UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

ESCUELA PROFESIONAL DE CONTABILIDAD

TESIS

"LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU INCIDENCIA EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NESHUYA, PERIODO 2022"

PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE:

CONTADOR PUBLICO

ELABORADO POR:

BENILDA ELIZABETH CRIOLLO TICLAVILCA

TINGO MARÍA - PERÚ

2025

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

ESCUELA PROFESIONAL DE CONTABILIDAD

ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS N° 012/2025-FCC-UNAS

En el Auditorio de la Facultad de Ciencias Contables de la Universidad Nacional Agraria de la Selva, siendo las 17:00 horas del día 13 de junio de 2025, se instaló el Jurado evaluador designado con Resolución 177/2023-D-FCC de fecha 27 de octubre de 2023, integrada por los docentes Dr. Fidilberto Vargas Paita – Presidente, Mg. Teodoro Huamán Camacho - Miembro, Mg. César Sergio López Bautista - Miembro y Dr. Manuel Ricardo Guerrero Febres – Asesor.

Con Resolución 036/2024-D-FCC de fecha 12 de febrero de 2024, se aprueba el proyecto de tesis, a fin de iniciar la sustentación de la Tesis para optar el título de **Contador Público** denominado:

" LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU INCIDENCIA EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NESHUYA, PERIODO 2022"

La misma que es sustentada por la bachiller:

CRIOLLO TICLAVILCA, BENILDA ELIZABETH,

Culminada la sustentación y defensa de la tesis, se procede a la respectiva calificación de conformidad al Reglamento de Grados y Títulos de la UNAS, cuyo resultado se indica a continuación:

APROBADO POR : UNANIMIDAD

CALIFICATIVO : BUENO

Siendo las 18:10 horas se concluye el acto académico de sustentación de tesis, firmando a continuación los miembros del Honorable Jurado y su Asesor, en señal de conformidad.

CPC. Dr. FIDILBERTO VARGAS PAITA
Presidente

CPC. Mg. TEODORO HUAMAN CAMACHO
Miembro

CPC. Mg. CESAR SERGIO LOPEZ BAUTISTA
Secretario

CPC. Dr. MANUEL RICARDO GUERRERO FEBRES
Asesor

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE INVESTIGACIÓN - DGI
REPOSITORIO INSTITUCIONAL - UNAS
Correo: repositorio@unas.edu.pe

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

CERTIFICADO DE SIMILITUD T.I. N° 208 - 2025 - CS-RIDUNAS

El Director de la Dirección de Gestión de Investigación de la Universidad Nacional Agraria de la Selva, quien suscribe,

CERTIFICA QUE:

El Trabajo de Investigación; aprobó el proceso de revisión a través del software TURNITIN, evidenciándose en el informe de originalidad un índice de similitud no mayor del 25% (Art. 3° - Resolución N° 466-2019-CU-R-UNAS).

Programa de Estudio:

Contabilidad

Tipo de documento:

Tesis	X	Trabajo de Suficiencia Profesional	

TÍTULO	AUTOR	PORCENTAJE DE SIMILITUD
LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU INCIDENCIA EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NESHUYA, PERIODO 2022	BENILDA ELIZABETH CRIOLLO TICLAVILCA	24 % Veinticuatro

Tingo María, 30 de junio de 2025

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA
UNIDAD DE GESTIÓN DE LA INVESTIGACIÓN
Dr. Tomas Menacho Mallqui
JEFE

C.C. Archivo

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

Tingo María

VICERRECTORADO DE INVESTIGACION

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

"Promoviendo la Calidad de la Investigación"

REGISTRO DE TESIS PARA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO UNIVERSITARIO

Universidad	: Universidad Nacional Agraria de la Selva
Facultad	: Facultad de Ciencias Contables
Escuela Profesional	: Escuela Profesional de Contabilidad
Título de Tesis	: La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.
Objetivo General	: Identificar como se ha desarrollado la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.
Autor de la Tesis	: Bach. Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca
DNI	: 75458715
Correo Electrónico	: elizabethcriollot27@gmail.com
Asesores de Tesis	: Dr. Manuel Ricardo Guerrero Febres
Área de Investigación	: Ciencias Sociales
Grupo de Investigación	: Contabilidad
Línea de Investigación	: Contabilidad
Lugar de Ejecución	: Ciudad de Neshuya
Fecha de inicio	: 15/08/2023
Fecha de termino	: 24/01/2025
Presupuesto	: S/ 4,100.00
Financiamiento	: Propio (x) FEDU ( ) Externo ( )

Bach. Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca
Tesista

Dr. Manuel Ricardo Guerrero Febres
Asesor

Según: Resolución: Nº 461-2023-R-UNAS y Resolución: Nº 295-2023-R-UNAS

DEDICATORIA

A Dios por permitirme llegar hasta este momento y haberme dado sabiduría, salud para lograr mis objetivos, asimismo por su bondad y amor infinito.

A mi madre Bertha Ticlavilca Trinidad, por ser mi mayor motivación para no rendirme, asimismo, por su esfuerzo, amor incondicional, valores, perseverancia y valentía para salir adelante.

A mi hermano Yorlin Richard Carhua Ticlavilca por el apoyo en el transcurso de mi educación profesional y el cariño que me demuestra día a día.

AGRADECIMIENTO

En primer lugar, a Dios, por darme la dicha de nacer, llenar mi vida con sus bendiciones y su amor infinito.

A mi madre Bertha Ticlavilca Trinidad, por brindarme su apoyo y amor incondicional y ser mi ejemplo de fortaleza para lograr mis objetivos.

A mi padre Helman Criollo Mazgo, por brindarme su apoyo incondicional, sus consejos y ser el soporte para lograr mis objetivos.

A mi segundo padre Domingo Carhua Sánchez, por brindarme su apoyo y amor incondicional y ser mi ejemplo de fortaleza para lograr mis objetivos.

A mi asesor de tesis, Dr. CPC. Manuel Ricardo Guerrero Febres, por su orientación, experiencia y conocimientos que han sido esenciales para la culminación exitosa de esta investigación.

A los respetables miembros del jurado evaluador, Dr. Fidilberto Vargas Paita, Mg. Teodoro Huamán Camacho, Mg. César Sergio López Bautista, quienes fueron asimismo mis maestros y aportaron en mis conocimientos para culminar mis estudios superiores y hoy en día participaron con su experiencia, sabiduría y dedicación para perfeccionar esta investigación.

A la Universidad Nacional Agraria de la Selva, mi alma mater, por su contribución en mi formación profesional.

A la Municipalidad Distrital de Neshuya por haberme facilitado y contribuido a la realización de esta investigación por medio de su acceso a la información.

A Eder Palacios por su incomparable amor, complicidad, apoyo incondicional en todo momento, y ser el soporte emocional en este desafío académico.

A Wilfredo Aspilcueta por la orientación y apoyo con sus conocimientos, en este desafío académico.

INDICE

DEDICATORIA ..... **III**
AGRADECIMIENTO ..... **IV**
INDICE DE TABLAS ..... **VII**
INTRODUCCIÓN ..... **IX**
RESUMEN ..... **XI**
ABSTRACT ..... **XII**
CAPITULO I PLANTEAMIENTO METODOLOGICO **2**
1.1. Fundamentación del problema **2**
1.1.1. Selección general **2**
1.1.2. Selección específica **2**
1.1.3. Definición del problema **2**
1.2. Formulación de las interrogantes **4**
1.2.1. Interrogante general **4**
1.2.2. Interrogantes especificas **4**
1.3. Objetivos **4**
1.3.1. Objetivo general **4**
1.3.2. Objetivos específicos **4**
1.4. Hipótesis **4**
1.4.1. General **4**
1.4.2. Específicos **5**
1.4.3. Sistema de variables, dimensiones e indicadores **5**
1.4.4. Definición operacional de variables, dimensiones e indicadores **5**
1.5. Justificación e Importancia **6**
1.5.1. Teórica **6**
1.5.2. Práctica **6**
1.6. Delimitaciones **7**
1.6.1. Teórica **7**
1.6.2. Espacial **7**
1.6.3. Temporal **7**
1.7. Metodología **7**
1.7.1. Tipo de investigación **7**
1.7.2. Nivel o Alcance **8**

1.7.3. Enfoque 8
1.7.4. Diseño 8
1.7.5. Población y muestra 9
1.7.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos 9
1.7.7. Procesamiento y presentación de datos 10
1.8. Limitaciones 10
CAPITULO II FUNDAMENTO TEORICO 11
2.1. Antecedentes de la investigación 11
2.1.1. Internacional 11
2.1.2. Nacional 15
2.1.3. Local 18
2.2. Bases teóricas 21
2.3. Definiciones de términos básicos 24
CAPITULO III RESULTADOS DE LA INVESTIGACION 27
3.1. Cuestionario de Encuesta 27
3.1.1. De la Variable 1 27
3.1.2. De la variable 2 32
3.2. Ficha de Análisis Documental 37
3.2.1. Diferencia entre el PIA y el PIM 37
3.2.2. Porcentaje de gastos corrientes y gastos de capital 39
3.2.3. Presupuesto No Ejecutado en la Municipalidad Distrital de Neshuya – 2022 41
3.3. Discusión de resultados 52
3.4. Verificación de la hipótesis 54
3.4.1. Prueba de Normalidad 54
3.4.2. Hipótesis General 55
3.4.3. Hipótesis Especificas 56
CONCLUSIONES 60
RECOMENDACIONES 62
BIBLIOGRAFIA 64
ANEXOS 68

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 *Sistema de operacionalizacion de variables*.....5

Tabla 2 *Definición operacional de las variable**s***.....6

Tabla 3 *¿Los recursos obtenidos por acciones centrales fueron suficiente para el ejercicio presupuestal?*.....27

Tabla 4 *¿Ha utilizado la totalidad de los recursos que corresponden asignaciones presupuestarias que no resultan en productos (APNOP)?*.....28

Tabla 5 *¿Se ha desarrollado la ejecución de los programas de saneamiento urbano en su localidad?*.....28

Tabla 6 *¿Son revisados las transacciones presupuestales por tipo de genérica?*.....29

