioja alcanzó los 293 casos, es decir se incrementó en 40.19% respecto al año 2014.

Tabla 28. *Principales indicadores sobre seguridad ciudadana del Distrito de Rioja*

Variable	Número de casos				
	2011	2012	2013	2014	2015
Denuncias por comisión de delitos	99	162	180	209	293
Tasa de denuncias por comisión de delitos (Por cada 10000 habitantes)	42.5	69.4	76.9	89.2	124.8
Tasa de denuncias por comisión de delitos contra el patrimonio (Por cada 10000 habitantes)	21.9	44.1	52.1	54.2	63.9

Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la vida, el cuerpo y la salud (Por cada 10000 habitantes)	9	12.8	9.8	6.4	8.1
Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la seguridad pública (Por cada 10000 habitantes)	2.1	0.9	5.1	17.5	43.9
Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la libertad (Por cada 10000 habitantes)	3.9	7.7	7.3	4.3	6.4
Número de accidentes de tránsito	164	108	167	165	-
Comisarías básicas que disponen del mapa de delitos	-	1	1	1	1
Comisarías básicas que integran el comité de seguridad del distrito	-	1	-	1	1
Comisarías básicas que cuentan con serenazgos en el distrito	-	1	1	1	1
Número de efectivos policiales que laboran en las comisarías	-	27	22	33	34

Fuente: INEI - Sistema integrado de estadística de criminalidad y seguridad ciudadana

Tasa de denuncias por comisión de delitos

Por cada 10,000 habitantes, en el año 2015 se hicieron en el Distrito de Rioja 124.8 denuncias por comisión de delitos (**Tabla 28**), incrementándose 39.01% respecto al 2014.

Tasa de denuncias por comisión de delitos contra el patrimonio

Por cada 10,000 habitantes, en el año 2015 se hicieron en el Distrito de Rioja 63.9 denuncias por comisión de delitos contra el patrimonio (**Tabla 28**).

Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la vida, el cuerpo y la salud

Por cada 10,000 habitantes, en el año 2015 se hicieron en el Distrito de Rioja 8.1 denuncias por comisión de delitos contra la vida (**Tabla 28**), el cuerpo y la salud.

Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la seguridad pública

Por cada 10,000 habitantes, en el año 2015 se hicieron en el Distrito de Rioja denuncias por comisión de delitos contra la seguridad pública (**Tabla 28**).

Tasa de denuncias por comisión de delitos contra la libertad

Por cada 10,000 habitantes, en el año 2015 se hicieron en el Distrito de Rioja 6.4% denuncias por comisión de delitos contra la libertad (**Tabla 28**).

Número de accidentes de tránsito

En el año 2015 se registró En el Distrito de Rioja se registró 165 accidentes de tránsito en el Distrito de Rioja (**Tabla 28**).

Otros datos

Al año 2015 existe una comisaría en el Distrito de Rioja, la cual cuenta con mapa de delitos, integra el comité de seguridad del distrito, cuenta con serenazgos y con 34 policías laborando; es decir 0.18 policías por cada 100 habitantes ó también es válido decir que habían 01 policía para cada 690 personas. Rioja también cuenta con una base militar, la cual de alguna forma genera percepciones de confianza en cuanto a seguridad. Respecto a resolución de expedientes judiciales, a nivel departamental sólo se resolvió el 41% de los casos (IPE, 2017, PG. 69). Rioja es considerada como referente en tranquilidad ciudadana. (**Tabla 28**).

3.2.9. Salud

Respecto a salud, por disponibilidad de información se tomará los principales indicadores referenciales del nivel departamental, lo cuales se pueden ver la siguiente tabla:

Tabla 29. *Principales indicadores del Departamento de San Martín en salud*

Indicador	Medida	Año	San Martín
Esperanza de vida	Años de vida	2017	72.5
Nacimientos	Personas	2017	15 893
Defunciones	Personas	2017	4 815
Habitantes por cada médico	Número de personas/ médico	2013	2010
Habitantes por cada enfermero	Número de personas/ enfermero	2013	1259
Población afiliada a algún seguro de salud	Porcentaje	2013	66.4
Desnutrición crónica (<5 años)	Porcentaje	2012	16.8
Niños con anemia (< 36 meses)	Porcentaje	2012	38.8
Mortalidad infantil	Por 1000 nacidos vivos	2011	25.5

Fuente: INEI – Perú en cifras.

Para el año 2017 la esperanza de vida de la población sanmartinense es de 72.5 años de vida, asimismo se estima que el mismo año habrá 15893 nacimientos y 4815 defunciones.

En el 2013 se estimó en el departamento de San Martín había 01 médico por cada 2010 personas y 01 enfermero por cada 1259 personas.

En el departamento de San Martín para el año 2012 la cobertura de la salud era el 67.3% de la población, el 16.8% de los niños menores de 05 años de edad padecían de desnutrición crónica y el 38.8% de los niños menores de 36 meses padecían anemia. En el 2011 la mortalidad infantil fue de 25.5 por cada 1000 nacidos vivos. Es pertinente mencionar que de acuerdo al Censo 2007, de la población con seguro médico, el 17% estaba afiliado al SIS.

3.2.10. Turismo

El Distrito de Rioja de uno de los Distritos con mayor potencial turístico dentro de la Provincia de Rioja, eso gracias a su ubicación estratégica, clima agradable y acogedora. El sector turismo ayuda a promover otro tipo de actividades económicas como son el

transporte y la producción de artesanías. En la tabla 30 se presenta los atractivos turísticos con los que cuenta la ciudad de Rioja actualmente.

Atractivos turísticos en el área urbana

En el área urbana del Distrito se encuentran 05 atractivos, lo cual es muy importante pues genera turismo interno en la ciudad. De los atractivos turísticos ubicados en el área urbana el más el más conocido y con mayor acogida es el Chuchu Center.

Tabla 30. *Atractivos turísticos del Distrito de Rioja*

N°	Atractivo Turístico	Área	
		Urbano	Rural
1	Playa Eva	X	
2	Isla Bonita	X	
3	Balneario “San Juan de Urifico”	X	
4	Museo Toé	X	
5	Chuchu Center	X	
6	Cueva de Cascayunga		X
7	Cueva de las Velas		X
8	Laguna Mashuyacu		X
9	Recreo Turístico Yacumama		X
10	Recreo Turístico Villa María		X
11	Caverna Gallito de las Rocas		X
12	Cueva Gallito de las Rocas		X
13	Quebrada Mashuyacu		X
14	Finca Ecoturística Shahuayacu		X

Fuente: Elaboración Propia

Atractivos turísticos en el área rural

En el área rural del Distrito de Rioja existen 09 atractivos turísticos, de los cuales los más conocidos y con mayor acogida son el Recreo Turístico Yacumama y el Recreo Turístico Villa María.

Fiestas populares

Rioja se caracteriza por ser una de las ciudades amazónicas con mayor riqueza cultural, además en Rioja se encuentra la “gente más divertida del Perú”, así lo dijo el periodista Manolo del Castillo, de Reportaje al Perú, en una entrevista para el programa Casa Tomada (Tv Perú – Casa Tomada, 2015, <https://youtu.be/aiudUEGbWXI?t=1076>); todo ello contribuye para que sus fiestas tengan ese toque que las hace diferente y agradables.

Sus principales festividades son:

- Patrona de Rioja, Virgen de la Candelaria (02 de Febrero).
- Carnaval Riojano (Febrero).
- Semana Santa (Marzo – Abril).
- Santo Toribio de Mogrovejo (27 de Abril).
- Velación de la Cruz de Coca (3 de Mayo).
- Fiesta de San Juan (24 de Junio).
- Aniversario de Rioja (22 de Septiembre).

De sus festividades, de lejos la más destacada es la del Carnaval Riojano, llegando a ganarse el título de Capital del Carnaval en la Región San Martín, el cual promueve importante cantidad de visitantes nacionales y extranjeros.

3.3. Sostenibilidad ambiental y cambio climático

De acuerdo a la disponibilidad de información se utilizará datos de nivel departamental para el análisis de los temas de esta dimensión, los cuales recordemos si son relevantes para el distrito de Rioja por el nivel de representatividad poblacional en el departamento.

3.3.1. Agua

A continuación, se presenta en la tabla 31 algunos indicadores que ayudarán a entender el acceso y la disponibilidad de éste importante recurso.

Tabla 31. *Principales indicadores de agua del Departamento de San Martín*

Indicador	Medida	Año	San Martín
Población que accede a agua por red pública	Porcentaje	2015	82.2
Población que no accede a agua por red pública	Porcentaje	2015	17.8
Población con acceso a agua potable por red pública	Porcentaje	2015	54.6
Población que accede a agua por red pública todos los días	Parámetro de porcentaje	2015	95.0 - 92.3
Población que accede a agua por red pública las 24 horas del día	Parámetro de porcentaje	2015	78.9 - 61.7
Población que accede a agua por red pública por horas (4:38 hrs en promedio)	Porcentaje	2015	51.9
Proyectos de agua y saneamiento	Porcentaje	08/2016 - 08/2017	7.1

Fuente: MVCs - PNSU, INEI

El INEI estimó que para el 2015 en el Departamento de San Martín el 82.2% de la población tendría acceso a agua por red pública, de los cuales entre el 95% y 91.3% acceden al recurso hídrico todos los días, entre 78.9% y 61.7% accede al agua por red pública las 24 horas del día y el 51.9% accedía al servicio de agua 4.38 horas en promedio por día.

Asimismo, se estimó que 54.6% de la población tuvo acceso a agua potable por red pública.

Respecto a proyectos de inversión de agua y saneamiento el Ministerio de vivienda construcción y saneamiento informó que del de agosto de 2016 al 22 de agosto de 2017 en el departamento de San Martín se vienen ejecutando 38 proyectos con una moto total de ejecución y/o transferencia de S/.208,479,634 los que benefician de manera directa a 39186 habitantes.

3.3.2. Saneamiento

De acuerdo a la tabla 32 en el año 2015 solo el 61.3% de la población del departamento de San Martín tiene acceso a saneamiento, el resto no existe información estimada.

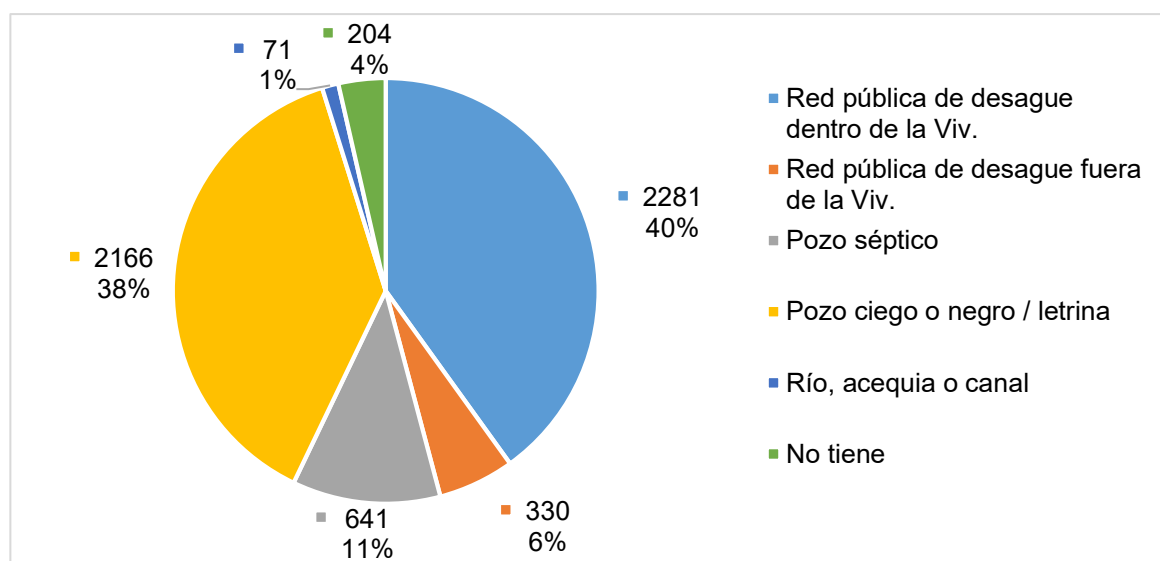
Tabla 32. *Proporción de la población de San Martín que utiliza servicios de saneamiento*

Indicador	Medida	Año	San Martín
Población con acceso a saneamiento	Porcentaje	2015	61.3

Fuente: INEI

La información a nivel departamental es clave para tener idea de cómo podría encontrarse la población o en todo caso las viviendas del distrito de Rioja respecto a saneamiento. Con la intención de tener una idea base, en la siguiente figura se presentan algunas características del saneamiento en el Distrito de Rioja respecto al año 2007.

Figura 12. Tipo de servicio higiénico que tienen las viviendas del Distrito de Rioja (2007)



Fuente: INEI - CPV 2007.

En el 2007, el tipo de servicio higiénico que tenía el 40% de las viviendas del distrito de Rioja era por red pública dentro de la vivienda, el 38% pozo ciego o negro/ letrina, el 11% pozo séptico, el 1% a través de río, acequia o canal y el 4% no tiene.

3.3.3. Gestión de residuos sólidos

La 0 plantea los principales indicadores considerados para el diagnóstico en gestión de residuos sólidos para el distrito de Rioja.

Para el año 2013 a nivel del distrito de Rioja, el gasto per cápita en residuos sólidos es de S/. 12.91, la cobertura de recolección de residuos sólidos es de 81%, la generación per cápita de residuos sólidos es de 0.58 Kg/hab/día y los residuos sólidos domésticos generados por día en el distrito es de 13.5 ton.

Tabla 33. Principales indicadores de Residuos Sólidos en el Distrito de Rioja

Indicador	Medida	Año	Valor
Gasto per cápita de residuos sólidos	S/	2013	12.91
Cobertura de recolección de residuos sólidos	Porcentaje	2013	81.00
Generación per cápita de residuos sólidos	kg/hab/día	2013	0.58
Residuos sólidos doméstico generados por día	ton/día	2013	13.50
Relleno sanitario	Sí/No	2017	No
Materia orgánica de los residuos sólidos	Porcentaje	2013	54.29
Materia inorgánica de los residuos sólidos	Porcentaje	2013	45.71
¿Cuentan con Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS)?	Sí/No	2013	Sí
Financiamiento del servicio de limpieza	Respuesta	2017	Municipio

Fuente: Plan integral de residuos sólidos (PIGARS) - Provincia de Rioja - 2013.

El 54.29% de los residuos sólidos del distrito de Rioja en el 2013 son materia orgánica y 45.71% materia inorgánica.

Respecto a planeamiento en residuos sólidos, el distrito de Rioja cuenta con un Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS), para lo cual se hizo un estudio previo sobre caracterización de residuos sólidos en la Provincia de Rioja. Al año 2017 el servicio de limpieza del Distrito de Rioja como en todos los distritos del Departamento de San Martín es financiado con los recursos de los municipios. Respecto a la disposición final de residuos sólidos, el distrito de Rioja actualmente no cuenta con relleno sanitario.

3.3.4. Energía

Indicadores de energía a nivel departamental

Como ya se mencionó, la proporción de representatividad del distrito de Rioja es importante, por ello es pertinente tener en cuenta algunos indicadores estimados a nivel departamental lo cuales sin duda servirán de referencia en nuestro diagnóstico.