Tabla 7 *¿Son presentados de manera clara los códigos de ingresos y gastos de tipo sub genérica?*.....29

Tabla 8 *¿La municipalidad registra contablemente el detalle de ingresos y gastos de tipo especifica?*.....30

Tabla 9 *¿Constata que el gerente de administración y finanzas acate debidamente sus funciones frente a la contratación pública?*.....30

Tabla 10 *¿Promueve la gerencia de desarrollo social y económico a la implementación de políticas de desarrollo de competitividad en la contratación pública?*.....31

Tabla 11 *¿Ejecuta la gerencia de servicios públicos y gestión ambiental el presupuesto asignado para la limpieza pública con participación ciudadana?*.....32

Tabla 12 *¿Se cumplen correctamente los requerimientos de bienes y servicios durante la elaboración del PAC?*.....32

Tabla 13 *¿Elabora de manera eficaz las bases para la conducción y realización del procedimiento de selección los órganos a cargo de las contrataciones?*.....33

Tabla 14 *¿Son supervisados los documentos de expediente de contratación frente a las actuaciones realizadas respecto al proceso de contratación?* 33

Tabla 15 *¿Se revisan de manera estricta los requerimientos formulados por el área usuaria cuyas especificaciones técnicas son claras y precisas?* 34

Tabla 16 *¿Se aplica los actos preparatorios (requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías) frente a una contratación directa?* 34

Tabla 17 *¿La municipalidad realiza la comparación de precios frente a la contratación de bienes y servicios bajo un estándar establecido?* 35

Tabla 18 *¿Se utiliza los adicionales solo en caso de urgencia la entrega de bienes y servicios que no estaban inicialmente en el contrato?* 35

Tabla 19 *¿La municipalidad revisa las reducciones en caso sea necesaria frente a un contrato de bienes y servicios según la tasa de porcentaje estipulado?* 36

Tabla 20 *¿Se supervisa de manera estricta al contratado cuando haya ganado la buena pro o consentido el acto de contratación?* 37

Tabla 21 *PIA y el PIM de la Municipalidad Distrital de Neshuya* 38

Tabla 22 *Gastos Corrientes y Gastos de Inversion de la Municipalidad Distrital de Neshuya 2022*.....39

Tabla 23 *Presupuesto No Ejecutado en la Municipalidad Distrital de Neshuya – 2022* 42

Tabla 24 *Prueba de Normalidad*.....55

Tabla 25 *Contrastación de la Hipótesis General*.....56

Tabla 26 *Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 1*.....57

Tabla 27 *Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 2*.....57

Tabla 28 *Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 3*.....58

INTRODUCCIÓN

La programación presupuestal es una responsabilidad del titular de cada institución, tal como lo establece el marco normativo del Decreto Legislativo N.º 1440, que establece el Sistema Nacional de Presupuesto. Esta labor no solo implica la formulación del presupuesto, sino también una adecuada incorporación y uso eficiente de los recursos durante los procesos de contratación de bienes y servicios.

En este contexto, se desarrolla la presente investigación titulada “La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022”. El principal motivo que dio origen al estudio fueron las verificaciones en línea, que evidencian una baja ejecución presupuestal, no solo en la Municipalidad de Neshuya, sino también en otras entidades públicas, organismos descentralizados y pliegos presupuestarios a nivel nacional. Esta situación permitió evaluar aspectos como el cumplimiento de las especificaciones técnicas en los requerimientos, el desarrollo oportuno del Plan Anual de Contrataciones y la eficiencia en el uso del presupuesto. Aunque el estudio se centró en el año 2022, se ha podido comprobar que esta problemática persiste hasta la actualidad. El estudio se organiza en tres capítulos:

Capítulo I: Que viene a ser el Planteamiento Metodológico: Este capítulo aborda los aspectos centrales del problema, tanto a nivel local como nacional e internacional. Se describe los objetivos tanto generales como específicos en la investigación y su ámbito geográfico de estudio, así como las principales limitaciones encontradas durante el proceso investigativo.

Capítulo II: Fundamento Teórico: Se presentan los antecedentes relevantes de la investigación, organizados en tres niveles: internacionales, que aportan una visión comparativa sobre la gestión de contrataciones públicas en otros contextos; nacionales, que reflejan similitudes en prácticas institucionales dentro del país; y locales, donde se comparan

instituciones de jurisdicción distrital para obtener un análisis más preciso. Además, se incluyen las bases teóricas que sustentan el marco normativo vigente relacionado con la programación presupuestal y la contratación pública de bienes y servicios, en conjunto con las principales teorías utilizadas en el estudio.

Capítulo III: El Resultados de la Investigación: En este apartado se exponen los resultados obtenidos mediante encuestas aplicadas al personal de la municipalidad, incluyendo servidores bajo régimen CAS, personal nombrado y localizadores de servicios. Los datos recogidos permitieron obtener resultados específicos, que luego fueron contrastados con las hipótesis planteadas y discutidas en función del marco teórico establecido.

RESUMEN

La investigación, titulada “La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022”, tuvo como objetivo general identificar el desarrollo de la programación presupuestaria en los procesos de contratación pública de dicha entidad. La investigación utiliza un enfoque cuantitativo, de carácter aplicado, con un nivel correlacional y un diseño no experimental. La muestra incluyó a 21 empleados administrativos contratados bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios (CAS), y se emplearon como herramientas un cuestionario de encuesta y una ficha para el análisis documental.

Para el análisis estadístico se aplicó la prueba de normalidad Shapiro-Wilk, recomendada para muestras pequeñas, obteniendo un valor $p = 0.000$, lo cual determina el uso de pruebas no paramétricas. Se aplicó el coeficiente de correlación Rho de Spearman, evidenciándose una correlación positiva de nivel moderado ($r = 0.580$), estadísticamente significativa ($p = 0.006 < 0.05$), lo que permitió aceptar la hipótesis general del estudio.

Se concluye que, si bien existe una programación presupuestaria y los procesos de contratación han sido considerados oportunos por el personal técnico encuestado, en la práctica presentan deficiencias en su ejecución oportuna. Esto obedece a la fuerte relación entre la programación presupuestaria y la ejecución de los procesos de selección, lo cual se refleja en una baja ejecución presupuestaria, especialmente en el rubro de obras públicas. Esta situación evidencia una gestión ineficiente de los recursos, afectando el desarrollo distrital y generando desconfianza en la población.

Palabras clave: Centro de Costos, Clasificación Económica, Proceso de Contratación pública, Programación Presupuestaria, Programas presupuestarios

ABSTRACT

The general objective of the research entitled, "The Budget Programming and its Impact on the Public Contract Process at the Neshuya District Municipality During the 2022 Period," was to identify the development of the budgetary programming in the processes for public contracts within said entity. The research used a quantitative focus, of an applied character, with a correlational level and a non-experimental design. The sample included twenty one administrative employees contracted under the administrative services contract (CAS – acronym in Spanish) modality, and a survey questionnaire and form for the document analysis were used as tools.

For the statistical analysis, a Shapiro-Wilk normality test that is recommended for small samples was applied, where a p-value = 0.000 was obtained, which determined the use of non-parametric tests. Spearman's Rho coefficient of correlation was applied, evidencing a positive correlation of a moderate level (r = 0.580), [with a] statistical significance (p = 0.006 < 0.05), which allowed for the acceptance of the general hypothesis for the study.

It was concluded that, if budgetary programming exists and the processes for contracts have been considered to be opportune for the technical personnel surveyed, in practice, deficiencies were presented in their opportune execution. This obeys the strong relationship between the budgetary programming and the execution of the selection processes, which was reflected in a low budget execution, especially within the area of public works. This situation evidenced an inefficient management of the resources, affecting the development of the district and generating a lack of trust within the population.

Keywords: center of costs, economic classification, public contract process, budget programming, budgetary programs.

CAPITULO I PLANTEAMIENTO METODOLOGICO

1.1. Fundamentación del problema

1.1.1. Selección general: "La programación presupuestaria en el Perú"

Así como una empresa desarrolla diversas estrategias para aumentar sus ventas, gestionar su capital de trabajo y mantener sus activos fijos, en el sector público, el presupuesto cumple un rol fundamental como herramienta estratégica. A través de él, se diseñan acciones orientadas a la asignación eficiente de bienes y servicios que generen beneficios para la población.

La programación presupuestaria en el sector público posee una característica plurianual, conforme a lo dispuesto en el Decreto Legislativo N.º 1440. Esta planificación abarca un tiempo de tres años, con el objetivo de cumplir metas y resultados específicos. La responsabilidad de la gestión presupuestaria y de la programación multianual recae en el titular de la entidad.

Según Mostajo (2002), "la programación permite abrir diferentes estrategias para la planificación presupuestaria; además, cada aspecto macrofiscal refleja el escenario de las finanzas públicas" (p.36).

1.1.2. Selección específica "La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022"

Como se mencionó anteriormente, el presupuesto en el sector público está orientado a resultados, los cuales se reflejan en la calidad de los bienes y servicios que fueron adquiridos. Estos bienes y servicios son seleccionados por medio de diferentes procesos de contratación convocados por las entidades públicas. Uno de los principios fundamentales

(y posiblemente el más importante) es el de libertad de concurrencia, el cual busca garantizar el libre acceso y la participación cualquier proveedor en condiciones de igualdad.

En lo que respeta a las actuaciones preparatorias, el requerimiento se origina en el área usuaria, que tiene a su cargo elaborar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y demás documentos requeridos para dar inicio al proceso de contratación.

Nuñez y Talavera (2021) explican que los requerimientos se definen como "la necesidad que posee una especialidad y función determinada, y que además canaliza las solicitudes formuladas por otras dependencias. Asimismo, destacan que el área usuaria es responsable de realizar la revisión técnica de los servicios prestados por el contratista, a fin de otorgar la conformidad correspondiente" (p. 16).

1.1.3. Definición del problema

En el distrito de Neshuya, ubicado en la provincia de Padre Abad, se analizó la ejecución presupuestaria correspondiente al ejercicio fiscal 2022, según la información consultada al semestre del año (6 meses). El análisis reveló que el nivel de ejecución presupuestal alcanzó apenas el 28.9%, evidenciando un bajo aprovechamiento de los recursos asignados.

En particular, en la categoría de bienes y servicios, se identifican adquisiciones y pagos realizados tanto a personas naturales sin vínculo laboral como a personas jurídicas. Al cierre del segundo semestre del año 2022, se verificó que esta categoría presentaba un saldo de S/ 921,745.00, el cual no contaba con certificación presupuestaria, lo que impidió su ejecución efectiva dentro del período correspondiente.

Según el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la municipalidad, la estructura organizativa está compuesta por los órganos de gobierno, órganos consultivos de participación y coordinación, control institucional, defensa judicial municipal, dirección,

asesoramiento, apoyo, órganos de línea y descentralizados. Dentro de sus principales funciones se encuentra la prestación eficiente de los servicios públicos locales, función que requiere una adecuada gestión presupuestaria y una ejecución eficiente de los recursos.

Uno de los principales factores que contribuyen a esta situación es la deficiencia en la planificación y gestión del presupuesto institucional, evidenciada en la falta de conexión entre las áreas usuarias y el órgano responsable del control presupuestario. Esta deficiencia se manifiesta en retrasos en la certificación de recursos, subejecución de partidas asignadas y deficiente priorización del gasto, lo cual dificulta el logro de metas financieras y físicas, debido a la falta de capacidades técnicas en la gestión presupuestaria, además la limitada capacitación del personal implicado en los procesos de ejecución, agravan esta problemática. En consecuencia, se compromete la eficiencia del gasto público, se generan saldos no ejecutados, y se desaprovechan los recursos destinados al desarrollo local, debilitando la credibilidad de la ciudadanía en la administración municipal.

Respecto a los procesos de contratación pública, Romero (2019) indica que: “una entidad está facultada para contratar a través de diversos procedimientos como el concurso público, licitación pública, selección de consultores individuales, adjudicación simplificada, subasta inversa electrónica, comparación de precios, contratación directa, entre otros mecanismos de selección de aplicación general establecidos en el reglamento. Todos estos deben observar los principios que rigen las contrataciones públicas, así como los tratados o acuerdos internacionales relacionados con la materia” (p. 168).

Lo anterior permite observar que, a pesar de contar con un marco normativo y procedimientos definidos para las contrataciones, la baja ejecución presupuestaria y la falta de certificación oportuna constituyen un problema persistente en la Municipalidad Distrital de Neshuya, afectando directamente la eficiencia en la entrega de bienes y servicios a la población.

1.2. Formulación de las interrogantes

1.2.1. Interrogante general

¿Se realizó un correcto desarrollo de la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?

1.2.2. Interrogantes especificas

- ¿Cuáles son los programas presupuestales que corresponden a las actividades de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?
- ¿Cuáles son las clasificaciones económicas que se dieron para el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?
- ¿Cuáles son los centros de costos que han tenido mayor frecuencia en efectuar actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo general

Identificar el desarrollo de la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

1.3.2. Objetivos específicos

- Detallar los programas presupuestales de acuerdo a las acciones de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.
- Detallar las clasificaciones económicas que fueron determinadas para el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.
- Identificar los centros de costos que participan con mayor frecuencia en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

1.4. Hipótesis

1.4.1. General

La programación presupuestaria incide significativamente en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

1.4.2. Específicos

- Los programas presupuestales inciden de manera significativa en las actividades de ejecución contractual de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022.
- Las clasificaciones económicas inciden de manera significativa en el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.
- Los centros de costos inciden de manera significativa en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022.

1.4.3. Sistema de variables, dimensiones e indicadores

Tabla 1

Sistema de operacionalización de variables

VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES
Programación Presupuestaria (Variable 1)	Programas presupuestarios	Acciones centrales
		Asignación presupuestaria que no resultan en productos
		Programa nacional de saneamiento urbano
	Clasificación económica	Genérica
		Sub genérica
		Especifica
	Centro de Costos	Gerencia de administración y finanzas
		Gerencia de desarrollo económico y social
		Gerencia de gestión ambiental y servicios públicos
Procesos de contratación pública (Variable 2)	Actuaciones preparatorias	Elaboración de PAC
		Órganos a cargo del procedimiento
		Expediente de contratación
	Fases de selección	Requerimiento
		Contratación directa
		Comparación de precios
	Ejecución contractual	Adicionales
		Reducciones
		Buena pro

1.4.4. Definición operacional de variables, dimensiones e indicadores

Tabla 2

Definición operacional de las variables

VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES
Programación Presupuestaria Variable (1) Programación de bienes y servicios que corresponden al año fiscal posterior	Programas presupuestarios	Acciones centrales
		Asignación presupuestaria que no resultan en productos
		Programa nacional de saneamiento urbano
	Clasificación económica	Genérica
		Sub genérica
		Especifica
	Centro de Costos	Gerencia de administración y finanzas
		Gerencia de desarrollo económico y social
		Gerencia de gestión ambiental y servicios públicos
Procesos de contratación pública Variable (2) Acto administrativo por el cual se brinda un desarrollo de selección para proveedores públicos o privados.	Actuaciones preparatorias	Elaboración de PAC
		Órganos a cargo del procedimiento
		Expediente de contratación
	Fases de selección	Requerimiento
		Contratación directa
		Comparación de precios
	Ejecución contractual	Adicionales
		Reducciones
		Buena pro

1.5. Justificación e Importancia

1.5.1. Teórica

Este estudio se llevó a cabo con el propósito de aportar al conocimiento existente sobre la evaluación vinculadas a la programación presupuestaria en el sector público. En particular, se buscó analizar el uso de rúbricas validadas como instrumento de evaluación del logro de competencias en información científica, aplicadas en el contexto de la planificación presupuestal.

1.5.2. Práctica

Desde una perspectiva práctica, este estudio se elaboró con el fin de identificar el nivel de ejecución presupuestal y la calidad de la programación presupuestaria en la

Municipalidad Distrital de Neshuya, considerando los requerimientos que debieron ser planteados por las áreas usuarias. El estudio permitió evidenciar deficiencias en el proceso de planificación y en el cumplimiento de los procedimientos establecidos, lo cual sirvió como base para proponer mejoras orientadas a una gestión más eficiente y orientada a resultados, en favor de la comunidad del distrito.

1.6. Delimitaciones

1.6.1. Teórica

En el aspecto teórico, se presentan diversos puntos de análisis relacionados con una correcta programación presupuestaria, tomando como base los requerimientos generados durante un ejercicio fiscal, así como los antecedentes reflejados en los gastos históricos de la Municipalidad Distrital de Neshuya. Estos elementos permitieron contextualizar y fundamentar teóricamente el enfoque de la investigación.

1.6.2. Espacial

La investigación se llevó a cabo en el distrito de Neshuya, perteneciente a la provincia de Padre Abad, departamento de Ucayali. La unidad de análisis estuvo integrada por el personal administrativo de la Municipalidad Distrital de Neshuya, que labora bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios (CAS).

1.6.3. Temporal

La investigación se distinguió por adoptar un corte de tipo transversal, y el periodo de análisis correspondió al año 2022, en el cual se recolectó y evaluó la información relevante para alcanzar los objetivos de la investigación.

1.7. Metodología

1.7.1. Tipo de investigación

La investigación fue de tipo aplicada, dado que tuvo como finalidad emplear los conocimientos teóricos en el ámbito práctico, con el objetivo de optimizar los procesos de programación y ejecución presupuestaria en la Municipalidad Distrital de Neshuya. De acuerdo con Vargas (2009), la investigación aplicada consiste en poner en práctica los conocimientos existentes, con el objetivo de beneficiar tanto a los grupos involucrados en los procesos como a la sociedad en general, además de generar nuevos saberes que fortalecen la disciplina (p. 159).

1.7.2. Nivel o Alcance

La investigación se desarrolló a un nivel descriptivo - correlacional. De acuerdo con Hernández et al. (2014), este tipo de estudios tiene como objetivo determinar la relación o el grado de asociación entre dos o más variables dentro de una muestra o contexto específico (p.92). Por lo tanto, se analizó el grado de relación entre las variables programación presupuestaria y los procesos de contratación pública.

1.7.3. Enfoque

La investigación adoptó un enfoque cuantitativo. Según Hernández et al. (2014), este enfoque se caracteriza por ser un proceso secuencial y probatorio, en el que cada etapa sigue a la anterior de manera rigurosa, aunque con la posibilidad de redefinir alguna fase. En este estudio, se recolectaron datos cuantitativos a partir de muestras estadísticas, los cuales fueron analizados para luego extraer conclusiones que permitan una generalización basada en la información obtenida.

1.7.4. Diseño

El diseño de la investigación fue no experimental, lo cual, es utilizado sin manipular las variables de forma inconsciente, basado en la encuesta tal como se da, de manera natural. En otras palabras, se trata de estudios en los que las variables independientes no se

modifican deliberadamente para observar su efecto sobre otras variables (Hernández et al., 2014, p. 152).

1.7.5. Población y muestra

1.7.5.1.Población

La población se entendió como el conjunto completo de elementos o individuos que presentan rasgos semejantes y de los cuales se tomaron las unidades de muestreo. En este caso, el universo de estudio estuvo compuesto por 21 trabajadores administrativos bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios (CAS) en la Municipalidad Distrital de Neshuya. Esta información fue solicitada al área de recursos humanos de la entidad, tal como se indica en el Decreto Legislativo N.º 1057.

1.7.5.2.Muestra

De acuerdo con Bernal (2010, p. 160), una muestra es una porción de la población que se elige para obtener información y realizar mediciones y observaciones sobre las variables del estudio. En este contexto, considerando que la población estaba compuesta por 21 trabajadores administrativos contratados bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios (CAS) en la Municipalidad Distrital de Neshuya, se tomó a estos mismos 21 individuos como muestra del estudio.