Tabla 34. *Indicadores de energía en el departamento de San Martín*

Indicador	Año	Valor
Porcentaje de la población que tiene luz eléctrica en su hogar	2014	88.4%
Porcentaje de hogares que utilizan gas	2015	23.90%
Proporción de la población en hogares que usa carbón o leña para preparar sus alimentos	2015	16.20%

Fuente: INEI - Estimaciones de población y vivienda.

Para el año 2015, en el Departamento de San Martín el 88.4% de la población accedía a luz eléctrica en su hogar. Asimismo, en el mismo año, para la preparación de sus alimentos el 23.9% de la población utiliza gas, mientras que un 16.20% utiliza carbón o leña.

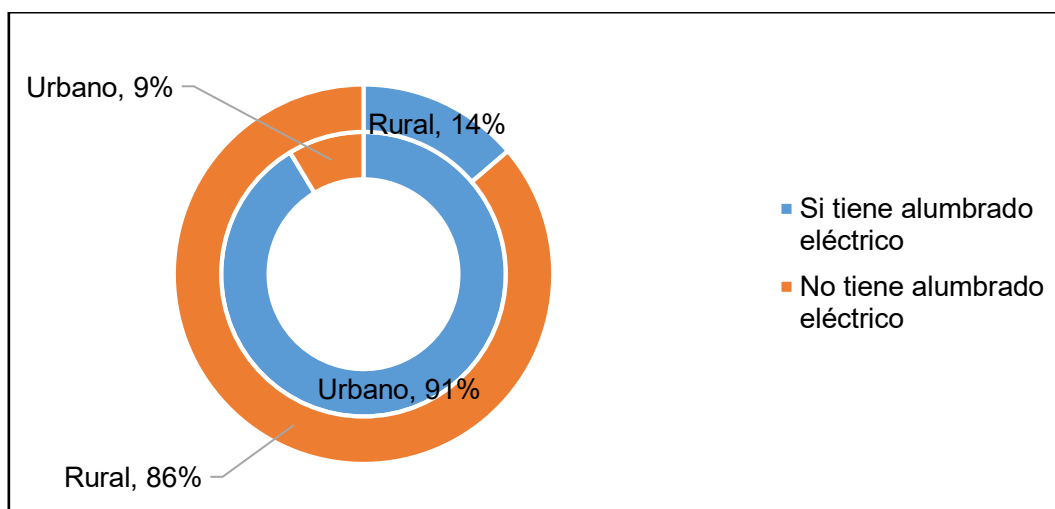
Indicadores de energía a nivel distrital

Es imprescindible conocer los datos más próximos disponibles a la realidad de Rioja, por ello a continuación se presentan los principales indicadores de energía a nivel del Distrito de Rioja de acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda 2007.

- Viviendas con acceso a electricidad

El 91% de las viviendas del área urbana tiene acceso a alumbrado eléctrico, mientras que en el área rural tan solo el 14% de viviendas tiene acceso a este servicio.

Figura 13. Porcentual de las viviendas del distrito de Rioja según tipo de área y acceso a la electricidad



Fuente: INEI - CPV 2007.

- Continuidad del servicio eléctrico

En el Distrito de Rioja el 72.64% de las viviendas tiene servicio de alumbrado eléctrico continuo en un rango 21 a 24 horas, el 9.7% de las viviendas tiene el servicio de forma continua de 13 a 16 horas, el 9.02% de la viviendas tienen continuidad del servicio en un rango de 9 a 12 horas, el 7.32% de las viviendas tiene continuidad del servicio en un rango de 17 a 20 horas y el 1.32% en un rango de 1 a 8 horas.

Tabla 35. Continuidad del servicio eléctrico en el Distrito de Rioja según tipo de área

En la semana - Por rango de número de horas	Tipo de área	La vivienda tiene alumbrado eléctrico		
		Si tiene alumbrado eléctrico	No tiene alumbrado eléctrico	Total
De 1 a 4 horas	Urbano	9	5	14
	Rural	-	28	28
	Total	9	33	42
De 5 a 8 horas	Urbano	43	1	44
	Rural	-	11	11
	Total	43	12	55
De 9 a 12 horas	Urbano	356	10	366
	Rural	-	1	1
	Total	356	11	367
De 13 a 16 horas	Urbano	383	6	389
	Total	383	6	389
De 17 a 20 horas	Urbano	289	2	291
	Total	289	2	291
De 21 a 24 horas	Urbano	2865	181	3046
	Rural	3	83	86
	Total	2868	264	3132
Total	Urbano	3945	205	4150
	Rural	3	123	126
	Total	3948	328	4276

Fuente: INEI - CPV 2007

- Tipos de combustible que usan las familias para preparar sus alimentos

El 0.94% de las familias del Distrito de Rioja utilizaba en el 2007 electricidad para cocinar sus alimentos, de los cuales todas (55 familias) eran del área urbana.

Tabla 36. *Distribución porcentual de las familias del Distrito de Rioja según tipo de área y tipo de energía utilizado para cocinar (2007)*

Tipo de área	Tipo de energía								Total
	Electricidad	Gas	Kerosene	Carbón	Leña	Bosta, estiércol	Otro	No cocinan	
Urbano	55	2810	19	27	2042	4	3	282	5242
Rural	0	18	0	0	568	0	0	11	597
Total	55	2828	19	27	2610	4	3	293	5839
(%)	0.94	48.43	0.33	0.46	44.70	0.07	0.05	5.02	100

Fuente: INEI - CPV 2007.

El 48.43% de las familias del Distrito de Rioja utilizó en el 2007 el gas como combustible para cocinar sus alimentos, de los cuales, 2810 familias eran del área urbana y 18 del área rural, representando de esa forma el combustible más utilizado.

El 0.33% de las familias riojanas aun utiliza kerosene para preparar sus alimentos, 19 familias son del área urbano, mientras que en el área rural no se registra ninguna.

El 0.46% de las familias riojanas utiliza carbón para preparar sus alimentos, especialmente en parrilladas y asados. Todos los casos registran al área urbana.

Con un 44.70% de familias, la leña es el segundo combustible más utilizado (luego del gas) por las familias riojanas, de las cuales 2042 familias se registran en el área urbana y 568 en el área rural.

El 0.07% de las familias utiliza bosta o estiércol como combustible para preparar sus alimentos. Los cuatro casos figuran en el área urbana.

3.3.5. Calidad del aire

Existencia de monitoreo y cumplimiento de normas sobre el ruido y contaminación de aire

En el Distrito de Rioja existe ordenanza municipal que regula la contaminación sonora, así como también normatividades ministeriales que regulan la contaminación del aire, sin embargo, no se da monitoreo para su cumplimiento.

Existencia de estudios o investigaciones sobre calidad de aire

En el Distrito de Rioja no existe ningún caso de estudio o investigación sobre calidad de aire.

3.3.6. Mitigación del cambio climático

Existencia y monitoreo de Gases de Efecto Invernadero (GEI)

En el Distrito de Rioja no existe ningún caso de estudio sobre gases de efecto invernadero.

Existencia de planes de mitigación ambiental con metas de reducción sectoriales y sistema de monitoreo

En el Distrito de Rioja no existen planes de mitigación ambiental con metas de reducción sectoriales y sistema de monitoreo.

Áreas naturales protegidas

En Rioja existen dos categorías de áreas protegidas que corresponden a áreas naturales protegidas (ANP) y zonas de conservación y recuperación ecosistémicas (ZoCRE).

- **Bosque de protección Alto Mayo – BPAM**

El Bosque de Protección Alto Mayo se encuentra en la selva norte del Perú en la región San Martín (PDCR, 2010, PG. 32), entre las coordenadas 5°23'21" S, 6°10'56" S, 77° 43'18" W, 77° 12' 17" W y a altitudes que van desde un poco más de 700 hasta cerca de 4,000 msnm aproximadamente y es el bosque de protección más grande del Perú.

La citada área alcanza el distrito de Moyobamba, ubicado en la provincia del mismo nombre y distritos de Yorongos, Rioja, Elías Soplín Vargas, Nueva Cajamarca, Awajún y Pardo Miguel en la provincia de Rioja. Además, incluye un pequeño sector del distrito de Vista Alegre, en la provincia de Rodríguez de Mendoza, departamento de Amazonas.

La vía de acceso más directa es la carretera Fernando Belaúnde Terry, antes conocida como Carretera Marginal, que atraviesa el bosque por la mitad, entre el Abra Pardo Miguel y el puente de Aguas Verdes. Las ciudades más cercanas al BPAM son Nueva Cajamarca y Rioja, que están a dos horas y media de Tarapoto donde hay acceso por vía aérea. Otra vía de acceso es por carretera, a unas veinte (20) horas desde Lima pasando por Chiclayo, y tomando el desvío a Olmos o Carretera Fernando Belaunde Terry (PDCR, 2010, PG. 32).

La superficie del Bosque de Protección, tal como se menciona en la Resolución Suprema de creación es de 182,000 hectáreas; sin embargo, de acuerdo al mapa elaborado en el marco de un trabajo de precisión de límites (elaborado por APECO y oficializado por la IANP, mediante Informe N° 295-2007- INRENA-IANP), la superficie real del Bosque de Protección Alto Mayo es de 177 749.84 ha y su perímetro es de 416.80 km. (PDCR, 2010, PG. 33).

- **Área de conservación municipal “Bosque Cuchachi”**

El Área de Conservación Municipal “Bosque de Cuchachi”, se encuentra ubicado en la región San Martín, provincia y distrito de Rioja.

Abarca una superficie de 1431.80 ha y un perímetro de 2755.54 metros lineales. Se encuentra en la parte sur a 11 kilómetros de la ciudad de Rioja con una altura promedio de 1,100 m.s.n.m. (PDCR, 2010, PG. 34).

Los límites del ACM Cuchachi son los siguientes:

Norte : Centro poblado de Independencia

Este : Centros poblados de Nueva Salabamba, Nuevo Piura y el distrito de Yorongos.

Oeste : Bosque de Protección Alto Mayo.

Sur : Centro poblado Belén.

- **ZoCRE “Margen Río Negro – Romero”**

La Zona de Conservación y Recuperación ecosistémicas “Margen Río Negro – Romero” se encuentra ubicado en el Distrito de Rioja, tiene una superficie de 151.9410 hectáreas y actualmente se encuentra en proceso de inmatriculación. (PDCR, 2010, PG. 35)

3.3.7. Vulnerabilidad ante desastres naturales

Existencia de mapas de riesgo de la ciudad a escala a menos 1:10000 que incluyan información sobre amenazas naturales y análisis de vulnerabilidad

Existe un estudio de mapa de peligros de la ciudad de Rioja, elaborado a través del INDECI – PNUD PER/02/051 CIUDADES SOSTENIBLES, el cual incluye mapa de riesgos.

Existencia de planes de contingencia adecuados para desastres naturales

Existen planes de contingencia a nivel de región, los cuales la ciudad de Rioja ha adoptado en situaciones de desastres naturales, al igual que también lo han hecho las instituciones educativas del Distrito.

Existencia de sistemas de alerta temprana efectivos

Alineándose al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), el Distrito de Rioja forma parte del Centro de Operaciones de Emergencia (COE), el cual está implementado en los tres niveles de gobierno, siendo el de Rioja como capital provincial: Centro de Operaciones de Emergencia Provincial (COEP).

Gestión del riesgo desastres en la planificación del desarrollo urbano

Si bien se han venido realizando estudios, planes y proyectos en gestión de riesgos de desastre en el tema de planificación urbana desde el Instituto Nacional de Defensa Civil en 18 regiones del país, aun no se ha realizado ese tipo de investigaciones en la Región San Marín, la cual a su vez involucre al Distrito de Rioja.

Existencia de plan efectivo de adaptación al cambio climático

La ciudad de Rioja no cuenta con planes de adaptación efectivo frente al cambio climático.

Los principales instrumentos de planificación de la ciudad incorporan análisis de riesgos

Para el Distrito de Rioja como capital Provincial, su principal instrumento de planificación es el Plan de Desarrollo Concertado Provincial de Rioja, el cual no incorpora análisis de riesgos.

3.4. Sostenibilidad fiscal y gobierno

La institución encargada de administrar y gobernar el distrito de Rioja es la Municipalidad Provincial de Rioja, cuyo nivel de gobierno es local.

Tabla 37. *Mecanismos de gobierno en el Distrito de Rioja*

Tipo	Indicador	Medida	Año	Valor
Gestión Pública Participativa	Existencia de proceso de la planificación participativa	Respuesta	2017	Sí
	Existencia de presupuesto participativo	Respuesta	2017	Sí
	Audiencias públicas de rendición de cuentas por año	Respuesta	2016	Sí
Gestión Pública Moderna	Existencia de presupuesto multianual	Respuesta	2017	No
	Remuneración del personal basado en un sistema de indicadores de desempeño	Respuesta	2017	No
	Existencia de sistemas electrónicos de adquisiciones	Respuesta	2017	Sí
Transparencia	Cuentas de la municipalidad auditadas	Respuesta	2015	Sí
	Cuentas de empresas municipales auditadas por terceros	Respuesta	2017	No
	Existencia de sistemas electrónicos para el seguimiento de la gestión municipal	Respuesta	2017	Sí

Fuente: Municipalidad Provincial de Rioja - Portal Institucional, Portal de Transparencia
 Contraloría de la República - Portal Web

3.4.1. Mecanismos adecuados de gobierno

Gestión Pública Participativa.

La Municipalidad Provincial de Rioja cuenta con tres instrumentos de gestión participativa, el primero es una ordenanza municipal sobre proceso de la planificación

participativa (Ordenanza Municipal N° 003-2017-CM/MPR, 2017), el segundo instrumento es el presupuesto participado para el año 2017 y el tercer instrumento es las audiencias públicas para rendición a la ciudadanía. Este último instrumento la municipalidad la realiza cada año, donde detalla el accionar presupuestario municipal.

Gestión Pública Moderna

Si bien el presupuesto de la Municipalidad de Rioja es de carácter anual, en el PEI establece inversiones en un periodo a mediano plazo (03 años) contando de esa manera con una herramienta importante para la programación presupuestaria.

En cuanto a gestión pública moderna, la Municipalidad Provincial de Rioja cuenta con presupuesto multianual para el año 2017, así mismo también cuenta con sistema electrónico de adquisiciones. Por otro lado, respecto a remuneraciones del personal de la municipalidad de Rioja, éstas no se basan en un sistema de indicadores de desempeño.

Transparencia

Sobre transparencia de la gestión municipal de Rioja, existen informes de la Contraloría del año 2015 sobre cuentas auditadas a la Municipalidad Provincial de Rioja, además existen sistemas electrónicos del estado para que cualquier ciudadano pueda observar el avance y/o desempeño de la gestión municipal de Rioja.