1.7.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

La técnica de investigación aplicada fue la observación directa, que se demostró el elemento fundamental del proceso investigativo. A través de esta técnica, el investigador pudo obtener una cantidad significativa de datos relevantes para el estudio. Gran parte del conocimiento acumulado en las ciencias ha sido adquirido mediante la observación directa de fenómenos. Sobre los instrumentos aplicados para la obtención de datos, se emplearon los siguientes:

- Fichas Bibliográficas y Hemerográficas: Para recopilar y organizar la información

relevante proveniente de fuentes bibliográficas.

- Cuestionario de Encuesta: Se formuló diversas preguntas a los trabajadores administrativos de la Municipalidad Distrital de Neshuya con el fin de obtener datos directos sobre los procesos relacionados con la programación presupuestaria.
- Ficha de Análisis Documental: Se aplicó esta técnica para revisar información relacionada con la ejecución presupuestal de la Municipalidad Distrital de Neshuya, utilizando como fuente principal la plataforma Consulta Amigable del MEF, que proporciona datos oficiales sobre el gasto público y la programación presupuestaria.

1.7.7. Procesamiento y presentación de datos

Para procesar y analizar los datos se llevó a cabo mediante el software estadístico más utilizado en las ciencias sociales: "Statistical Package for the Social Sciences" (SPSS), empleando específicamente la versión IBM® SPSS® Statistics 25, en su edición en español. El análisis descriptivo de los datos se presentó mediante tablas de frecuencia, porcentajes y cifras estadísticas, con el fin de proporcionar una visión clara y comprensible de los resultados obtenidos.

1.8. Limitaciones

Una de las limitaciones fue la información presupuestaria y el acceso de los mismos en los cuales se observó que la página de transparencia institucional no está actualizada.

CAPITULO II FUNDAMENTO TEORICO

2.1. Antecedentes de la investigación

2.1.1. Internacional

Bendezú (2020) en la investigación titulada "Deficiencias en los procesos de contratación pública en el marco del plan integral de reconstrucción con cambios del Perú". Su objetivo de este estudio es indicar los importantes factores que ocasionan deficiencias en los procesos de contratación pública vinculados a la Reconstrucción con Cambios. Asimismo, se busca destacar la relevancia del control concurrente dentro de dichos procesos para garantizar el cumplimiento de los objetivos definidos en el Plan Integral para la Reconstrucción con Cambios. La metodología empleada se basó en el mencionado Plan Integral, desarrollado por la Autoridad desde el año 2017 hasta la actualidad, lo que confiere al estudio un enfoque longitudinal. Esta investigación es de naturaleza cualitativa y corresponde al tipo de investigación aplicada. El autor llegó a las conclusiones siguientes:

- Deficiencias en los procesos de contratación pública: El retraso en el progreso de la reconstrucción se debe a la ineficiencia en los procesos de contratación pública, a pesar de la existencia de un marco legal especial para la Reconstrucción con Cambios. Los principales factores identificados como causantes de estas deficiencias son: corrupción, incapacidad técnica y marco legal.
- Corrupción como principal falencia: Si bien se ha señalado a la corrupción como un problema estructural en las contrataciones públicas, en el contexto de la reconstrucción con cambios, la incapacidad técnica resulta ser el mayor desencadenante de las deficiencias. Esto se demuestra en el bajo nivel de ejecución del presupuesto, a pesar de que éste está disponible, y en la inexperiencia para gestionar ciertos tipos de proyectos.

- Acuerdo de Gobierno a Gobierno: La suscripción del Acuerdo de Gobierno a Gobierno con el Reino Unido e Irlanda del Norte evidenció la limitada capacidad del Estado peruano para gestionar de manera eficiente su presupuesto y sus inversiones. Sin embargo, este acuerdo representa una oportunidad para mejorar la gestión de proyectos, asegurando el cumplimiento de los objetivos de reconstrucción mediante buenas prácticas internacionales. No obstante, genera una paradoja al establecer un doble estándar, donde algunos proyectos se gestionan bajo normas ágiles, mientras que los demás continúan con procesos burocráticos.
- Importancia del control concurrente de la Contraloría: Se resaltó la importancia de la Contraloría General de la República de participar en los procesos de contratación, mediante la modalidad de control concurrente. Este tipo de intervención permite alertar a los gestores públicos de errores en tiempo real y tomar medidas correctivas. Sin embargo, la Contraloría enfrenta dificultades debido a la percepción de que el control concurrente representa un obstáculo para la gestión pública, lo que aumenta la carga laboral de los funcionarios.
- Situaciones adversas identificadas por la Contraloría: En los años 2018 y 2019, la Contraloría detectó 680 y 2,177 situaciones adversas, respectivamente, vinculadas al proceso de selección y ejecución contractual. Entre los principales riesgos identificados se encuentran los incumplimientos por parte de los contratistas, así como inconsistencias en los términos de referencia, las bases y los expedientes técnicos. A pesar de los esfuerzos de la Contraloría, muchos de estos problemas fueron corregidos, aunque la omisión de recomendaciones y la falta de sanciones efectivas han complicado la resolución de los problemas.
- Fallo del Tribunal Constitucional: La incapacidad de sancionar por parte de la Contraloría fue exacerbada por un fallo del Tribunal Constitucional que anuló

sancionar a los funcionarios que violan las normativas. Este fallo sigue vigente hasta que el Congreso de la República discuta y promulgue una nueva ley.

Márquez (2021) en la investigación titulada “Estudio del sistema de compras públicas en chile (CHILECOMPRA): evolución y perspectiva de compradores. Este estudio tuvo como objetivo detectar posibles diferencias entre cómo está pensado el sistema de compras públicas y cómo funciona realmente. Para ello, se tomaron en cuenta aspectos como el uso del sistema, la tecnología que lo rodea y el perfil de los funcionarios encargados de las compras en las instituciones públicas de Chile. La investigación fue de tipo descriptivo y correlacional, y usó un enfoque mixto, combinando métodos cualitativos y cuantitativos para recoger y analizar la información. El autor llegó a las siguientes conclusiones:

- Se vulneraron las instituciones durante el año 2000, específicamente en el sector de las obras públicas, por ello que se generó el sistema de compras y contrataciones públicas en Chile (ChileCompras).
- La finalidad de las compras y contrataciones públicas, en chile se dieron cumpliendo los requisitos de transparencia, eficiencia y calidad de los procesos en los servicios públicos en relación con los estándares de los organismos internacionales.
- No fue implementado las compras públicas llamadas: Compra verde, economía circular, promoción de pequeñas empresas etc, por ello se actualizó el sistema de ChileCompras desde esa fecha.
- Existe acceso a la plataforma llamada “Mercado público” en los cuales se encuentran acreditados para realizar el trabajo en Chile además se les permite conocer el sistema y la revisión constante del marco legal de Chilecompras.

Torres (2021), en el estudio titulado “Sistema presupuestal público como mecanismo de planeación y control de los recursos en el Municipio de Girardot, Cundinamarca”. El propósito central fue analizar el rol que desempeña el sistema presupuestal colombiano en relación con la planificación y el control de los recursos en las empresas estatales. Respecto al nivel de profundidad, la metodología aplicada en el desarrollo del estudio fue de tipo descriptivo, con un enfoque orientado al propósito teórico, y en cuanto a la fuente de obtención de los datos, se recurrió a una investigación de tipo documental, llegando a las siguientes conclusiones:

- El presupuesto público es una herramienta clave que permite planificar cómo se usarán los recursos del Estado, mediante proyectos y programas que ayudan a las instituciones a cumplir sus funciones.
- El sistema presupuestario también sirve como un mecanismo de control para asegurar que los recursos se asignen y usen de manera correcta, buscando siempre mejorar la calidad de vida de la población.
- Gracias al presupuesto, se puede evaluar el desempeño de los responsables del gasto, como los gerentes, y además ofrece información útil y confiable para tomar buenas decisiones.
- El Plan de Desarrollo es un documento de planificación donde se definen los programas económicos y sociales del gobierno en distintos niveles (nacional, regional o local), estableciendo metas y objetivos para aplicar las políticas públicas.
- Es muy importante que las distintas etapas del sistema presupuestario estén bien coordinadas con el Plan de Desarrollo, para que el uso de los recursos públicos sea más eficiente.
- En Colombia, el sistema presupuestario está sometido a varios tipos de control: el social, realizado por los ciudadanos; el político, llevado a cabo por el Congreso, las

asambleas y los concejos; y el fiscal, a cargo de la Contaduría General de la Nación. Todo esto ayuda a que la gestión pública sea más transparente.

2.1.2. Nacional

Saba (2021) en la investigación titulada "Los procesos de contratación del estado y su incidencia en la Gestión Institucional de la Policía Nacional del Perú, 2014-2018" su propósito del estudio fue la determinación de la incidencia de los procesos de contratación del estado, enfocado hacia la dirección logística de la Policía Nacional del Perú ejercicio 2014-2018, la población que es objeto del estudio viene a ser de 370 personas que se encuentra entre personal administrativo y policial generando una muestra de 188 servidores públicos, el tipo de investigación teniendo en cuenta los resultados de la ley de contrataciones se considera de tipo aplicada con nivel correlacional y un diseño no experimental. El autor llegó a las conclusiones siguientes:

- Existe significativamente una relación entre el proceso de contratación y la gestión institucional del personal de la Dirección de Logística de la PNP, evidenciándose una correlación considerable entre ambas variables. La influencia del proceso de contratación sobre la gestión institucional alcanza un 57.0%, que representa un grado de relación fuerte.
- Se encontró una relación significativa estadísticamente del proceso de contratación y la administración del presupuesto público del personal de la Dirección de Logística de la PNP. La correlación entre las variables es sólida, con una incidencia del 51.98%, considerada como moderadamente fuerte.
- El proceso de contratación muestra una relación significativa con la competitividad de la gestión en el personal de la Dirección de Logística de la PNP. La correlación entre las variables es fuerte, con una incidencia del 58.22%, lo que indica una relación de magnitud moderadamente alta.

- Entre el proceso de contratación y el nivel de gestión institucional del personal de la Dirección de Logística de la PNP, también se observa una relación significativa. La correlación entre las variables es considerable, con una incidencia del 49.42%, clasificada como moderada.

Alarcon (2020), en la investigación titulada “La programación de las contrataciones y su influencia en la ejecución del Plan anual de contrataciones de la Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann, año 2018”, tuvo como objetivo principal determinar qué tanto afecta la planificación y programación de las contrataciones en la ejecución del Plan Anual, según la percepción del personal del Órgano Encargado de las Contrataciones de dicha universidad durante 2018. El estudio adoptó un enfoque cuantitativo, con un diseño no experimental de tipo transversal, y se clasificó como una investigación descriptiva, comparativa y correlacional multivariable. Se empleó un muestreo no probabilístico censal, llegando a las siguientes conclusiones:

- Se identificó una correlación lineal positiva, moderado y estadísticamente significativa entre la programación de las contrataciones públicas y la ejecución del Plan Anual de Contrataciones en la Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann durante el periodo 2018. Esto implica que, en la forma en que la programación se realice de manera adecuada, se espera que la ejecución y evaluación del plan anual siga una tendencia igualmente favorable.
- Respecto al nivel percibido de programación en las contrataciones públicas, un 39,2% del personal del órgano encargado de las contrataciones consideró que dicha programación fue de nivel bajo. En contraste, un 31,4% la calificó como de nivel medio y un 29,4% la evaluó como alta.
- En cuanto al nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones, hubo un 41,2% de servidores que indicó que dicha ejecución fue baja; sin embargo, un 35,3% y

23,5% manifestaron percepciones de nivel moderado y alto, de manera respectiva.

- Al analizar como la variable influencia de la programación de las contrataciones públicas en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones se relaciona con los años de experiencia del personal responsable en contrataciones estatales, no se evidenciaron diferencias estadísticamente significativas. Esto indica que no existe una percepción uniforme entre los distintos rangos de experiencia sobre el impacto directo de la programación en la ejecución del plan.
- El modelo de análisis identificó como únicos predictores significativos las variables "años en el cargo actual en el área de contrataciones públicas" y "años de experiencia total en el área de contrataciones", las cuales explican el 70,1% de la influencia en la ejecución del Plan Anual. No obstante, esta relación resultó ser inversa y débilmente significativa, lo que refleja que, al igual que en los resultados comparativos, la percepción sobre la relación entre ambas variables varía independientemente del tiempo de experiencia acumulada en el área.

Quenaya (2021) en el estudio titulado "La ampliación de plazo como argumento perjudicial en las contrataciones del estado de bienes y servicios en el gobierno regional de Cusco, periodo 2020" para optar el título profesional de abogado por la Universidad Andina de Cusco, realizó el estudio indicando que la ley de contrataciones tiene como finalidad maximizar los valores de los recursos públicos que son invertidos, y se promueve la compras y las prestaciones de servicios en los resultados, es por ello que el estudio planteó como objetivo la explicación del impacto de la ampliación de los plazos, y como este, es perjudicial para las contratación de bienes y servicios que realiza el gobierno regional de Cusco, en la cual llega a las siguientes conclusiones:

- Ampliar el plazo resulta perjudicial en las contrataciones de bienes y servicios durante el ejercicio 2020, dado que hay una tardía reacción en los procesos de

selección no hay una relación de mejora en las condiciones de vida de los ciudadanos, con la programación de la ejecución de obras públicas.

- Existen causas que solicitan la ampliación de los plazos contractuales, dichas causas afectan de forma directa al vencimiento de los plazos los mismos que indican la incapacidad de gestión interna en la supervisión y en el control, obteniendo como resultados dilatación para culminar las obras públicas.

2.1.3. Local

Bazán (2019), en la investigación titulada "el control interno y los procedimientos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Monzón – Huamalíes, 2018" en la que optó el título de licenciado en administración de empresas por la Universidad Nacional Agraria de la Selva, en la cual dentro del municipio de monzón se observó inconvenientes en el desenvolvimiento de los procesos de contratación de bienes y servicios, los comités encargados de los procesos de selección no disponen de directivas ni lineamientos definidos, lo que evidencia una deficiencia en el control interno de la institución. El estudio tuvo como principal objetivo determinar si existe una relación entre el órgano de control interno y los procedimientos de adquisición de obras públicas, la población investigada estuvo conformada por 31 trabajadores que realizaron sus labores durante el periodo 2018, en el cual se realizó una muestra del 100% llegando a las siguientes conclusiones:

- Existe una alta correlación entre las variables, control interno y el procedimiento de contrataciones del estado que se encuentra denotado por el valor de Rho Spearman.
- Las actividades de control interno si influyen en el plan anual de contrataciones y adquisiciones, plan que no se desarrolla de manera adecuada por la municipalidad de Monzón.
- Existe relación entre el control interno y los procedimientos de contrataciones y adquisiciones, tal como se observa un estadístico igual al 0.86 por la municipalidad

de Monzón.

- En cuanto a las necesidades de contar con un plan operativos, las respuestas tuvieron disyuntivas, tal es el caso que un 50% menciona que es usado el plan, mientras que el 12% menciona el incumplimiento de los mismos.

Piundo (2018), en el estudio titulado “Control presupuestario y programación de ejecución de obras por administración directa del gobierno regional de Huánuco - 2018”. El propósito principal del estudio fue determinar la relación entre el control presupuestario y la programación de la ejecución de obras por administración directa en el Gobierno Regional de Huánuco durante el año 2018. Metodológicamente, se trató de una investigación aplicada con enfoque cuantitativo, de nivel descriptivo-correlacional y con un diseño no experimental. Se utilizó un muestreo no probabilístico, aplicando encuestas como herramienta de recolección de datos a 12 trabajadores del área de contabilidad del Gobierno Regional de Huánuco. A partir del análisis realizado, se arribaron a las siguientes conclusiones:

- Tanto el control presupuestario como la ejecución de obras programadas por administración directa están significativamente relacionados, con un nivel de influencia del 65.40%. Sin embargo, se observan irregularidades en la ejecución del gasto público debido a la falta de capacitación profesional de los servidores públicos en control presupuestario. Esto limita la correcta aplicación de las normas y procedimientos presupuestales.
- La dimensión de conocimiento muestra una relación favorable con la programación de obras, alcanzando un 75.70% de influencia, particularmente en lo relacionado con la Ley General de Presupuesto, el Plan Operativo Institucional y el presupuesto analítico. No obstante, el nivel de conocimiento bajo de los trabajadores del área de contabilidad pone en riesgo la correcta ejecución presupuestal de las obras.

- La auditoría interna también se relaciona positivamente con la programación de obras, con un 58.70% de influencia. Sin embargo, la falta de transparencia, cumplimiento de normas y confiabilidad en el control interno, que percibieron los servidores públicos, revela deficiencias en la función de control, que carece de objetividad y claridad en la revisión de los gastos.
- Finalmente, la evaluación de acciones y la sistematización y clasificación de los procesos muestran una fuerte relación con la programación de obras, con un 78.40% de influencia. Los servidores públicos reconocen que la evaluación es clave para garantizar que la ejecución de las obras cumpla con los objetivos sociales y políticos del Gobierno Regional de Huánuco.

Ramírez (2021), en el estudio titulado "La gestión presupuestal y el logro de metas en el Proyecto Especial Alto Huallaga - PEAH (Huánuco y San Martin)" para optar el grado académico de maestro en ciencias económicas, mención: gestión pública por la Universidad Nacional Agraría de la Selva a primera vista se observa que la ejecución del gasto público está enfocado cuantitativamente, es decir lo primero que se ve es la cantidad del dinero utilizada sin embargo, hay que tener en cuenta la parte cualitativa, es decir, si el dinero se está utilizando en una correcta calidad del servicio es por ello que como objetivo de la presente investigación se tuvo que analizar las relación entre gestión municipal y las metas alcanzadas durante el ejercicio 2016 y 2017 por el Proyecto Especial de Alto Huallaga (PEAH), la muestra viene a ser 28 servidores públicos que realizan las labores dentro de la institución llegando a las siguientes conclusiones:

- En el PEAH no ha existido calidad del gasto, es decir el avance financiero refleja un mayor compromiso en adquisiciones que el avance en físico, se observa un alta asociación lineal positiva entre la gestión presupuestal y las metas.

- En un 5%, se observa la existencia alta entre la programación del presupuesto y las metas por el PEAH.
- De acuerdo a los resultados de las encuestas, el personal administrativo del PEAH corrobora la significancia con la gestión presupuestal.
- Existe alta asociación lineal positiva entre la programación presupuestal y el nivel de desempeño alcanzado por el PEAH en el periodo 2016 – 2017.

2.2. Bases teóricas

Según Solórzano (2022), la principal finalidad de la administración moderna es la selección de objetivos, que incluye la dirección y gestión de la organización dentro del marco de los objetivos sociales, especialmente en lo relacionado con el presupuesto.

Presupuesto Por Resultados

El enfoque de Presupuesto por Resultados influye directamente en la distribución de los recursos públicos destinados a cumplir con las necesidades de la ciudadanía. De acuerdo con Rejas y Díaz (2022), esta metodología pretende evaluar los logros alcanzados a partir de los presupuestos asignados, con el objetivo de identificar fortalezas y debilidades en la gestión y, así, optimizar las políticas públicas (p. 1).

Al referirse al Presupuesto por Resultados, es fundamental mencionar la unidad de programación de las acciones utilizadas por las entidades. Estas acciones son los Programas Presupuestales (PP), los cuales están orientados a la generación de bienes y servicios que contribuyan al bienestar de la población.

Asignación Presupuestales que no resultan en Producto (APNOP)

Se encuentran en esta categoría, aquellas actividades que tienen una finalidad específica, pero no existe un bien y/o servicio a la población en la cual tiene jurisdicción el municipio de Neshuya. En cuanto al PP, específicamente el programa de saneamiento urbano viene a ser la subgerencia de servicios públicos. Decreto Legislativo N° 1440

Sistema Nacional de Presupuesto Público

El Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público (2018) indica que su objetivo es promover una gestión pública eficaz y eficiente, enfocada en el logro de resultados prioritarios y en el desempeño institucional, en concordancia con las políticas públicas. Esto se aplica a todas las etapas del ciclo presupuestario: programación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación (p. 3).