3.4.2. Manejo fiscal

Respecto al manejo fiscal, se consideran indicadores referentes a gestión de ingresos, gastos y deuda, los cuales se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 38. *Gestión de ingresos, gastos y endeudamiento de la Municipalidad Provincial de Rioja - 2016*

Tipo	Indicador	Medida	Año	Valor
Impuestos y autonomía financiera	Recursos ordinarios como porcentaje de ingresos totales	Porcentaje	2016	26.51%
	RDR como porcentaje de ingresos totales	Porcentaje	2016	5.32%
	Recursos por operaciones oficiales de crédito como porcentaje del ingreso total	Porcentaje	2016	5.07%
	Donaciones y transferencias como porcentaje del ingreso total	Porcentaje	2016	0.25%
	Recursos determinados como porcentaje del ingreso total	Porcentaje	2016	62.86%
Gestión del gasto	Existencia de indicadores y metas de desempeño para seguimiento de ejecución del presupuesto	Respuesta	2017	Sí
	La ejecución del presupuesto está alineada con la planificación, sus objetivos e indicadores	Respuesta	2016	No
	Eficiencia del gasto como porcentaje de avance	Porcentaje	2016	83.20%
	Adquisiciones de activos no financieros como porcentaje del gasto total	Porcentaje	2016	53.97%
	Gastos en bienes y servicios como porcentaje del gasto total	Porcentaje	2016	27.90%
	Pagos de sueldos y beneficios al personal activo como porcentaje del gasto total	Porcentaje	2016	12.55%
Deuda	Deuda total como porcentaje de ingresos totales	Porcentaje	2016	0.00%

Fuente: Municipalidad Provincial de Rioja - Portal de Transparencia

http://www.transparencia.gob.pe/reportes_directos/pep_transparencia_infoObras.aspx?id_entidad=12218&ver=2&id_tema=200#.XQKLwYhKjIU

Impuestos y autonomía financiera

En el año 2016, del total de ingresos de la Municipalidad Provincial de Rioja, el 26.51% correspondía a recursos ordinarios, el 5.32% a RDR, el 5.07% provenía de recursos por operaciones oficiales de crédito, el 0.25% por donaciones y transferencias y el 62.86% por recursos determinados (recursos provenientes de los Rubros: Contribuciones a Fondos.

Fondo de Compensación Municipal. Impuestos Municipales. Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones.

Gestión del gasto

Respecto al manejo del gasto, la Municipalidad Provincial de Rioja cuenta con indicadores y metas de desempeño para el seguimiento de la ejecución del presupuesto, sin embargo, la ejecución del presupuesto no está alineado con lo planificado.

En el año 2016 la municipalidad ejecutó el 83.2% de su presupuesto, de los cuales el 53.97% eran adquisiciones de activos no financieros, el 27.9% eran gastos en bienes y servicios y el 12.55% eran pagos de sueldos y beneficios al personal activo.

Deuda

Respecto a deuda pública, no figura montos en la partida, por lo que se entiende no existe endeudamiento directo por parte de la Municipalidad Provincial de Rioja.

3.4.3. Estado de la planificación local

Existe un plan de desarrollo concertado a nivel provincial, el cual llega a plantear estrategias, programas y proyectos a nivel provincial; la cual finalmente no llegaría a contrastar al 100% con la realidad del Distrito de Rioja, asimismo la ejecución presupuestal no se desarrolla de acuerdo a lo planteado en el PEI y POI.

3.4.4. Alianzas con municipios para el desarrollo integral

A nivel Provincial, Rioja llegó a concretar alianza con la Provincia de Moyobamba para la elaboración del ZEE (a nivel meso) de todo el Alto Mayo para un desarrollo integral de sus territorios; sin embargo, la gestión integral no llegó más allá de la elaboración de la ZEE.

3.4.5. Instituciones y organizaciones locales

Instituciones públicas

En el Distrito de Rioja se encuentran 18 instituciones públicas, encabezada por la Municipalidad Provincial de Rioja, gobernación Provincial, UGEL-Rioja, ALA-Rioja, Red de Salud, entre otras; las cuales vienen contribuyendo a través de la gestión pública y preservación de recursos naturales para el desarrollo de Rioja.

Instituciones privadas

Son 16 las instituciones privadas más destacadas que se encuentran en Rioja, todas con importante contribución al desarrollo del distrito, sea en el sector industrial, construcción, telecomunicaciones, finanzas, etc.

Organizaciones Base

Existen 18 organizaciones sociales base en el Distrito de Rioja que representan y velan por el bienestar e intereses de la población. Entre ellos están: El Vaso de Leche, Comedores Populares, Juntas Vecinales, Asociación de empresarios de Turismo, etc.

Tabla 39. *Actores sociales identificados en el Distrito de Rioja*

Instituciones Públicas	Organizaciones Sociales de Base	Instituciones Privadas
Municipalidad Provincial de Rioja	Vaso de Leche	SERSA
Gobernación Provincial	Comedores populares	SEDAPAR S.R.L.
Unidad de Gestión Educativa Local - UGEL Rioja	Juntas Vecinales	Cementos Selva S.A.
Administración Local del Agua - ALA Sede Rioja	Asociación de empresarios de Turismo Rioja - AESTUR	ONG "Virgen de la Medalla Milagrosa"
Red de Salud Rioja	Junta de Usuarios de la Cuenca del Alto Mayo - JUCAM	Radio Rioja y Norselva - Medios de Comunicación Radial
Banco de la Nación - Agencia Rioja	Rondas Campesinas	Banco de Crédito
ESSALUD - Rioja	Clubes deportivos	Banco Continental
Agencia Agraria - Rioja	Organizaciones juveniles	Caja Municipal de Paita
Proyecto Especial Alto Mayo - PEAM	Partidos políticos	Caja Municipal de Piura
Instituto Superior Tecnológico Rioja	Asociaciones de Agricultores y Productores	Iglesia Católica
Instituto Vial Provincial - Rioja	Comisiones de Regantes	Iglesias Evangélicas
Bosque de Protección Alto Mayo - BPAM	Asociación de artesanos provincial - Rioja	Cooperativa de Ahorro y Crédito Santo Cristo de Bagazán
Módulo Básico de Justicia Rioja	Clubes de Madres	Cable Santo Cristo de Bagazán
Universidad Nacional de San Martín - Anexo Rioja	Compañía de Bomberos - Rioja	Cable Rioja
Policía Nacional del Perú	Frente de Defensa de los Intereses de Rioja - FEDIR	Cable Evelin
Ejército Peruano - Sede Rioja	Colegio de Periodistas	Compañía Peruano Forestal - COPEFOR
Oficina de Registro Nacional de Identificación - RENIEC		
Departamento de Operaciones Tácticas Antidrogas - DEPOTAD Rioja		

Fuente: PDCPR 2012 -2021

Capítulo IV: La Vocación Territorial

4.1. Matriz síntesis de vocación

A continuación, la matriz síntesis de la vocación del distrito de Rioja basado en información de las tres áreas temáticas del diagnóstico situacional.

Tabla 40. *Matriz Síntesis de la Vocación*

Áreas temáticas/ Ejes temáticos	Ventajas	Problemas/Restricciones	Oportunidades	Deseo	
A. Recursos espaciales					
1	Ubicación geográfica	Ubicación estratégica para el tránsito comercial, turístico y productivo	Expansión sin infraestructura que aproveche la ubicación estratégica de Rioja.	Incremento del turismo a nivel nacional	Expansión con infraestructura que aprovecha la ubicación estratégica de Rioja.
2	Límites y superficie	Linderos establecidos y territorio determinado	Bajo nivel de articulación entre ciudades vecinas	Ciudades vecinas que buscan mejorar su competitividad económica	Alto nivel de articulación entre ciudades vecinas
3	Características territoriales	Variedad de relieve y clima agradable	Indicadores territoriales locales desactualizados e inexistentes para la investigación	Instituciones del estado con tecnología necesaria para producción de información climatológica y territorial	Indicadores territoriales locales actualizados y disponibles para la investigación

B. Sostenibilidad Urbana

4	Demografía y dinámica poblacional	Moderado índice de desarrollo humano	Pocas condiciones para retención de la población y desarrollo económico	Poblaciones jóvenes en búsqueda de ciudades sostenibles y oportunidades para establecerse	Una ciudad que reúne condiciones territoriales que genere oportunidades para retención de la población e impulse la economía local
5	Uso del suelo	Extensas áreas mecanizadas para la producción de cultivos	ZEE a nivel meso y Plano de Catastro desactualizado.	Entidades estatales y privadas que contribuyen con el desarrollo de la agricultura, ganadería, etc	ZEE a nivel micro y actualización del Plano de Catastro
6	Transporte	Aeropuerto operativo	Inestabilidad en el servicio de transporte aéreo	Pasajes aéreos de bajo costo e importante población potencial para demanda de transporte aéreo	Operatividad permanente del aeropuerto de Rioja con salidas semanales a las principales ciudades del país
7	Competitividad de la economía	Producción proveniente actividades primarias	Bajo nivel de competitividad económica	Panoramas de promueven la producción y desarrollo de la selva	Rioja entre los 05 distritos con mayor competitividad económica en San Martín

8	Empleo	Buna proporción de la población económicamente activa joven	Emigración de PEA joven en búsqueda de nuevas oportunidades	Ubicación estratégica para la expansión de nuevos negocios y empleos	Inmigración de PEA joven a la ciudad de Rioja en búsqueda de nuevas oportunidades y turismo
9	Conectividad	Internet de alta velocidad	Bajo nivel de uso de internet con fines de aprendizaje	Competitividad en variedad de planes para acceso a internet	Población que hace uso útil y provechoso del internet
10	Educación	Adecuado nivel de aprendizaje en inicial y primaria	Inadecuada oferta educativa en el nivel superior	Poblaciones juveniles interesadas en estudios superiores	Oferta educativa adecuada en el nivel superior
11	Seguridad	Presencia policial, serenazgo y ejercito	Casos delictivos sin resolver	Poblaciones que esperan seguridad en las ciudades que residen	Rioja un distrito referente en seguridad ciudadana
12	Salud	Más de la mitad de la población cuenta con algún tipo de seguro de salud	Inadecuada capacidad de servicio en los centros de salud	Disposición del Gobierno por mejorar la capacidad de los servicios de salud	Adecuada capacidad de servicio en los centros de salud

13	Turismo	Presencia de atractivos turísticos en el área urbana y rural	Bajo nivel de potenciamiento a atractivos turísticos	Incremento del turismo a nivel nacional	Atractivos turísticos mejorados, accesibles y difundidos estratégicamente a nivel nacional
----	---------	--	--	---	--

C. Sostenibilidad ambiental y cambio climático

14	Agua	Capacidad de recursos hídricos	Viviendas sin acceso a red pública de agua	Disposición del Gobierno por mejorar la capacidad de los servicios agua y saneamiento	Mayoría de viviendas acceden a red pública de agua
----	------	--------------------------------	--	---	--

15	Saneamiento	Más del 50% de población tiene acceso a saneamiento	Inadecuada tratamiento y disposición final de las aguas servidas	Disposición del Gobierno por mejorar el manejo de residuos sólidos	Adecuado tratamiento y disposición final de las aguas servidas
----	-------------	---	--	--	--

16	Gestión de residuos sólidos	Más del 80% del distrito está coberturado con el servicio de recolección de residuos sólidos	Inadecuada gestión de residuos sólidos	Nuevas tecnologías para el aprovechamiento y disposición final de residuos sólidos	Adecuada gestión de residuos sólidos
----	-----------------------------	--	--	--	--------------------------------------

17	Energía	Más del 80% de la población tiene luz eléctrica en su hogar	Elevada tarifa al consumo eléctrico e inestabilidad del servicio	Disposición del Gobierno para invertir en proyectos de producción de energía renovable y existencia tecnología con menor consumo de electricidad	Acceso a electricidad con precios cercanos al estándar nacional
18	Calidad de aire	Normatividades ministeriales y ordenanzas municipales que regulan el ruido y la contaminación del aire	Bajo nivel de rigurosidad en la aplicación de normas sancionadoras del ruido	Ciudad en expansión con posibilidades de ordenamiento territorial	Zonas urbanas dentro de los estándares de calidad auditiva
19	Mitigación del cambio climático	Importantes áreas naturales protegidas y espacios para la creación de áreas verdes y corredores saludables	Deforestación	La mitigación del cambio climático como unos de los objetivos del milenio	Protección de bosques y reforestación
20	Vulnerabilidad ante desastres naturales	Existencia de estudio de peligros	Bajo nivel de resiliencia ante desastres	Interés del gobierno para formar ciudades seguras	Capacidad de resiliencia ante desastres
D. Sostenibilidad Fiscal y Gobierno					
21	Mecanismos adecuados de gobierno	Proceso de implementación con instrumentos basados en la gestión pública moderna, participativa, con enfoque en resultados y transparencia	Inadecuado sistema de incentivo para el desempeño de los trabajadores municipales	Gestión pública en proceso de modernización y con enfoque en resultados	Implementación de un sistema de incentivos al desempeño de los trabajadores municipales

22	Manejo fiscal	Transferencia de recursos económicos por parte del tesoro público	Baja nivel de recaudación de recursos propios	Instituciones y herramientas que podrían orientar y facilitar una RDR más eficiente	Mayor captación de recursos propios
23	Estado de la planificación local	Existencia de rutas de planificación estratégica a nivel Provincial,	Planificación Local sin objetivos precisos para desarrollo sustentable a nivel distrital	Censos poblacionales 2017 que proveerán información actualizada del distrito	Planificación Local con objetivos precisos para desarrollo sustentable a nivel distrital
24	Alianzas con municipios para el desarrollo integral	Existencia de un plan de OT a nivel del Alto Mayo	Bajo nivel de concertación con ciudades limítrofes para el desarrollo de proyectos estratégicos	Panoramas de promueven la producción y desarrollo de la selva	Buen nivel de concertación con ciudades limítrofes para el desarrollo de proyectos estratégicos
25	Instituciones locales	Existencia de instituciones y organismos base formalizados	Bajo nivel de concertación entre organizaciones e instituciones locales	Diversidad de medios de comunicación	Buen nivel de concertación entre organizaciones e instituciones para la toma de decisiones y planificación

Fuente: Elaboración propia en base al diagnóstico situacional

4.2. La vocación y la identidad local

“Una ciudad con personalidad y tradición”

Rioja tiene varios apelativos como: “Rioja, ciudad de los sombreros”, “Rioja, noble y acogedora ciudad”, “Rioja capital del carnaval de la Región San Martín” y “Rioja es la ciudad donde se encuentra la gente más simpática del Perú”.

El primer apelativo “Rioja ciudad de los sombreros”, es porque en la ciudad se confeccionan sombreros y adornos de paja de bombonaje, siendo la más renombrada actividad artesanal de Rioja, que data de muchos años atrás. El segundo apelativo “Rioja, noble y acogedora ciudad” lo lleva por lema, pero no solo de escrito sino también a reconocimiento, pues es referente a nivel de San Martín como una ciudad tranquila e ilustre, lugar placentero para poder establecerse.

El tercer apelativo “Rioja capital del carnaval de la Región San Martín” se debe a una de las celebraciones más pintorescas, arraigadas y esenciales de la Amazonía Peruana, el famoso “Carnaval Riojano”.

Por último, “Rioja es la ciudad donde se encuentra la gente más simpática del Perú”, se lo atribuye el conocido y prestigioso conductor Manolo del Castillo del programa Reportaje al Perú durante una entrevista en el programa Casa Tomada 23-08-15.

Con lo ya mencionado, no cabe duda que Rioja es una ciudad con personalidad y tradición; y su desarrollo debe ir de la mano con la conservación de esa identidad que le caracteriza.

Capítulo V: Análisis de Problemas y Definición de Objetivos

5.1. Matriz ID

Para la elaboración de un árbol de problemas más certero utilizaremos la Matriz ID (también conocida matriz Vester).

Tabla 41. *Matriz de Influencia - Dependencia (Matriz ID)*

N°	Problema	Etiqueta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	Influencia	
1	Expansión sin infraestructura que aproveche la ubicación estratégica	UbicGeo	0	2	0	3	0	2	3	3	1	1	0	1	0	0	1	1	1	0	1	1	0	3	0	2	1	27	
2	Bajo nivel de articulación entre ciudades vecinas	LySup	1	0	1	2	1	1	3	2	1	0	2	1	3	1	1	1	2	0	1	2	1	3	1	1	2	34	
3	Indicadores territoriales locales desactualizados para la investigación	CarTerr	1	2	0	2	3	1	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	1	0	1	1	1	1	3	1	2	33	
4	Pocas condiciones para retención de la población y desarrollo económico	DDP	0	2	1	0	1	2	2	3	2	3	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	2	24	
5	ZEE a nivel meso y Plano de Catastro desactualizado.	UsS	2	1	1	1	0	1	2	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	2	2	3	0	2	1	1	1	25	
6	Inestabilidad en el servicio de transporte aéreo	Trans	1	0	0	1	0	0	1	1	1	1	0	0	3	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	13	
7	Bajo nivel de competitividad económica	CoEc	0	0	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	2	0	3	0	1	1	16	
8	Emigración de PEA joven en búsqueda de nuevas oportunidades	W	1	1	1	1	0	1	3	0	3	3	1	1	2	0	1	1	1	0	1	2	0	2	1	1	1	29	
9	Bajo nivel de uso de internet con fines de aprendizaje	Conec	1	2	2	2	0	1	0	1	0	0	1	0	1	1	1	1	1	1	2	1	2	0	1	1	1	24	
10	Inadecuada oferta educativa en el nivel superior	Educ	2	2	2	3	2	2	2	3	3	0	2	1	2	1	2	2	2	2	2	2	1	2	2	1	2	47	
11	Casos delictivos sin resolver	Seg	1	0	1	2	0	1	0	2	0	1	0	0	1	2	1	1	1	0	0	1	0	1	1	1	0	18	
12	Inadecuada capacidad de servicio en los centros de salud	Sa	1	0	0	3	0	0	0	1	0	1	0	0	1	1	1	0	0	1	1	3	0	1	0	0	0	15	
13	Bajo nivel de potenciamiento a atractivos turísticos	Tour	1	1	0	3	0	2	1	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	2	0	1	0	17
14	Viviendas sin acceso a red pública de agua	A	1	0	0	2	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	3	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	13	

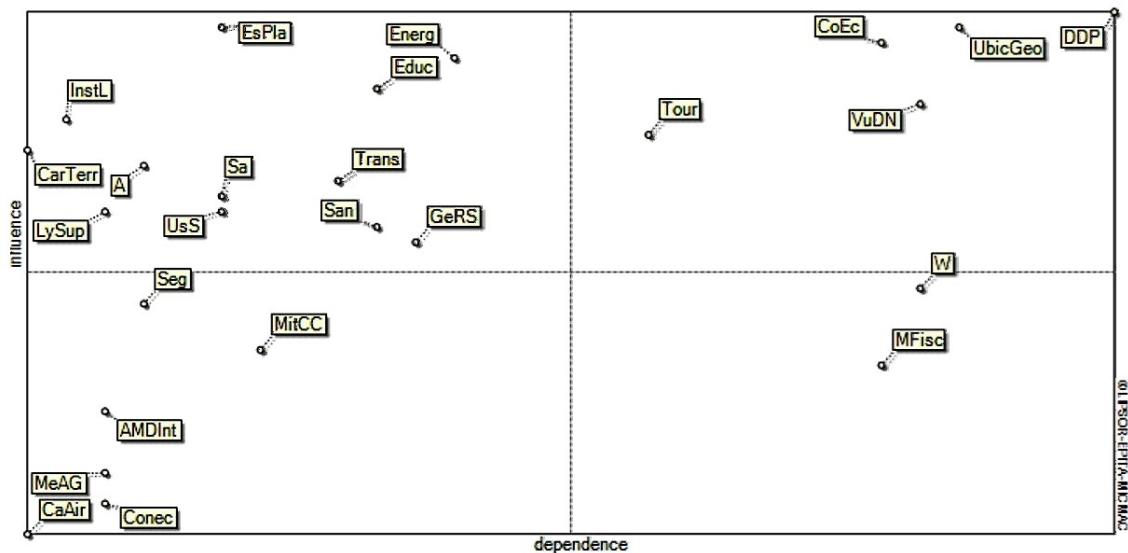
15	Inadecuado tratamiento y disposición final de las aguas servidas	San	0	1	0	3	0	1	0	2	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	1	0	2	0	0	0	13
16	Inadecuada gestión de residuos sólidos	GeRS	0	0	0	3	0	1	1	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	1	0	12
17	Elevada tarifa al consumo eléctrico e inestabilidad del servicio	Energ	1	1	0	2	0	1	2	3	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	14
18	Bajo nivel de rigurosidad en la aplicación de normas reguladoras del ruido	CaAir	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3	
19	Deforestación	MitCC	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	0	0	8	
20	Bajo nivel de resiliencia ante desastres	VuDN	1	1	0	2	0	1	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	11	
21	Inadecuado sistema de incentivo a la gestión municipal	MeAG	1	1	1	2	2	2	2	1	0	2	2	1	2	2	2	2	2	1	0	2	0	2	2	2	1	37
22	Baja nivel de recaudación de recursos propios	MFisc	3	2	1	3	1	1	1	3	0	2	1	1	2	2	2	2	2	2	0	2	2	0	2	2	1	40
23	Planificación Local sin objetivos precisos para desarrollo sustentable	EsPla	3	3	3	3	3	3	2	2	0	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	2	3	0	2	2	63
24	Bajo nivel de concertación con ciudades limítrofes	AMDInt	1	3	2	1	2	3	3	2	1	1	3	3	2	1	3	3	3	1	2	2	1	2	2	0	2	49
25	Bajo nivel de concertación entre organizaciones e instituciones locales	InstL	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	1	2	2	2	2	3	2	2	2	2	3	1	0	46
Dependencia			25	27	18	51	17	31	33	44	15	25	21	18	30	19	25	20	24	16	21	39	12	41	19	21	19	

Dónde: 0 = No existe relación entre problemas, 1 = existe influencia débil, 2 = existe influencia mediana y 3 = existe fuerte influencia

En la **Tabla 41** se observa la matriz ID y en el que se representan los problemas encontrados a partir del diagnóstico situacional, la etiqueta con la cual se identificaría cada problema y la asignación de valores según el nivel de influencia que ejerce un problema sobre otro (de horizontal a vertical). Cabe indicar que a lo largo de la matriz (diagonal principal) se asignan el valor cero ya que un problema no influye sobre sí misma.

El mapa de influencia/dependencia (**Figura 14**), es el resultado del proceso de la matriz ID, en él se identifica los problemas de mayor motricidad (área sombreada), las cuales son las que se deben tener en cuenta para para la elaboración del árbol de problemas.

Figura 14. Mapa de influencia/dependencia



Asimismo, el mapa de influencia/dependencia (**Figura 14**) se divide en cuatro cuadrantes, los cuales están definidos por el promedio de la influencia y dependencia. Cada cuadrante tiene su propia caracterización, tal como se muestra en la **Tabla 42**.

En el cuadrante 1 ubican los problemas activos o de las causas. Por su parte el cuadrante 2 que se localiza los problemas críticos, en este caso estos problemas son los candidatos a constituir el problema central. En el cuadrante 3 se encontrarán los problemas que se configuran como estructurales o exógenos. El cuadrante 4 donde se encuentran los

problemas pasivos o también denominados los efectos del problema central. (CEPAL, 2012, PG. 62).

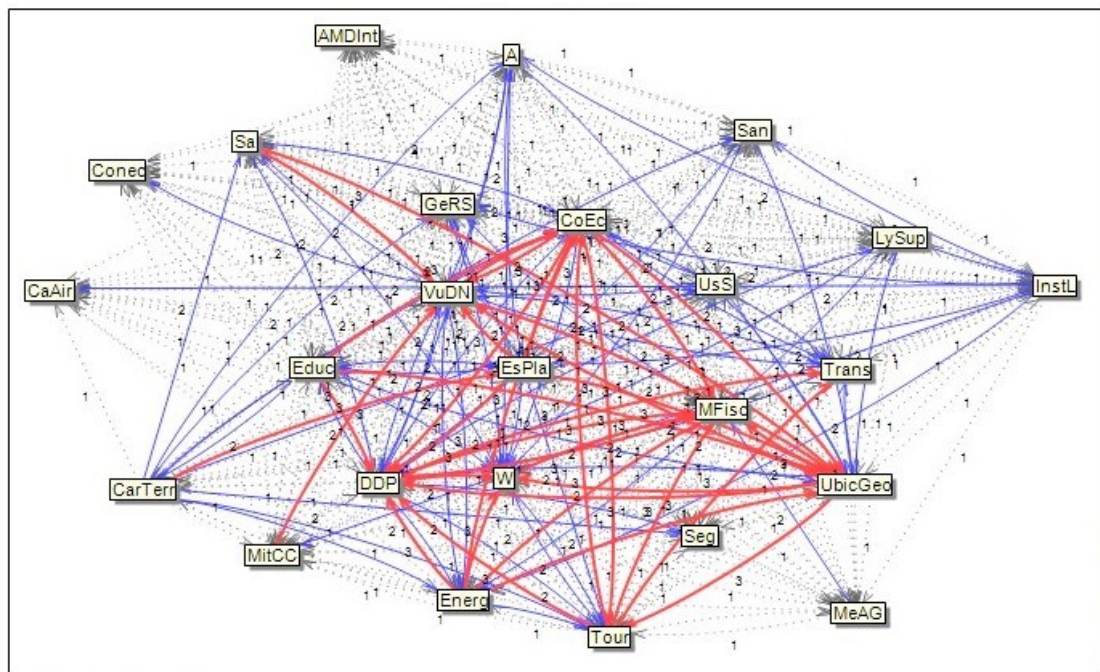
Tabla 42. *Esquema de definición de cuadrantes en relación a la I-D*

	Cuadrante 1: Problemas activos o causas del problema central	Cuadrante 2: Problemas críticos, el problema central
Dependencia	Cuadrante 3: Problemas indiferentes	Cuadrante 4: Problema central pasivos o de los efectos del problema central
	Influencia	

Fuente: Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Diagrama 8, PG. 62.

A continuación, se presenta el gráfico de influencias directas (**Figura 15**), en el que se observa el comportamiento que siguen los problemas planteados según los valores de influencia/dependencia asignados en la matriz ID.

Figura 15. Influencias directas de los problemas estratégicos

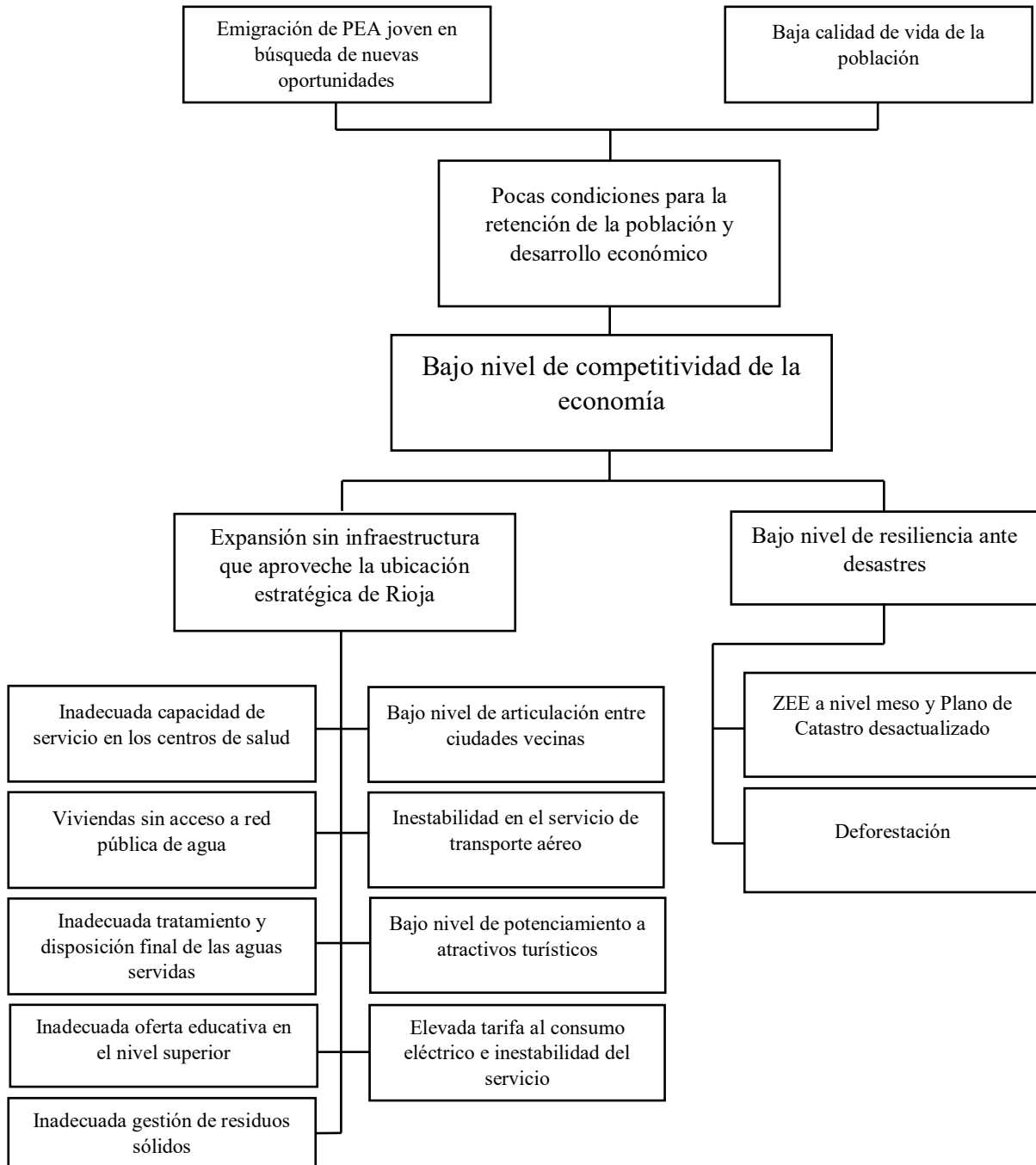


© 2011 FORUM EDITORIAL

5.2. Árbol de problemas

Luego de haber clasificado a través de la matriz ID los problemas encontrados en el diagnóstico, el árbol de problemas es planteado como sigue:

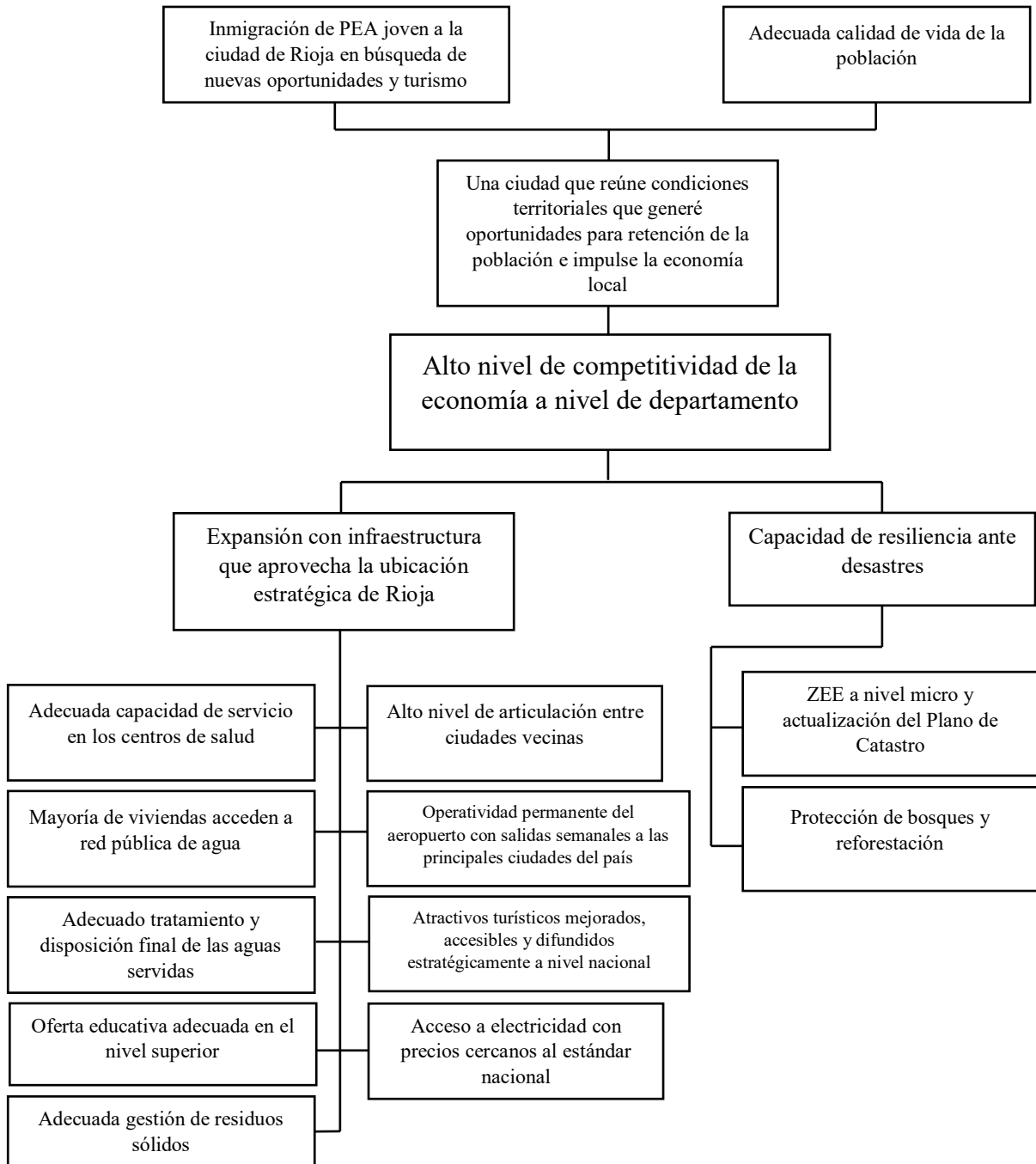
Figura 16. Árbol de causas y problemas



5.3. Árbol de objetivos

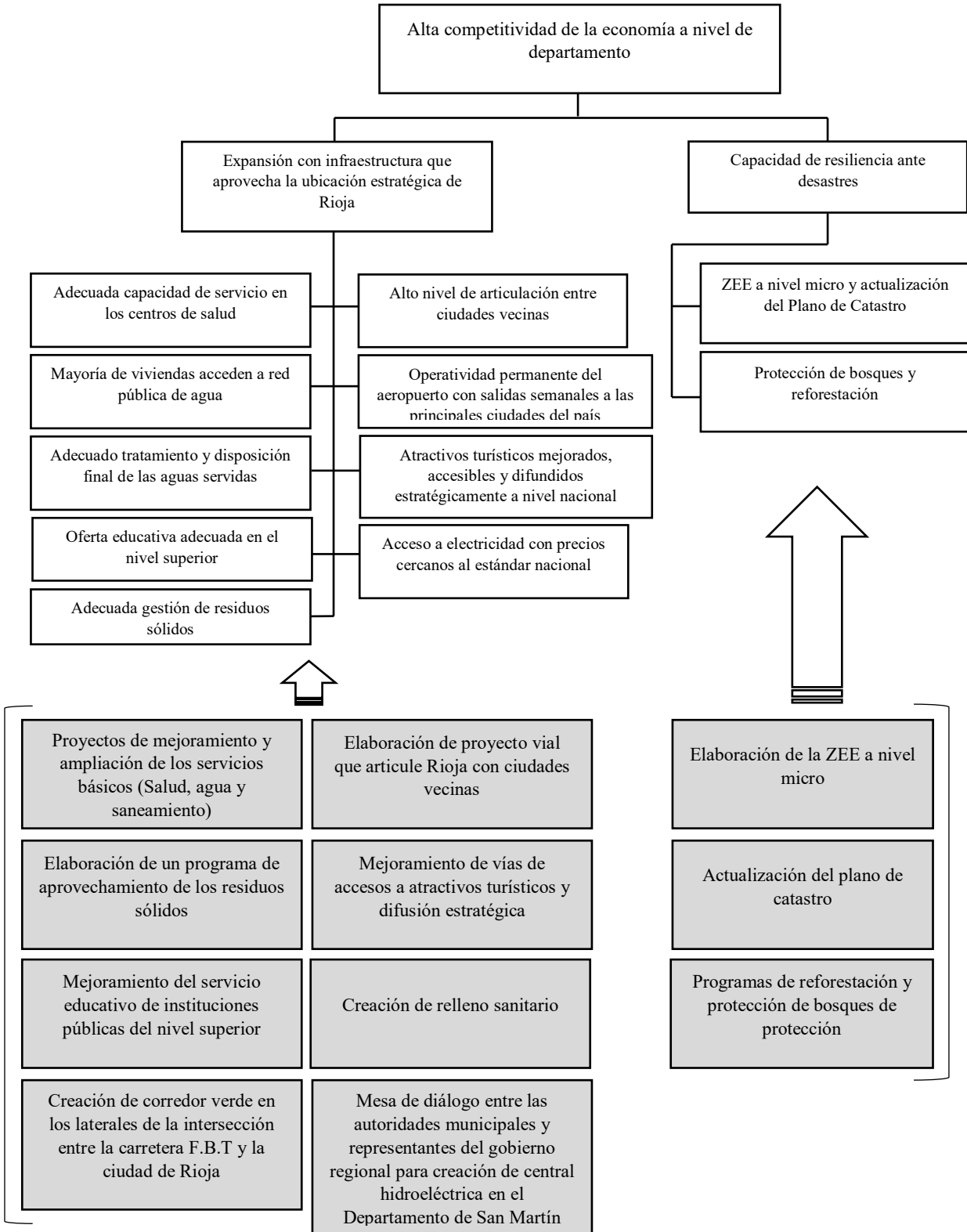
Teniendo en cuenta el árbol de problemas, la situación favorable lo podemos apreciar en la siguiente figura:

Figura 17. Árbol de objetivos



5.4. Alternativas de solución

Figura 18. Alternativas de solución



Capítulo VI: Formulación de Estrategias Local de Desarrollo

La técnica que utilizaremos para para la formulación de estrategias es el análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA). Para lo cual utilizaremos el objetivo definido en la etapa anterior.

6.1. Análisis estratégico

En el análisis estratégico para el análisis FODA, vamos a entender a las fortalezas como aquellas situaciones que afectan positivamente el cumplimiento del objetivo definido y que se pueden controlar directamente. Las debilidades son aquellas situaciones que afectan negativamente el cumplimiento del objetivo pero que no son controlables, es decir son externas a la capacidad directa de la gestión. Por último, las amenazas, son factores también externos que afectan negativamente el cumplimiento del objetivo. Para completar las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, se pueden obtener antecedentes del diagnóstico, así como de los árboles de problemas y objetivos desarrollados. (CEPAL, 2012, PG. 70).

Tabla 43. *Matriz de análisis estratégico para el análisis FODA*

	Fortalezas (Internas)	Debilidades (Internas)
Objetivo central: Alta competitividad de la economía a nivel de departamento	Ubicación estratégica para el tránsito comercial, turístico y productivo	Expansión sin infraestructura que aproveche la ubicación estratégica de Rioja.
	Extensas áreas mecanizadas para la producción de cultivos	Bajo nivel de articulación vial con ciudades vecinas para el desarrollo económico
	Presencia de atractivos turísticos	Inestabilidad en el servicio de transporte aéreo
		Bajo nivel de potenciamiento a atractivos turísticos
		Producción proveniente actividades primarias
		Inadecuada oferta educativa en el nivel superior
Oportunidades (externas)	Potencialidades	Desafíos
Incremento del turismo a nivel nacional	Puede mejorarse la producción de cultivos con el apoyo de entidades estatales y privadas que contribuyen al desarrollo de la agricultura, ganadería, etc (F2+Od)	La producción proveniente de actividades primarias sin valor agregado no ayuda a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo de la selva (D5+Ob)
Panoramas de promueven la producción y desarrollo de la selva		La expansión sin infraestructura urbana no genera condiciones para retener y captar a las poblaciones jóvenes

		que buscan ciudades sostenibles con oportunidades (D1+Oc)
Poblaciones jóvenes en búsqueda de ciudades sostenibles con oportunidades	El potenciamiento del distrito teniendo en cuenta nuestra ubicación estratégica puede ser facilitado por el interés del gobierno en formar ciudades sostenibles y seguras (F1+Oe)	La inadecuada oferta educativa del nivel superior no atrae a población joven que busca oportunidades (D6+O4)
Entidades estatales y privadas que contribuyen con el desarrollo de la agricultura y ganadería		La inestabilidad del servicio aéreo no contribuye a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo de la selva (D3+Ob)
Interés del gobierno para formar ciudades sostenibles y seguras	La potenciación de los atractivos turísticos contribuiría a formar una ciudad sostenible (F3+Oe)	El bajo nivel de potenciamiento al sector turismo no contribuye a captar turistas (D4+Oa)
Amenazas (externas)	Riesgos	Limitaciones
Ciudades vecinas que buscan mejorar su competitividad económica	Existe el riesgo que el desarrollo económico de Rioja sea lento por el no aprovechamiento de su ubicación estratégica y opacado por la competitividad de ciudades vecinas (F1+Aa)	El bajo nivel de articulación vial con ciudades vecinas limita nuestro desarrollo económico (D2+Aa)

6.2. Formulación estratégica

La formulación estratégica, se basa en el análisis estratégico y consiste esencialmente en transformar el análisis en propuestas definidas. (CEPAL, 2012, PG. 70).

Tabla 44. *Matriz de formulación estratégica para el análisis FODA*

	Fortalezas (Internas)	Debilidades (Internas)
Objetivo central: Alta competitividad de la economía a nivel de departamento	Ubicación estratégica para el tránsito comercial, turístico y productivo	Expansión sin infraestructura que aproveche la ubicación estratégica de Rioja.
	Extensas áreas mecanizadas para la producción de cultivos	Bajo nivel de articulación vial con ciudades vecinas para el desarrollo económico
	Presencia de atractivos turísticos	Inestabilidad en el servicio de transporte aéreo
		Bajo nivel de potenciamiento a atractivos turísticos
		Producción proveniente actividades primarias
		Inadecuada oferta educativa en el nivel superior
Oportunidades (externas)	Potencialidades	Desafíos

Incremento del turismo a nivel nacional	Potenciamiento de la producción de cultivos con el apoyo de entidades estatales y privadas que contribuyen al desarrollo de la agricultura, ganadería, etc	Programas de apoyo a la formación empresarial con miras a la industrialización de la producción proveniente de actividades primarias para aprovechamiento de nuevos mercados
Panoramas de promueven la producción y desarrollo de la selva		Orientación de recursos a la inversión de infraestructura que genere condiciones para retener y captar a las poblaciones jóvenes que buscan oportunidades
Poblaciones jóvenes en búsqueda de ciudades sostenibles con oportunidades	Potenciamiento de un territorio con condiciones sostenibles y seguras teniendo en cuenta nuestra ubicación estratégica	Potenciamiento de la oferta educativa del nivel superior para atraer a población joven que busca oportunidades de estudio
Entidades estatales y privadas que contribuyen con el desarrollo de la agricultura y ganadería		Coordinación de esfuerzos para un servicio aéreo permanente que contribuya a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo en la selva
Interés del gobierno para formar ciudades sostenibles y seguras	Potenciación del turismo como motor de la economía local	Potenciamiento del sector turismo para captar turistas
Amenazas (externas)	Riesgos	Limitaciones
Ciudades vecinas que buscan mejorar su competitividad económica	Concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos que impulsen el desarrollo económico integral y sustentable	Potenciamiento de la red vial que articulan con ciudades vecinas para promover el intercambio comercial

6.3. Matriz de estrategias

A continuación, se presenta de manera ordenada las estrategias específicas propuestas en la tabla anterior.

Tabla 45. *Matriz de estrategias*

Objetivo general	Objetivo central	Estrategia principal	Estrategias específicas
Desarrollo económico sustentable del Distrito de Rioja	Alta competitividad de la economía a nivel de departamento	Potenciamiento de un territorio con condiciones sostenibles y seguras teniendo en cuenta nuestra ubicación estratégica	<p>Orientación de recursos a la inversión de infraestructura que genere condiciones para retener y captar a las poblaciones jóvenes que buscan oportunidades.</p> <p>Potenciamiento de la oferta educativa del nivel superior para atraer a población joven que busca oportunidades de estudio.</p> <p>Coordinación de esfuerzos para un servicio aéreo permanente que contribuya a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo en la selva.</p> <p>Potenciamiento de la red vial con ciudades vecinas para promover el intercambio comercial.</p> <p>Concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos que impulsen el desarrollo económico integral y sustentable.</p>
		Potenciamiento de la producción de cultivos con el apoyo de entidades estatales y privadas que contribuyen al desarrollo de la agricultura, ganadería, etc.	Programas de apoyo a la formación empresarial con miras a la industrialización de la producción proveniente de actividades primarias para el aprovechamiento de nuevos mercados.
		Potenciación del turismo como motor de la economía local.	Potenciamiento del sector turismo para captar turistas.

Fuente: Elaboración propia

Capítulo VII: Formulación del Plan de Acción

En esta etapa se definirán las políticas, acciones, programas o proyectos necesarios para alcanzar el objetivo central, para ello se utilizará como insumo las estrategias planteadas (que definen los programas y proyectos - **Tabla 45**), el árbol de objetivos (define alternativas de solución - **Figura 18**) y la propuesta de nuevas políticas que podrían reforzar alguna estrategia. A su vez también se establecerá los organismos y/o actores tanto públicos como privados que asumirían la responsabilidad financiera o de gestión respecto a las acciones planteadas.