De igual forma, Alvarado (2013) afirma que las entidades responsables lideran todas las fases del proceso presupuestario dentro del conjunto de instituciones que conforman el sector público.

Dirección General de Presupuesto Público (DGPP)

Según lo dispuesto en el Decreto Legislativo N.º 1440 del Sistema Nacional de Presupuesto Público (2018), se establece que el órgano rector de dicho sistema es la máxima autoridad en materia técnico-normativa. Este ente mantiene vínculos técnico-funcionales tanto con las Oficinas de Presupuesto como con los responsables de los programas presupuestales (art. 5).

Presupuesto Público

El Decreto Legislativo N.º 1440 del Sistema Nacional de Presupuesto Público (2018) define al presupuesto público como un instrumento de gestión estatal orientado a alcanzar resultados en beneficio de la ciudadanía, mediante la provisión eficaz y eficiente de servicios y el cumplimiento de metas de cobertura por parte de las entidades públicas (art. 13).

Asimismo, la Dirección Nacional de Presupuesto Público (2011) señala que el presupuesto constituye una herramienta de gestión a través de la cual el Estado asigna recursos públicos para atender las necesidades sociales, mediante la entrega de bienes

y servicios de calidad financiados por el presupuesto institucional (p. 12).

Proceso Presupuestario

Según el Decreto Legislativo N.º 1440 del Sistema Nacional de Presupuesto Público (2018), dicho sistema abarca el proceso presupuestario, el cual se divide en las siguientes materias:

Figura 1

Fases del Proceso Presupuestario en la programación

Fuente. Guía del Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas, 2011.

El proceso presupuestario es una herramienta de planificación que permite organizar los ingresos y gastos que una entidad ejecutará en el siguiente año fiscal, con el propósito de cumplir eficientemente las metas y objetivos definidos por la Oficina de Presupuesto.

- Las etapas de programación, formulación y aprobación forman parte de la fase inicial de elaboración del presupuesto.
- Por su parte, las fases de ejecución y control se llevan a cabo durante todo el año fiscal, ya que se desarrollan de manera simultánea.

Programación Multianual Presupuestaria

De acuerdo con la Directiva de Programación Multianual Presupuestaria y Formulación

Presupuestaria (2024), la Programación Multianual Presupuestaria es la etapa inicial del proceso presupuestario. Consiste en proyectar las Asignaciones Presupuestarias Multianuales (APM) para los tres años siguientes, con el fin de alcanzar las metas de productos y proyectos (art. 2).

Esta programación se planifica para un período de tres años e incluye dos elementos clave: la estimación de los ingresos y la de los gastos. Además, su elaboración sirve como base para formular el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del siguiente año fiscal.

2.3. Definiciones de términos básicos

Acciones centrales

Se trata de actividades enfocadas en administrar de manera eficiente los recursos humanos, materiales y financieros de la entidad, las cuales apoyan de forma transversal e integrada al logro de los objetivos de los Programas Presupuestales (PP) (MEF, 2020).

Actividad

Se refiere al conjunto de actividades destinadas a asegurar el funcionamiento y mantenimiento de los servicios públicos o administrativos ya existentes. Representa la generación de bienes y servicios por parte de la entidad pública (MEF, 2020).

Créditos suplementarios

Se refieren a incrementos en los créditos presupuestarios previamente aprobados, originados por ingresos adicionales no previstos en la Ley Anual de Presupuesto del sector público (PCM, 2024).

Ejecución contractual

Aunque la intención inicial del legislador fue establecer reglas claras y previsibles para las modificaciones contractuales, con el paso del tiempo y tras múltiples cambios

normativos, se ha observado que esta regulación podría permitir modificaciones contractuales mediante decisiones unilaterales del Estado. Esto se debe a que las normas actuales contemplan limitaciones en cuanto al plazo para realizar adendas, así como a las causales que justifican su suscripción durante dicho período (Menchola y Chamorro, 2015, p. 95).

Elaboración de PAC

El Plan Anual de Contrataciones (PAC), como herramienta de planificación operativa, contribuye a la gestión estratégica institucional, se programa para todo el año fiscal, dividiéndose por cuatrimestres. Según la planificación inicial, los datos revelan que el 91% de las contrataciones fueron programadas para el primer cuatrimestre del año, mientras que el 9% se destinó al segundo cuatrimestre, sin prever contrataciones para el tercero (Chichande, 2018, p. 5).

Expediente de contratación

Zambrano (2009) señala que el expediente de contratación permanece bajo la custodia del órgano encargado de las contrataciones en la entidad. Este mismo órgano es responsable de gestionar su aprobación ante la autoridad competente. La importancia de mantener un registro del proceso de contratación radica en su valor documental y de control durante y después del proceso.

Modificaciones a nivel programático

Las modificaciones presupuestarias a nivel funcional programático incluyen tanto aumentos como reducciones que modifican los créditos aprobados en el presupuesto institucional (PCM, 2024).

Producto

Se trata del conjunto de bienes y/o servicios proporcionados a la población beneficiaria,

con el objetivo de lograr una mejora significativa en sus condiciones de vida (MEF, 2020).

Resultado

Se entiende como el cambio producido en las condiciones de interés sobre una población específica, considerando una magnitud y un período determinado. Su estructura incluye cuatro elementos: (i) el cambio deseado; (ii) la condición de interés; (iii) el sujeto beneficiario; y (iv) el tiempo en que se espera el cambio (MEF, 2020).

Transferencias de partidas

Se refieren a la reasignación de créditos presupuestarios entre diferentes pliegos, con el fin de atender nuevas prioridades o necesidades (PCM, 2024).

CAPITULO III RESULTADOS DE LA INVESTIGACION

3.1. Cuestionario de Encuesta

3.1.1. De la Variable 1

Tabla 3

¿Los recursos obtenidos por acciones centrales fueron suficiente para el ejercicio presupuestal?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Nunca	1	4.8	4.8	4.8
Casi Nunca	1	4.8	4.8	9.5
Algunas veces	2	9.5	9.5	19.0
Casi Siempre	11	52.4	52.4	71.4
Siempre	6	28.6	28.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Tal como se observó en el planteamiento del problema, el municipio de Neshuya al sexto mes del año se realizó la consulta, en transparencia económica (consultas amigables) en la cual se observa al segundo semestre un porcentaje de 28.9% de la ejecución del gasto, acciones centrales viene a ser la categoría presupuestal por el cual, las acciones centrales vienen a ser aquellas actividades que se dirigen a gestión de recursos humanos, materiales y financieros de la entidad. Tal como se observa en el siguiente gráfico existió una respuesta positiva en mayor porcentaje, específicamente un promedio de 80% de los encuestados mencionaron que los recursos financieros por dicha categoría presupuestal fueron suficientes para el ejercicio, no obstante, realizando la comparación a esa fecha, incluso en la actualidad se ve un bajo porcentaje de ejecución de los mismos

Tabla 4

¿Ha utilizado la totalidad de los recursos que corresponden asignaciones presupuestarias que no resultan en productos (APNOP)?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Nunca	1	4.8	4.8	4.8
Casi Nunca	2	9.5	9.5	14.3
Casi Siempre	12	57.1	57.1	71.4
Siempre	6	28.6	28.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Los resultados muestran que la mayoría del personal encuestado indicó que la totalidad de los recursos provenientes de asignaciones presupuestarias que no resultan en productos (APNOP) fueron utilizados; específicamente, así lo afirmó el 87% de los encuestados. Cabe recordar que, según la Directiva Nº 002-2016-EF/50.01 y la Resolución Directoral Nº 024-2016-EF/50.01, las APNOP incluyen proyectos dirigidos a la población que, en este caso, no fueron debidamente identificados

Tabla 5

¿Se ha desarrollado la ejecución de los programas de saneamiento urbano en su localidad?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Nunca	16	76.2	76.2	76.2
Casi Siempre	1	4.8	4.8	81.0
Siempre	4	19.0	19.0	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

En la encuesta realizada se observó que los personales de la Municipalidad Distrital de Neshuya respondieron que el programa presupuestal saneamiento urbano tiene una baja ejecución de la actividad, ya que un 76.2% indicó que nunca se ha desarrollado esa actividad, mientras que la diferencia menciona estar de acuerdo con tener el correcto saneamiento urbano.

Tabla 6

¿Son revisados las transacciones presupuestales por tipo de genérica?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Algunas veces	2	9.5	9.5	9.5
Casi Siempre	9	42.9	42.9	52.4
Siempre	10	47.6	47.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

La genérica de gasto, viene a ser la clasificación del gasto que comprende los gastos corrientes de capital de acuerdo a su finalidad a ser usada, en los cuales, los resultados de la encuesta indican el 47.6% y 42.9% aseveran de forma positiva las transacciones de acuerdo al tipo de genérica.

Tabla 7

¿Son presentados de manera clara los códigos de ingresos y gastos de tipo sub genérica?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	7	33.3	33.3	33.3
Siempre	14	66.7	66.7	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

En cuanto a la clasificación presupuestaria durante el ejercicio 2022, el 67% del personal encuestado mencionó que oportunamente se incorpora en cuanto a los ingresos y gastos de tipo sub genérica.

Tabla 8

¿La municipalidad registra contablemente el detalle de ingresos y gastos de tipo especifica?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	4	19.0	19.0	19.0
Siempre	17	81.0	81.0	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

En las encuestas realizadas se observó que existe cumplimiento oportuno del registro contable de la información financiera y la información presupuestaria, es por ello que 81% mencionó que siempre se ha realizado el registro contable de manera oportuna, no obstante, el 19% responde que los registros no son dados oportunamente.

Tabla 9

¿Constata que el gerente de administración y finanzas acate debidamente sus funciones frente a la contratación pública?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	7	33.3	33.3	33.3
Siempre	14	66.7	66.7	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

La gerencia de administración viene a ser el órgano de apoyo dentro de la municipalidad distrital de Neshuya, la cual dentro de sus funciones es evaluar las actividades que realizas y los procesos que corresponden a las áreas administrativas de contabilidad, tesorería, abastecimiento y de adquisiciones y bienes estatales, los cuales indican que un 66.7% de los encuestados menciona que la gerencia de administración realiza el seguimiento y la gestión oportuna ante las contrataciones públicas.

Tabla 10

¿Promueve la gerencia de desarrollo social y económico a la implementación de políticas de desarrollo de competitividad en la contratación pública?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Nunca	2	9.5	9.5	9.5
Casi Nunca	4	19.0	19.0	28.6
Algunas veces	3	14.3	14.3	42.9
Casi Siempre	7	33.3	33.3	76.2
Siempre	5	23.8	23.8	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

La gerencia de desarrollo social, encargada del desarrollo de procesos en los cuales se incluye a la ciudadanía y de acuerdo al reglamento de organizaciones y funciones es responsable de formular los planes operativos que corresponden a la protección del personal, es por ello que el 23.8% menciona que en la actualidad la gerencia de desarrollo social siempre está cumpliendo con la promoción de políticas y competitividad, no obstante, las el 42.9% menciona que nunca, casi nunca y algunas veces realiza el desarrollo de los mismos.

Tabla 11

¿Ejecuta la gerencia de servicios públicos y gestión ambiental el presupuesto asignado para la limpieza pública con participación ciudadana?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Algunas veces	4	19.0	19.0	19.0
Casi Siempre	7	33.3	33.3	52.4
Siempre	10	47.6	47.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Se han realizado 21 encuestas, los cuales mencionan el 47.6% la mitad aproximadamente que la gerencia de servicios públicos y gestión ambiental, ha cumplido oportunamente con el servicio de limpieza ciudadana dentro del distrito de Neshuya, la diferencia menciona que solo ocasionalmente y casi siempre realizan el mantenimiento de este servicio.

3.1.2. De la variable 2

Tabla 12

¿Se considera correctamente los requerimientos de bienes y servicios durante la elaboración del PAC?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	9	42.9	42.9	42.9
Siempre	12	57.1	57.1	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

El Plan Anual de Contrataciones (PAC) incluye la prevención de todas las contrataciones de bienes y servicios, los resultados indican que un 57% del personal menciono que el

municipio de Neshuya realiza de forma oportuna la gestión, como por el ejemplo el cuadro de necesidades, así mismo el 43% menciona que casi siempre se realiza efectivamente.

Tabla 13

¿Elabora de manera eficaz las bases para la conducción y realización del procedimiento de selección los órganos a cargo de las contrataciones?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	3	14.3	14.3	14.3
Siempre	18	85.7	85.7	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Existen diferentes procesos de selección por los cuales la Municipalidad Distrital de Neshuya realiza el contrato de servicios y bienes, los resultados que fueron obtenidos se indica que, respondieron positivamente el 100% de encuestados sobre la base de conducción y procesos de selección de los mismos.

Tabla 14

¿Son supervisados los documentos de expediente de contratación frente a las actuaciones preparatorias para el proceso de contratación?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	6	28.6	28.6	28.6
Siempre	15	71.4	71.4	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Las actuaciones preparatorias vienen a ser el requerimiento de bienes y servicios, que

sustentan la finalidad pública, de la misma forma el 71% y 29% mencionaron que existen supervisiones a los documentos de expedientes de contratación.

Tabla 15

¿Se revisan de manera estricta los requerimientos formulados por el área usuaria cuyas especificaciones técnicas son claras y precisas?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Siempre	8	38.1	38.1	38.1
Siempre	13	61.9	61.9	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

En la Municipalidad Distrital de Neshuya mediante la unidad de patrimonio y abastecimiento indica que el 62% siempre han revisado las especificaciones técnicas mientras que, el 38% menciona que fue revisado en menor medida.

Tabla 16

¿Se aplica los actos preparatorios (requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías) frente a una contratación directa?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Nunca	2	9.5	9.5	9.5
Casi Siempre	5	23.8	23.8	33.3
Siempre	14	66.7	66.7	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

De los resultados obtenidos, se observa que un 66.7% indicó que en la Municipalidad

Distrital de Neshuya las áreas usuarias realizan anticipadamente los actos preparatorios que abordan para las contrataciones de bienes y servicios, dichos procesos de selección son llevados de acuerdo a los cronogramas establecidos los cuales mencionaron en mayor porcentaje la respuesta positiva, mientras que aquellos que mencionaron que casi nunca y casi siempre sus áreas realizan esta función ascienden a un 33.3%.

Tabla 17

¿La municipalidad realiza la comparación de precios frente a la contratación de bienes y servicios bajo un estándar establecido?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Algunas veces	4	19.0	19.0	19.0
Casi Siempre	4	19.0	19.0	38.1
Siempre	13	61.9	61.9	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

De acuerdo a las especificaciones mencionadas en la Ley de contrataciones, la comparación de precio en la cual el requerimiento se debe ajustar a los precios del mercado, es por ello que, en la encuesta realizada se observa que el 61.9% y el 19% menciona que la Municipalidad Distrital de Neshuya realiza dicha acción oportunamente.

Tabla 18

¿Se utiliza los adicionales solo en caso de urgencia para la entrega de bienes y servicios que no estaban inicialmente en el contrato?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Casi Nunca	4	19.0	19.0	19.0
Algunas veces	5	23.8	23.8	42.9

Casi Siempre	2	9.5	9.5	52.4
Siempre	10	47.6	47.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

De acuerdo a los resultados indicados, se observa que un 47.6% menciona que en las contrataciones de bienes y servicios mayormente en la ejecución de obras públicas que tiene la municipalidad distrital de Neshuya siempre han realizado adicionales en los montos establecidos, no obstante; solo algunas veces y casi nunca se han desarrollado dichas gestiones.

Tabla 19

¿La municipalidad revisa las reducciones en caso sea necesaria frente a un contrato de bienes y servicios según la tasa de porcentaje estipulado?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Algunas veces	9	42.9	42.9	42.9
Casi Siempre	6	28.6	28.6	71.4
Siempre	6	28.6	28.6	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

La encuesta realizada menciona que un 28.6% del total indica que casi siempre y siempre la Municipalidad Distrital de Neshuya verifica la necesidad de contar con reducciones de acuerdo a los contratos suscritos en los bienes y servicios, no obstante, el 43% menciona que solo algunas veces tienen en consideración tales aspectos que se encuentran enmarcados en la ley de contrataciones.

Tabla 20

¿Se supervisa de manera estricta al contratado cuando haya ganado la buena pro o consentido el acto de contratación?

Descripción	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Algunas veces	2	9.5	9.5	9.5
Casi Siempre	4	19.0	19.0	28.6
Siempre	15	71.4	71.4	100.0
Total	**21**	**100.0**	**100.0**	

Fuente: Encuesta aplicado al personal del Municipio de Neshuya

Interpretación

Se realizaron 21 cuestionarios de los cuales el 71.4% menciona que siempre se ha realizado un control concurrente a los proveedores durante la ejecución del servicio, por lo cual la diferencia de 28.6% menciona que algunas veces y casi siempre los servidores públicos realizan estas funciones.

3.2. Ficha de Análisis Documental

3.2.1. Diferencia entre el PIA y el PIM

En la gestión presupuestaria de la Municipalidad Distrital de Neshuya, es fundamental analizar la variación entre el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) y el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), ya que estos reflejan la capacidad de planificación financiera y la ejecución de los recursos públicos durante el año fiscal 2022.

El PIA representa el presupuesto inicial aprobado al inicio del año, basado en estimaciones de ingresos y prioridades de gasto. Por otro lado, el PIM incorpora todas las modificaciones realizadas a lo largo del ejercicio presupuestario, incluyendo transferencias, créditos adicionales y reasignaciones de fondos.

La siguiente tabla comparativa muestra la evolución del presupuesto de la Municipalidad Distrital de Neshuya, evidenciando las diferencias entre el PIA y el PIM, así como el impacto de estas variaciones en la ejecución financiera y los procesos de contratación pública.

Tabla 21

PIA y el PIM de la Municipalidad Distrital de Neshuya

CATEGORIA	PIA (S/)	PIM (S/)	DIFERENCIA (S/)
Total Presupuesto	197,002,269,014.00	238,070,181,438.00	41,067,912,424.00
Gobiernos Locales	21,572,594,607.00	52,886,839,768.00	31,314,245,161.00
Municipalidades	21,572,594,607.00	52,860,445,822.00	31,287,851,215.00
Departamento Ucayali	348,467,455.00	761,091,745.00	412,624,290.00
Provincia Padre Abad	57,448,874.00	152,931,422.00	95,482,548.00
Municipalidad Distrital de Neshuya	**4,799,543.00**	**15,347,309.00**	**10,547,766.00**

Nota. Datos Obtenidos de Consulta Amigable MEF

Análisis e Interpretación

Concepto	PIA (S/)	PIM (S/)	Diferencia (S/)	Variación (%)
Municipalidad Distrital de Neshuya	4,799,543	15,347,309	10,547,766	**219.80%**

El incremento del PIM en 219.8% demuestra que la Municipalidad Distrital de Neshuya recibió asignaciones adicionales de recursos durante el 2022, lo que representa una oportunidad para ejecutar más inversiones y fortalecer la prestación de servicios públicos. Sin embargo, a pesar de contar con un PIM significativamente mayor al PIA, la municipalidad no ha utilizado estos recursos de manera eficiente, lo que se evidencia en problemas de ejecución y posibles retrasos en la contratación de bienes, servicios y obras.

Uno de los principales desafíos en la gestión presupuestaria de la municipalidad es la subejecución del gasto, que puede deberse a deficiencias en la planificación, demoras en los

procesos de contratación pública o falta de capacidad operativa para ejecutar proyectos dentro del año fiscal. Esto genera el riesgo de que los recursos no sean aprovechados adecuadamente, afectando el desarrollo del distrito y limitando el impacto positivo del presupuesto asignado.

3.2.2. Porcentaje de gastos corrientes y gastos de capital

En la gestión pública, la distribución y ejecución del presupuesto municipal se dividen en gastos corrientes y gastos de capital, cada uno con un propósito específico dentro de la administración de los recursos públicos. Los gastos corrientes comprenden aquellas erogaciones destinadas al funcionamiento operativo de la municipalidad, tales como el pago de personal, adquisición de bienes y servicios, y otras obligaciones que garantizan la continuidad de las actividades municipales. Por otro lado, los gastos de capital están orientados a la inversión en infraestructura, adquisición de activos y ejecución de proyectos que contribuyen al desarrollo del distrito.