Tabla 46. *Matriz de acciones y responsables*

Objetivos		Estrategia		Políticas, Programas, Acciones, Proyectos		Responsabilidades	
Objetivo central	Específicos	Estrategia principal	Estrategias específicas	Eje de Infraestructura	Eje de Gestión	Financiera	Gestión
Alta competitividad de la economía a nivel de departamento	Expansión territorial con infraestructura urbana	Potenciamiento de un territorio con condiciones sostenibles y seguras teniendo en cuenta nuestra ubicación estratégica	Orientación de recursos a la inversión de infraestructura que genere condiciones para retener y captar a las poblaciones jóvenes que buscan oportunidades	Ampliación de la cobertura de red pública de agua potable y saneamiento	Actualización del plano catastral	Gobierno Regional de San Martín	Municipalidad Provincial de Rioja
				Mejoramiento del servicio de salud del Hospital - Rioja		Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja
				Ampliación de la cobertura pública de electrificación		SERSA	
				Elaboración de la ZEE a nivel micro		Gobierno Regional de San Martín	
				Contrición de planta de tratamiento de aguas residuales		Gobierno Regional de San Martín	
				Mejoramiento en la disposición final de residuos sólidos orgánicos	Programa de aprovechamiento de los residuos sólidos	Gobierno Regional de San Martín	Municipalidad Provincial de Rioja
				Construcción de planta de compostaje		Gobierno Regional de San Martín	
				Mejoramiento del mercado central		Gobierno Regional de San Martín	
				Mejoramiento del mercado zonal		Gobierno Regional de San Martín	

Mejoramiento de la oferta educativa del nivel superior para atraer a población joven que busca oportunidades de estudio	Potenciamiento de la oferta educativa del nivel superior	Mejoramiento del servicio educativo del Instituto Superior Tecnológico Público Rioja	Activación de nuevos programas de estudio Instituto Superior Tecnológico Público Rioja	Gobierno Regional de San Martín	Administración del Instituto Superior Tecnológico Público Rioja
	para atraer a población joven que busca oportunidades de estudio	Mejoramiento del servicio educativo del CETPRO Juan Pablo Mori del Águila		Gobierno Regional de San Martín	
		Mejoramiento del servicio educativo de la Universidad Nacional de San Martín - Sede Rioja	Ing. Agrónomo como nueva carrera profesional a dictar en Universidad Nacional de San Martín - Sede Rioja	Gobierno Regional de San Martín	
Mejoramiento del servicio de transporte aéreo	Coordinación de esfuerzos para un servicio aéreo permanente que contribuya a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo en la selva	Ampliación de la pista de aterrizaje del Aeropuerto de Rioja	Habilitación permanente de vuelos de Rioja a la ciudad de Lima e Implementar la venta de pasajes vía internet	Gobierno Regional de San Martín	Alcaldes representantes de los Distritos de Rioja, Yorongos, Habana, Soritor y Posic
Mejoramiento del nivel de articulación vial con ciudades vecinas	Potenciamiento de la red vial que articulan con ciudades vecinas para promover el intercambio comercial	Mejoramiento de la carretera Rioja - Yorongos		Municipalidad Provincial de Rioja	
		Creación de puente en punto estratégico entre los distritos de Rioja, Yorongos, Soritor y Habana		Gobierno Regional de San Martín	
Mejorar el nivel de concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos	Concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos que impulsen el desarrollo económico integral y sustentable	Creación e implementación de un sistema integrado de seguridad ciudadana	Creación de organismo de alianza municipal entre los Distritos de Rioja, Yorongos, Posic, Soritor y Habana para desarrollo de Mesas de diálogo gubernamental		Alcaldes representantes de los Distritos de Rioja y Soritor

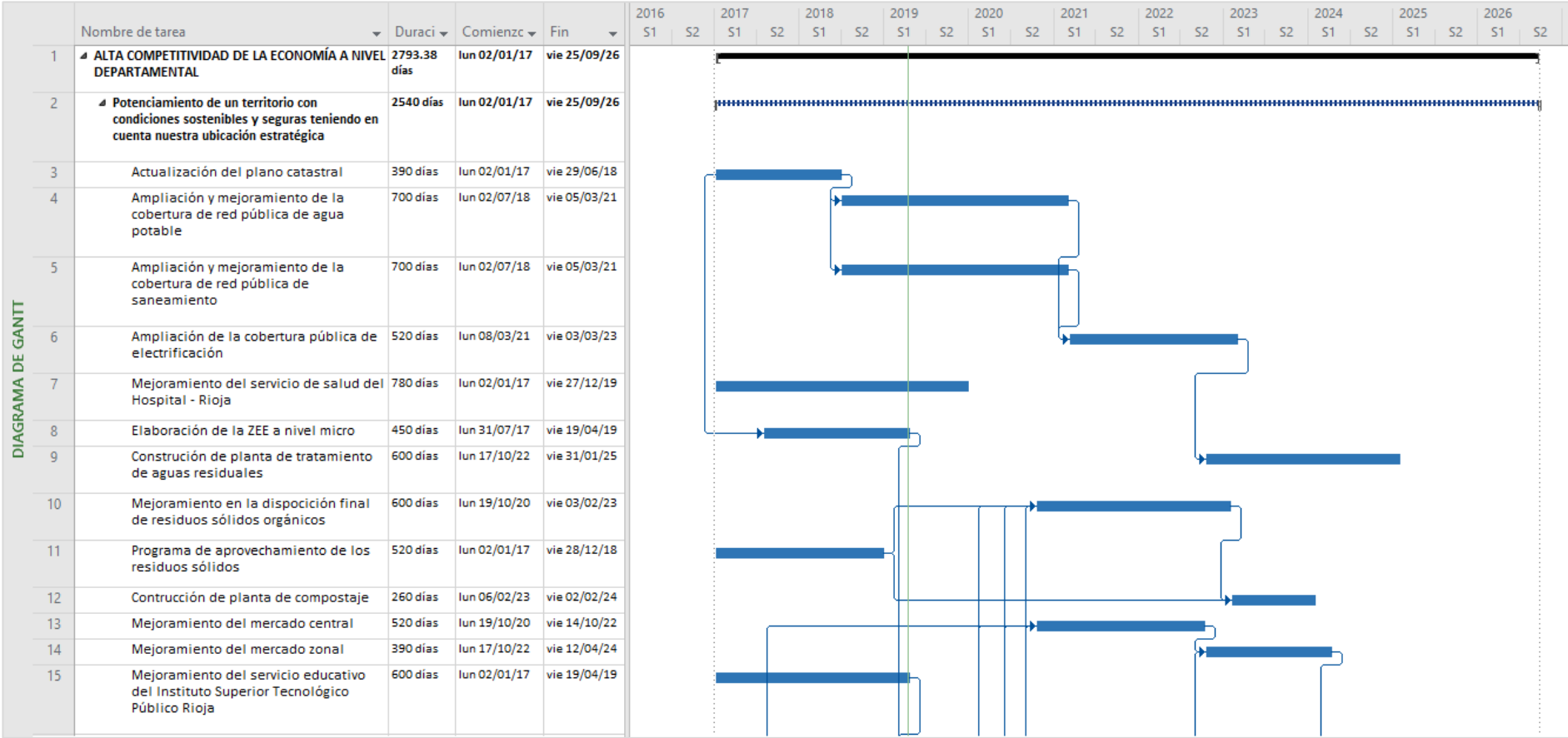
Promover la producción con valor agregado	Potenciamiento de la producción de cultivos con el apoyo de entidades estatales y privadas que contribuyen al desarrollo de la agricultura, ganadería, etc	Programas de apoyo a la formación empresarial con miras a la industrialización de la producción proveniente de actividades primarias para aprovechamiento de nuevos mercados	Programa de asistencia técnica en producción y comercialización de aves menores	Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja
			Programa de asistencia técnica en producción y comercialización acuícola	Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja
			Programa de asistencia técnica en producción agrícola alterna al arroz	Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja
Mejorar el potencial del turismo local	Potenciación del turismo como motor de la economía local	Potenciamiento de atractivos turísticos y espacios verdes que generen percepciones positivas de la localidad para captar turistas	Mejoramiento de Atractivos turísticos públicos	Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja
			Mejoramiento de los accesos a Atractivos turísticos	Municipalidad Provincial de Rioja	Municipalidad Provincial de Rioja y Comité Turístico Provincial
			Construcción de ciclovía Rioja - Posic	Gobierno Regional de San Martín	Municipalidad Provincial de Rioja
			Construcción de ciclovía Rioja - Yorongos	Gobierno Regional de San Martín	Municipalidad Provincial de Rioja
			Creación de corredor verde en márgenes que intersecta la Carretera F.B.T al Distrito de Rioja	Gobierno Regional de San Martín	Municipalidad Provincial de Rioja
Creación de parque público en el Sector Las Palmeras	Municipalidad Provincial de Rioja				

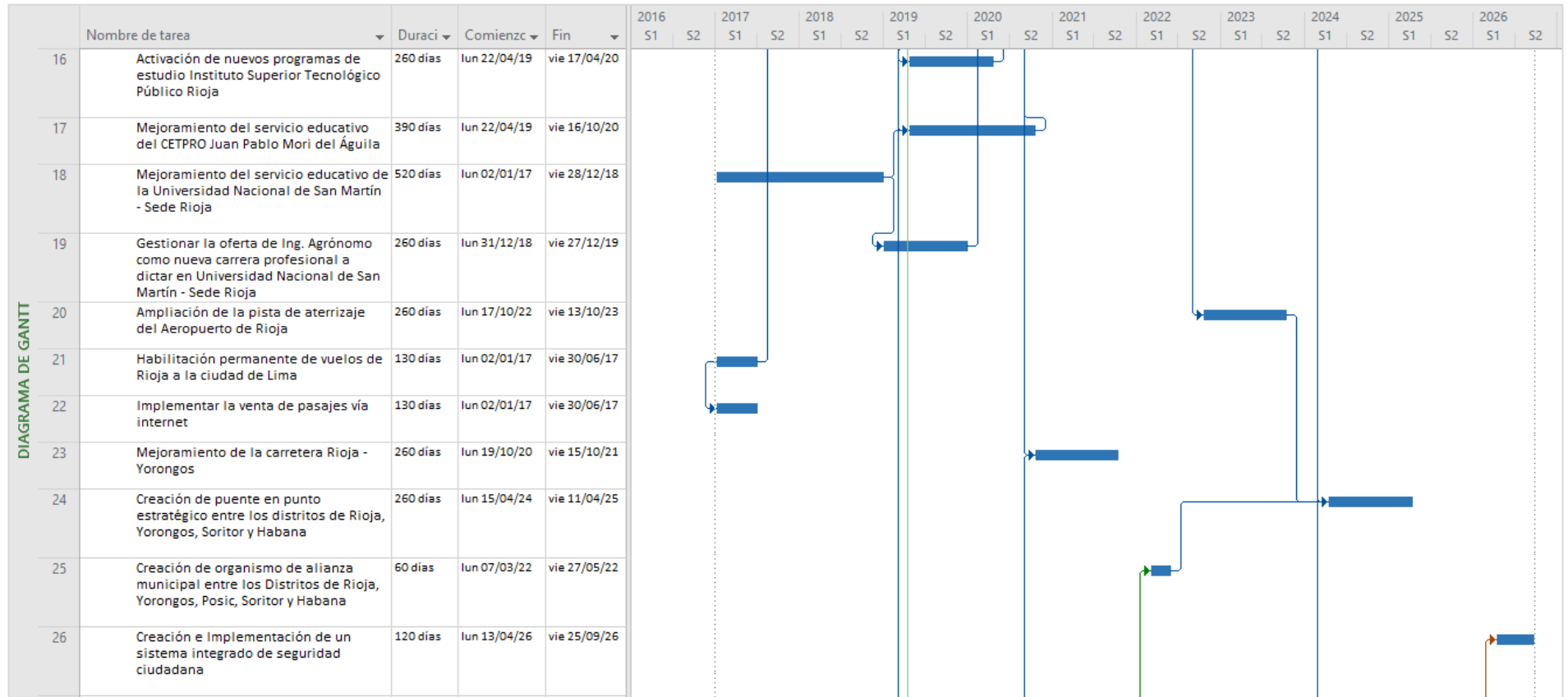
Fuente: Elaboración Propia

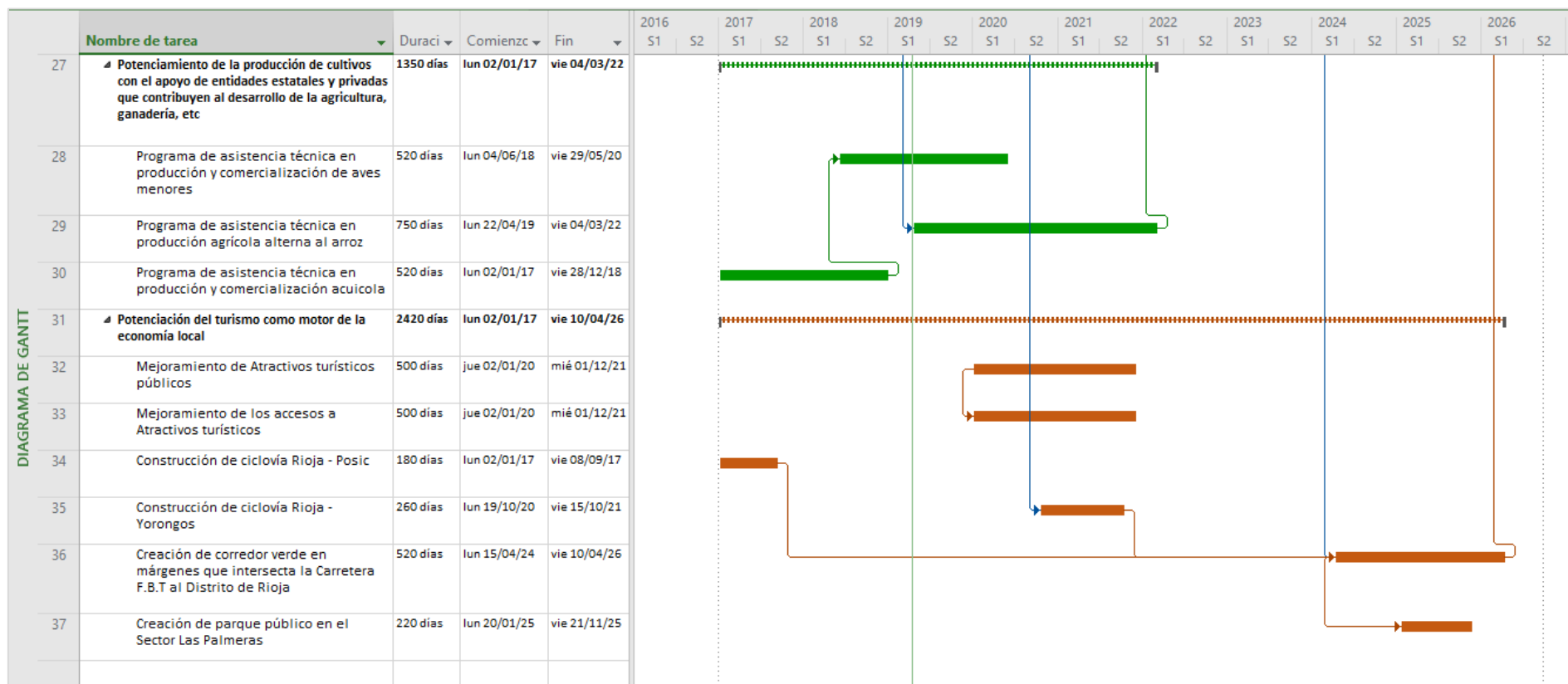
Capítulo VIII: Ruta de ejecución del Plan de Acción

Teniendo formulado el Plan de Acción (Tabla 46), es necesario la elaboración de una ruta que proponga el orden de ejecución de las políticas planteadas.

Figura 19. Ruta de ejecución del Plan de Acción







Capítulo IX: Estrategias e Indicadores de Seguimiento

Es imprescindible la fase de seguimiento a todo plan, por ello se establecen la línea base, indicadores y metas por ítem a fin de garantizar el cumplimiento y efectividad al diseño de estrategias planteadas.

Tabla 47. Matriz de indicadores de seguimiento

Estrategia principal	Estrategias específicas	Políticas, Programas, Acciones, Proyectos	Indicador	Seguimiento												Meta a largo plazo	Medio de Verificación	Supuestos
				Línea Base		Año												
				Año	Valor	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026			
Objetivo Central	Alta competitividad de la economía a nivel de departamento		Porcentaje de representatividad del distrito de Rioja en el VAB Regional es del 5% al décimo año de la implementación de las estrategias de desarrollo	2007	3.1%	3.3%	3.4%	3.6%	3.8%	4.1%	4.3%	4.5%	4.7%	4.8%	4.9%	5.0%	Portal del INEI	Se ejecutan los programas, proyectos y acciones planteadas
		Actualización del plano catastral	Porcentaje de viviendas Registradas en Plano Catastral al 2do año de la implementación de las estrategias de desarrollo	2007	65%	75%	95%									95%	Reporte de Oficina Catastral del Distrito de Rioja	Proyectos con buena pro para ejecución

Potenciamiento de un territorio con condiciones sostenibles y seguras teniendo en cuenta nuestra ubicación estratégica	Orientación de recursos a la inversión de infraestructura que genere condiciones para retener y captar a las poblaciones jóvenes que buscan oportunidades	Ampliación y mejoramiento de la cobertura de red pública de agua potable	Porcentaje de viviendas con acceso a agua potable por red pública	2017	82%	82%	83%	85%	90%	95%						95%	Portal del INEI			
		Ampliación y mejoramiento de la cobertura de red pública de saneamiento	Porcentaje de viviendas con acceso a saneamiento por red pública	2017	61%	61%	65%	73%	80%	90%							90%	Portal del INEI	Disponibilidad de información del Censo Nacional de Población y Vivienda 2027	
		Ampliación de la cobertura pública de electrificación	Porcentaje de viviendas con acceso a electricidad red pública	2007	83%	88%	90%	91%	92%	93%	94%	97%						97%	Portal del INEI	
		Mejoramiento del servicio de salud del Hospital - Rioja	Porcentaje de la población inscritos en el SIS	2007	17%	20%	22%	22%	22%	24%	26%	28%	30%	32%	34%	35%		Portal del INEI		
		Elaboración de la ZEE a nivel micro	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2017	0%	30%	60%	80%	100%									100%	Reporte mensual del proyecto	Proyectos con buena pro para ejecución
		Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2022	33%							33%	66%	100%				100%	Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF	
		Mejoramiento en la disposición final de residuos sólidos orgánicos	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2020	33%					33%	66%	100%						100%	Reporte mensual del proyecto	Proyectos con buena pro para ejecución
		Programa de aprovechamiento de los residuos sólidos	Porcentaje de familias inscritas en el programa	2020	5%					5%	10%	15%							Reporte mensual del proyecto	
Construcción de planta de compostaje	Cantidad (Tonelada) producida de abono orgánico al año	2023	0%								0	25	30	35	40		Reporte mensual del proyecto			

	Mejoramiento del mercado central	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2017	0%	0%		33%	66%	100%						100%	Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF
	Mejoramiento del mercado zonal	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2017	0%	0%			33%	66%	100%						
	Mejoramiento del servicio educativo del Instituto Superior Tecnológico Público Rioja	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2017	33%	33%	66%	100%									
Potenciamiento de la oferta educativa del nivel superior para atraer a población joven que busca oportunidades de estudio	Activación de nuevos programas de estudio Instituto Superior Tecnológico Público Rioja	Variación de alumnos matriculados por año	2019	10			10	60	60	90	120	150	180	210	240	Reporte mensual del proyecto
	Mejoramiento del servicio educativo del CETPRO Juan Pablo Mori del Águila	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2019	50%			50%	100%								Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF
	Mejoramiento del servicio educativo de la Universidad Nacional de San Martín - Sede Rioja	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2020	35%	35%	75%	100%									
	Gestionar la oferta de Ing. Agrónomo como nueva carrera profesional a dictar en Universidad Nacional de San Martín - Sede Rioja	Variación de alumnos matriculados por año	2020	15			15	30	60	90	120				120	Reporte mensual del proyecto

Coordinación de esfuerzos para un servicio aéreo permanente que contribuya a aprovechar panoramas que promueven el desarrollo en la selva	Ampliación de la pista de aterrizaje del Aeropuerto de Rioja	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto ampliación de la pista de aterrizaje	2022	50%							50%	100%					Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF
	Habilitación permanente de vuelos de Rioja a la ciudad de Lima	Número de vuelos (id-vuelta) por mes	2017	2	2	2	3	3	4	4	4	8	12	16	20		Reporte de Vuelos del Aeropuerto de Rioja
	Implementar la venta de pasajes vía internet	Porcentaje de incremento de la venta de pasajes aéreos respecto al año base	2019	5%	10%	30%	60%	70%	100%	100%	400%	400%	400%	400%	400%	400%	
Potenciamiento de la red vial que articulan con ciudades vecinas para promover el intercambio comercial	Mejoramiento de la carretera Rioja - Yorongos	Porcentaje de avance en la ejecución del asfaltado Carretera Rioja-Yorongos asfaltada	2020	50%							50%	100%					Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF
	Creación de puente en punto estratégico entre los distritos de Rioja, Yorongos, Soritor y Habana	Porcentaje de avance a la ejecución del puente conector entre los distritos de Rioja, Yorongos, Soritor y Habana	2024	50%									50%	100%			Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF

	Concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos que impulsen el desarrollo económico integral y sustentable	Creación de organismo de alianza municipal entre los Distritos de Rioja, Yorongos, Posic, Soritor y Habana para desarrollo de Mesas de diálogo gubernamental	Número de proyectos estratégicos ejecutados	2019	1											Portal INFOBRAS	Voluntad de autoridades ediles para formar organismo de alianza municipal
		Creación e implementación de un sistema integrado de seguridad ciudadana	Porcentaje de avance a la ejecución del puente conector entre los distritos de Rioja, Yorongos, Soritor y Habana	2027	100%									100%		Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF	Proyectos con buena pro para ejecución
Potenciamiento de la producción de cultivos con el apoyo de entidades estatales y privadas que contribuyen al desarrollo de la agricultura, ganadería, etc	Programas de apoyo a la formación empresarial con miras a la industrialización de la producción proveniente de actividades primarias para aprovechamiento de nuevos mercados	Programa de asistencia técnica en producción y comercialización de aves menores	Número de participantes inscritos en el programa por año	2021	50											Informe del programa	
		Programa de asistencia técnica en producción agrícola alterna al arroz	Número de participantes inscritos en el programa por año	2022	0											Informe del programa	Programas con buena pro para ejecución
		Programa de asistencia técnica en producción y comercialización acuícola	Número de participantes inscritos en el programa por año	2018	0		0	50	80							Informe del programa	

Potenciación del turismo como motor de la economía local	Potenciamiento de atractivos turísticos y espacios verdes que generen percepciones positivas de la localidad para captar turistas	Mejoramiento de Atractivos turísticos públicos	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2019	0%		0%	50%	100%	Portal de Consulta de seguimiento de ejecución de proyectos de inversión - MEF	Proyectos con buena pro para ejecución	
		Mejoramiento de los accesos a Atractivos turísticos	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2019	0%		0%	50%	100%			
		Construcción de ciclovía Rioja - Posic	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2016	0%	100%						
		Construcción de ciclovía Rioja - Yorongos	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2019	0%		0%	50%	100%			
		Creación de corredor verde en márgenes que intersecta la Carretera F.B.T al Distrito de Rioja	Porcentaje de avance en la ejecución del proyecto	2023	0%			0%	50%			100%
		Creación de parque público en el Sector Las Palmeras	Porcentaje de avance en la ejecución del parque público	2024	0%				0%			100%

Fuente: Elaboración propia

Capítulo X: Discusión

- El desarrollo económico sustentable del Distrito de Rioja sí está en función de la implementación de estrategias en los ejes estratégicos de desarrollo, llegando a coincidir con ISNADO (2010) en su trabajo de investigación “Estrategia para el desarrollo económico en el municipio de Achocalla a través de promoción turística, periodo 2000-2007”; teniendo en cuenta que el turismo en la presente investigación es determinado como una de los factores que podría potencializar la economía de Rioja. Asimismo, Isnado determina que las causas del turismo sin promoción son atribuibles al desconocimiento y falta de información sobre el valor turístico que tienen los atractivos y sitios naturales en la cuenca del Municipio, algo que consideramos como bajo nivel de difusión turística en la presente investigación.
- CHONG (2011) en su trabajo de investigación “Diseño de un modelo de gestión para el desarrollo sostenible y competitivo de las pequeñas unidades agrícolas rurales del Perú. Una experiencia en el valle de Virú”. Virú – Perú; determina que uno de los principales problemas que enfrentan las pequeñas unidades agrícolas rurales es establecer e implementar un modelo de gestión que aproveche sus potencialidades e impulse un desarrollo productivo. Esa característica tiene similitud con el distrito de Rioja, entendiendo que su mayor productividad es primaria, considerando por tal motivo como estrategia programas para producción y comercialización de aves menores, piscicultura y producción alterna al arroz.

- Generar condiciones territoriales es la clave de las ciudades en expansión para atraer poblaciones jóvenes, pues garantiza mejores condiciones de vida y oportunidades. NATANGUE (2013), en su trabajo de investigación “Estrategia de Desarrollo Local para el Municipio Benguela”. Benguela – Angola, concluye de igual forma, pues considera que para tener éxito en el desarrollo local hay que lograr una mejora en la calidad de vida de la población en el espacio local atendiendo a una mejora en las dimensiones relacionadas con lo económico y social.

Conclusiones

- La **Matriz Síntesis de la Vocación** permitió analizar y determinar las ventajas, problemas/restricciones, oportunidades y las situaciones deseadas del Distrito de Rioja; llevándonos a la conclusión en términos generales que Rioja posee condiciones y factores que de ser aprovechadas le permitirían alcanzar un desarrollo sustentable.
- Los elementos que limitan el desarrollo del distrito de Rioja son: La inadecuada capacidad de servicio en los centros de salud, el bajo nivel de articulación entre ciudades vecinas, viviendas sin acceso a red pública de agua, Inestabilidad en el servicio de transporte aéreo, Inadecuada tratamiento y disposición final de las aguas servidas, Bajo nivel de potenciamiento a atractivos turísticos, Inadecuada oferta educativa en el nivel superior, Elevada tarifa al consumo eléctrico e inestabilidad del servicio, Inadecuada gestión de residuos sólidos, ZEE a nivel meso, Plano de Catastro desactualizado y la deforestación.
- Los ejes que impulsarán el desarrollo del Distrito Rioja son: Expansión territorial con infraestructura urbana, Mejoramiento de la oferta educativa del nivel superior, Mejoramiento del servicio de transporte aéreo, Mejoramiento del nivel de articulación vial con ciudades vecinas, Mejorar el nivel de concertación con ciudades vecinas para el desarrollo de proyectos estratégicos, Promover la producción con valor agregado y Mejorar el potencial del turismo local.

Recomendaciones

- Se recomienda la implementación inmediata de la presente investigación, así como también de los proyectos planteados que lo contiene, su ejecución activaría la economía local de manera sustentable.
- A fin de lograr el objetivo principal en el tiempo deseado, se sugiere la implementación de las estrategias siguiendo la Ruta de ejecución del Plan de acción, la cual está diseñada teniendo en cuenta la situación actual y los efectos a influir de un proyecto sobre las demás, garantizando de ese modo el orden que se debe seguir.
- Se recomienda tener en cuenta la matriz de indicadores de seguimiento, pues permitirá evaluar el avance de la implementación de estrategias de acuerdo a las metas planteadas.

Referencias Bibliográficas

- ANTONIO VÁSQUEZ BARQUERO. 2000. Política de Desarrollo Económico Local.
- BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. Memoria 2013.
- BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ (BCRP). 2011. Glosario de términos económicos.
- BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. Memoria 2009.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). 2013. Las Barreras de crecimiento económico en San Martín.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). 2013. ANEXO 2 - Indicadores de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). 2014. Guía metodológica “Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles”.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). 2015. Valdivia Capital Sostenible – Plan de Acción.
- COMISIÓN MUNDIAL SOBRE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO (WORLD COMMISSION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT). Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio ambiente y el Desarrollo (Comisión Brundtland): Nuestro Futuro Común ONU (11/12/1987).
- CARLOS A. ANDERSON (2014). Visión del CEPLAN.

CENTRO REGIONAL DE INFORMACIÓN SOBRE DESASTRES (2000). Vocabulario controlado sobre desastres. San José: CRID.

CENTRO MARIO MOLINA. 2013. Propuestas Estratégicas para el Desarrollo Sustentable de la Megalópolis del Centro de México.

CEPAL (2012). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local.

CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO (CEPLAN). 2001. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo.

CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO (CEPLAN). 2011. Plan Bicentenario: El Perú hacia el 2021.

CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO (CEPLAN). 2015. Guía Metodológica para la Fase de Análisis Prospectivo para Sectores.

DANIEL MEDIANERO BURGA (2011). Metodología de Planeamiento estratégico en el Sector Público: Conceptos esenciales.

DAVID MEDIANERO BURGA (2006). Guía Metodológica para el Diseño de Planes Estratégicos en el Sector Público.

Diario el Comercio (30/01/2015). India pidió al Perú iniciar diálogo formal para firmar un TLC. Recuperado de <http://elcomercio.pe/economia/peru/india-pidio-al-peru-inciar-dialogo-formal-firmar-tlc-noticia-1788328>

Diario Gestión (2015). El Perú es nuevo miembro de la OCDE. Recuperado de <http://gestion.pe/noticia/248097/peru-nuevo-miembro-ocde>

Diario Gestión (26/01/2015). Comex plantea la creación de Selva Exportadora para promover la productividad de esa región. India pidió al Perú iniciar diálogo formal para firmar un TLC. Recuperado de <http://gestion.pe/economia/comex-plantea-creacion-selva-exportadora-promover-productividad-esa-region-2121555>

DORNBUSCH, Ridiger y FISHER, Stanley (1996). Macroeconomía.

Felizardo Natangue Tamulisekifa (2013). Estrategia de Desarrollo Local para el Municipio Benguela.

FROYEN, RICHARD (1997). Macroeconomía: Teoría y Políticas.

GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN (GORESAM). 2013. Plan de Desarrollo Regional Concertado San Martín al 2021.

GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN (GORESAM). 2008. Plan Estratégico Sectorial Regional Agrario 2009 – 2015.

GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN (GORESAM). 2007. Proyecto Educativo Regional Región San Martín 2005 - 2021.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA E INFORMATICA (INEI). Base de Datos REDATAM Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

JOSEPH STIGLITZ (2006). Como hacer que funcione la globalización.

JULIO KUROIWA H. 2012. Ciudades Sostenibles, Hoja de Ruta 2012 – 2021 para Capitales regionales y los Municipios Provinciales y distritales del Perú.

Mario Gustavo Chong Chong (2011). Diseño de un modelo de gestión para el desarrollo sostenible de las pequeñas unidades agrícolas rurales del Perú. Una experiencia en el valle de Virú.

Mario D. Tello (2006). Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo.

Martha Isnado Chávez (2010). Estrategia para el desarrollo económico en el municipio de Achocalla a través de promoción turística, periodo 2000-2007.

MINAM. Programa de bosques Protegidos. Recuperado de:

<http://www.minam.gob.pe/programa-bosques/>

MINISTERIO DE AMBIENTE (MINAM). 2013. Programa Nacional de Conservación de Bosques.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN (MINEDU). 2012. Resultados de la Evaluación Censal de estudiantes 2012.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN (MINEDU). 2012. Resultados de la Evaluación Censal de estudiantes 2013.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE RIOJA (MPR). 2011. Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de la Provincia de Rioja: 2012 – 2021.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE RIOJA - Portal de Transparencia. Recuperado de

http://www.transparencia.gob.pe/reportes_directos/pep_transparencia_infoObras.aspx?id_entidad=12218&ver=2&id_tema=200#.XQKLwYhKjIU

Liderazgo en el desarrollo económico local (vídeo). Documento de Antonio Vázquez Barquero (2000a). Recuperado de

<http://comunicacionparaeldesarrollo.org/article/liderazgo-en-el-desarrollo-economico-local/>

Luis Orduña Díez (2007). Revista de economía mundial (ISSN 1576-0162).

OCDE (08 de Diciembre del 2014). Lanzamiento del Programa País de la OCDE con Perú.
Recuperado de <http://www.oecd.org/countries/peru/lanzamiento-del-programa-pais-de-la-ocde-con-peru.htm>

ONU (1987). Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Comisión Brundtland): Nuestro Futuro Común.

Patricia Castillo Martín (2011). Política Económica: Crecimiento Económico, Desarrollo Económico, Desarrollo Sostenible.

Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático.
Recuperado de <http://www.bosques.gob.pe/>

SERNANP. Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SINANPE.
Recuperado de <http://www.sernanp.gob.pe/sernanp/contenido.jsp?ID=9>

SISTEMA NACIONAL DE AREAS PROTEGIDAS DEL PERU (2015). Recuperado de <http://www.sernanp.gob.pe/sernanp/contenido.jsp?ID=9>

Telefónica (05 de febrero del 2015). INTERNET DE ALTA VELOCIDAD LLEGÓ A MOYOBAMBA Y A RIOJA. Recuperado de <http://www.telefonica.com.pe/saladeprensa/noticias/2015/05022015.shtml>

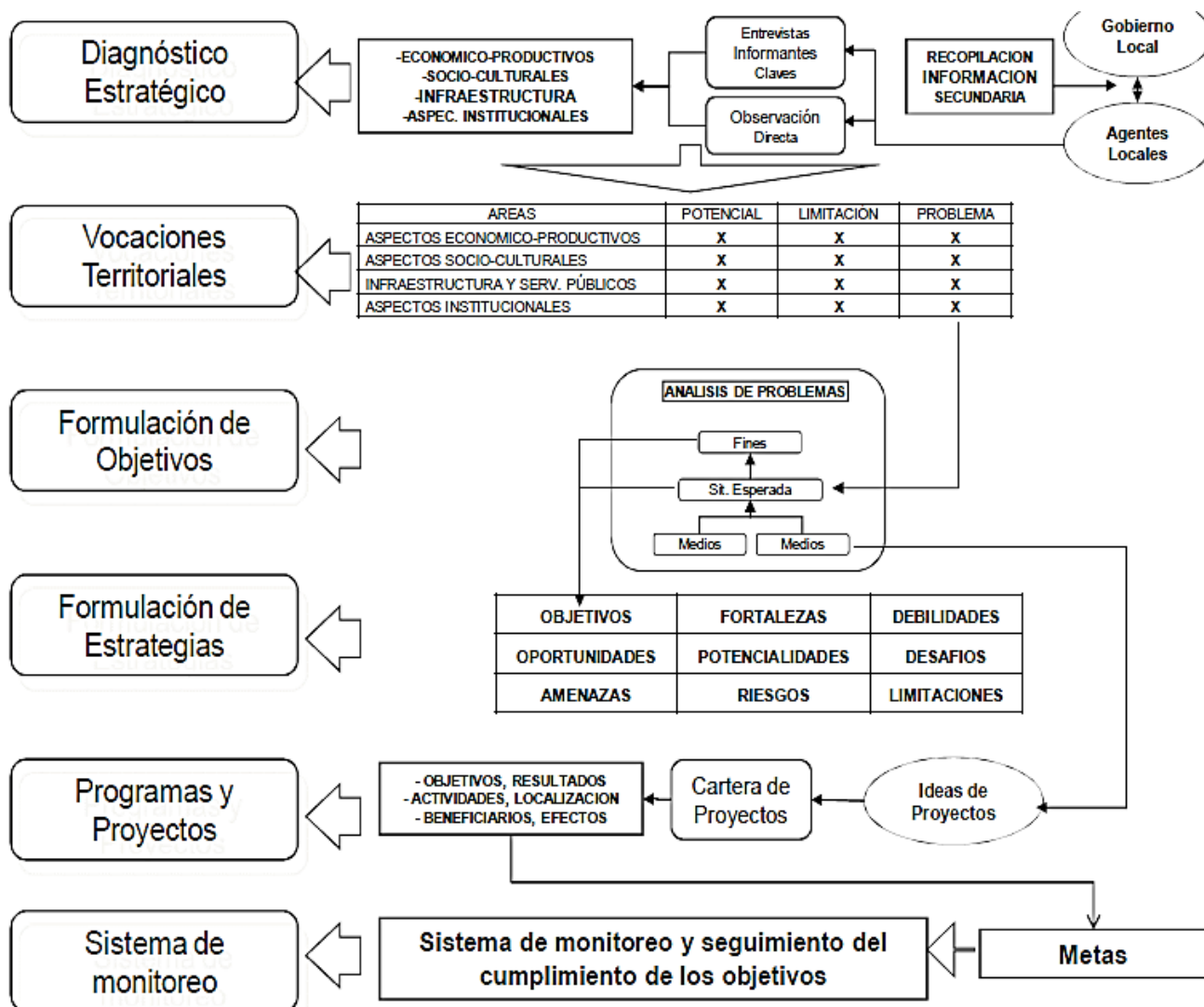
TV PERÚ – CASA TOMADA, 2015, Recuperado de: <https://youtu.be/aiudUEGbWXI?t=1076>

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA (2009). Teoría económica clásica acercada a la actualidad.

VARA-HORNA, Aristides (2010). ¿Cómo hacer una tesis en ciencias empresariales? Manual Breve para los tesisistas de Administración, Negocios Internacionales, Recursos Humanos y Marketing. Facultad de Ciencias Administrativas y Recursos Humanos de la Universidad de San Martín de Porres. Lima – Perú. 2da edición.

ANEXOS

Anexo 1. Fases de la planificación estratégica



Fuente: Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. PG.14.

Anexo 2. Dimensiones e indicadores sugeridos por la metodología ICES



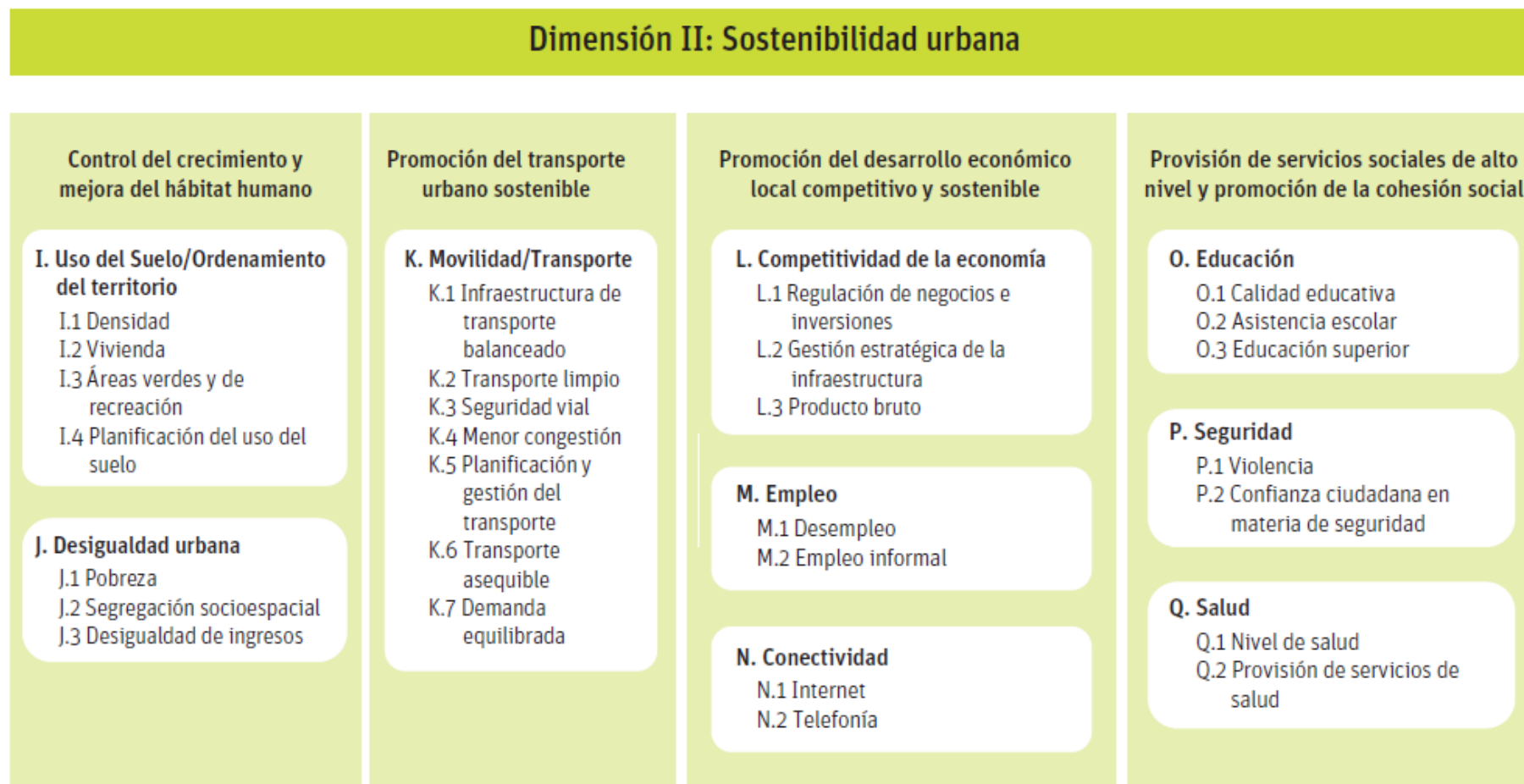
Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo (2015). Valdivia Capital Sostenible – Plan de Acción. PG. 55.

Anexo 3. Propuesta de componentes de la Dimensión I para el diagnóstico situacional



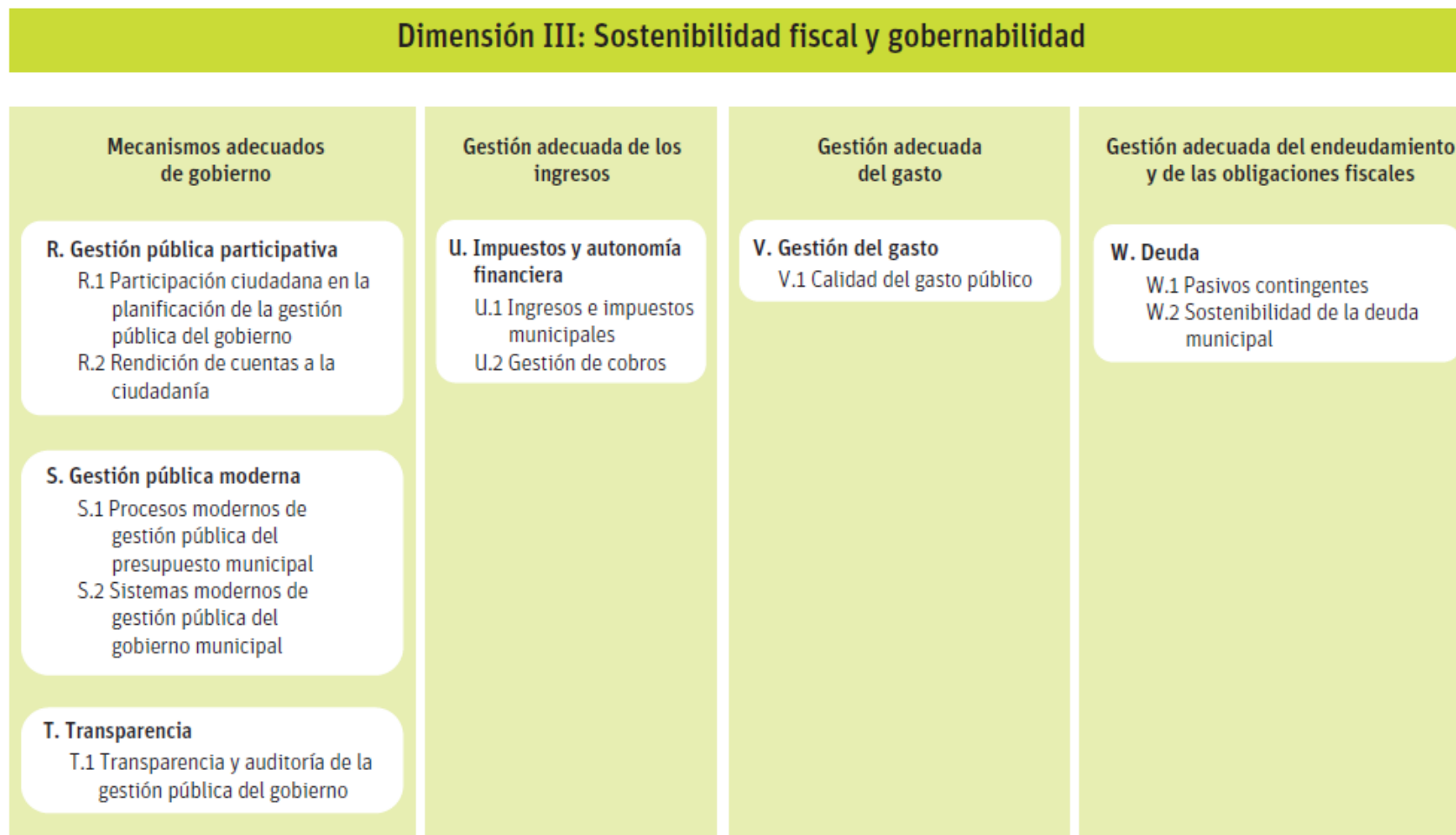
Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo. Indicadores de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (2013). PG. 13.

Anexo 4. Propuesta de componentes de la Dimensión II para el diagnóstico situacional



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo. Indicadores de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (2013). PG. 14.

Anexo 5. Propuesta de componentes de la Dimensión II para el diagnóstico situacional



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo. Indicadores de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (2013). PG. 15.