A continuación, se presenta una tabla que refleja los montos asignados y ejecutados en ambos tipos de gasto, lo que permitirá analizar la distribución presupuestaria y su impacto en la gestión municipal de la Municipalidad Distrital de Neshuya durante el periodo 2022. Esta información es clave para comprender la priorización de recursos y evaluar la eficiencia del gasto público.

Tabla 22

Gastos Corrientes y Gastos de Inversión de la Municipalidad Distrital de Neshuya 2022

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NESHUYA	4,799,543	15,347,309	15,065,227	12,062,645	12,059,687

Genérica	**PIA**	**PIM**	**Certificación**	**EJECUCION**	
				Devengado	**Girado**
5-21: PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	746,569	778,269	769,430	745,330	745,330
5-22: PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	114,804	130,166	127,273	127,273	127,273
5-23: BIENES Y SERVICIOS	2,459,109	4,407,879	4,344,489	4,036,721	4,033,763

5-24: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	96,000	96,000	84,636	84,636	84,636
6-26: ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	746,346	9,298,280	9,102,683	7,003,586	7,003,586
7-28: SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	636,715	636,715	636,715	65,099	65,099

Nota. Datos obtenidos de Consulta Amigable MEF

Análisis e Interpretación

- **Distribución del Gasto**

Tipo de Gasto	Monto Ejecutado (S/.)	% del Total
Gasto Corriente	5,059,059	41.94%
Gasto de Inversión	7,003,586	58.06%
Total Ejecutado	12,062,645	100%

- **Análisis del Gasto Corriente**

El 41.94% del presupuesto municipal se destinó a **gastos corrientes**, lo que indica que una parte significativa de los recursos se está utilizando en pagos administrativos en lugar de en obras que beneficien directamente a la población.

- **Bienes y servicios**: S/ 4,036,721 (80.17% del gasto corriente)
- **Personal y obligaciones sociales**: S/ 745,330
- **Pensiones y otras prestaciones**: S/ 127,273
- **Donaciones y Transferencia**: S/ 84,636
- **Servicio de la deuda pública**: S/ 65,099

El mayor gasto dentro de esta categoría se concentra en bienes y servicios y pagos al personal, lo que indica una excesiva dependencia en el mantenimiento de la burocracia municipal en lugar de la ejecución de obras.

- **Análisis del Gasto de Inversión**

A pesar de que el 58.07% del presupuesto fue destinado a inversiones, en la realidad no

se han visto mejoras significativas en la infraestructura o en proyectos de desarrollo para la población. La municipalidad ha priorizado la adquisición de activos no financieros con S/ 7,003,586, sin embargo, no se observa un efecto concreto en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos.

- **Impacto en la Población**

La realidad de la población de Neshuya es crítica: falta de infraestructura básica, escasez de servicios públicos de calidad y pocas oportunidades de desarrollo. Sin embargo, la municipalidad ha destinado gran parte de su presupuesto en pagos administrativos en lugar de en obras que mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

Esto refleja una mala gestión de los recursos públicos, ya que una municipalidad debe priorizar el desarrollo de su distrito mediante inversiones en infraestructura y servicios esenciales. Si bien el porcentaje de inversión es superior al gasto corriente, los resultados no reflejan un verdadero impacto en la comunidad.

- **Conclusión**

Es fundamental que la Municipalidad Distrital de Neshuya redirija su presupuesto hacia inversiones más efectivas y reduzca el gasto innecesario en bienes y servicios administrativos. La gestión de los recursos debe enfocarse en proyectos que generen un desarrollo real para la población, en lugar de mantener altos costos operativos en la administración pública.

3.2.3. Presupuesto No Ejecutado en la Municipalidad Distrital de Neshuya – 2022

Este estudio examina cómo se llevó a cabo la ejecución del presupuesto en la Municipalidad Distrital de Neshuya durante el año 2022, con el propósito de evaluar qué tanto se cumplió con el uso adecuado de los recursos públicos y cómo esto influyó en la gestión municipal.

Uno de los principales problemas que enfrentan muchas municipalidades es la baja ejecución del gasto de inversión, lo que limita el desarrollo de infraestructuras y servicios

esenciales para la comunidad. A pesar de contar con un presupuesto aprobado y modificado, una parte significativa de estos recursos no se utiliza, lo que genera retrasos en obras y servicios fundamentales para la población.

A continuación, se presenta la tabla con el Presupuesto Institucional Modificado (PIM), el monto efectivamente ejecutado (devengado) y la diferencia no ejecutada en cada categoría de gasto. Esta información permitirá identificar las áreas con mayor subejecución y realizar un análisis detallado sobre los posibles motivos y consecuencias de esta deficiencia en la gestión municipal.

Tabla 23

Presupuesto No Ejecutado en la Municipalidad Distrital de Neshuya – 2022

GENERICA	PIA	PIM	DEVENGADO (EJECUTADO)	NO EJECUTADO
5-21: PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	746,569.00	778,269.00	745,330.00	32,939.00
5-22: PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	114,804.00	130,166.00	127,273.00	2,893.00
5-23: BIENES Y SERVICIOS	2,459,109.00	4,407,879.00	4,036,721.00	371,158.00
5-24: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	96,000.00	96,000.00	84,636.00	11,364.00
6-26: ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	746,346.00	9,298,280.00	7,003,586.00	2,294,694.00
7-28: SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	636,715.00	636,715.00	65,099.00	571,616.00
TOTAL	**4,799,543.00**	**15,347,309.00**	**12,062,645.00**	**3,284,664.00**

Análisis e Interpretación

- **Interpretación del Gasto No Ejecutado**

La municipalidad dejó sin ejecutar S/ 3,284,664, lo que representa el 21.41% del PIM, una cifra preocupante considerando las deficiencias en infraestructura y servicios en el distrito. A continuación, se detallan los principales factores que explican la no ejecución en cada categoría:

- **Gastos Corrientes (No Ejecutado: S/ 989,970)**

  Bienes y Servicios (S/ 371,158 no ejecutados)

  Se observa que una parte significativa del presupuesto destinado a bienes y servicios no fue utilizada. Esto podría deberse a demoras en procesos de contratación, ineficiencia administrativa o mala planificación de las necesidades operativas.

  Servicio de la Deuda Pública (S/ 571,616 no ejecutados)

  La falta de pago de la deuda pública podría reflejar problemas de liquidez, reprogramaciones de deuda o deficiencias en la gestión financiera.

  Donaciones y Transferencias (S/ 11,364 no ejecutados)

  Esta baja ejecución puede indicar una falta de coordinación en la entrega de fondos o errores en la planificación de subvenciones o ayudas económicas.

- **Gasto de Inversión (No Ejecutado: S/ 2,294,694)**

  Adquisición de Activos No Financieros (S/ 2,294,694 no ejecutados)

  Este es el componente con mayor subejecución, el cual menciona que la municipalidad no ejecutó proyectos de inversión claves para la población.

  Las razones pueden incluir:

  - ✓ Problemas en la planificación y gestión de proyectos de infraestructura.
  - ✓ Demoras en procesos de licitación y contratación.
  - ✓ Burocracia excesiva y falta de personal calificado para ejecutar obras.
  - ✓ Posible falta de priorización de inversión en beneficio del distrito.

La Municipalidad Distrital de Neshuya presenta una deficiente ejecución presupuestaria, lo que refleja una mala gestión de los recursos públicos. A pesar de contar con un presupuesto importante, la municipalidad no ha logrado ejecutar más de 3.2 millones de soles, lo que refleja serias deficiencias en su gestión.

La falta de ejecución en obras afecta directamente a la población, que sigue enfrentando problemas de infraestructura y servicios básicos. Es fundamental una reestructuración en la administración del gasto, con el objetivo de asegurar que los recursos asignados se empleen de forma eficiente en favor de la población.

3.2.4. Lista de obras programadas

La siguiente figura presenta el detalle de las obras programadas por la Municipalidad Distrital de Neshuya, reflejando las asignaciones presupuestarias y su ejecución durante el periodo analizado. Se incluyen los importes asignados al Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) y los niveles de ejecución alcanzados,

Asimismo, se analiza el nivel de ejecución de cada proyecto, analizando la capacidad de la municipalidad para administrar y ejecutar el gasto público. Este análisis permite identificar obras que han sido priorizadas con mayores recursos y aquellas que han logrado un mayor grado de avance financiero. A continuación, se presenta la lista detallada de obras programadas:

Municipalidad 250304-301864: MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NESHUYA	4,799,543	15,347,309	15,065,227	14,801,470	14,194,254	12,062,645	12,059,687	78.6
Producto / Proyecto	**PIA**	**PIM**	**Certificación**	**Compromiso Anual**	**Ejecución**			**Avance %**
					Compromiso Mensual	**Devengado**	**Girado**	
2001621: ESTUDIOS DE PRE-INVERSION	622,469	438,119	397,869	397,869	397,869	397,869	397,869	90.8
2165246: INSTALACION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL CASERIO MONTE DE LOS OLIVOS, DISTRITO DE IRAZOLA	0	322,330	287,994	287,994	287,994	287,994	287,994	89.3
2190169: MEJORAMIENTO DEL JIRON 11 DE SETIEMBRE, JR. VIRGILIO HIDALGO SALDANA MZ. 24, JR. JARDINES MZ. 24, JR. MIGUEL GRAU MZ. 22, JR. 8 DE OCTUBRE MZ. 22, JR. VILLA MERCEDES MZ. 19, JR. ANDRES AVELINO CACERES (MZ. 2 Y 3), JR. PRIMAVERA (MZ. 19, 22, 23 Y 24), Y JR. SAN MARTIN MZ. 31 DEL CENTRO POBLADO NESHUYA - DISTRITO DE IRAZOLA	0	35,650	35,400	35,400	35,400	35,400	35,400	99.3
2330798: CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO NUEVA PALESTINA EN LA LOCALIDAD DE NESHUYA	0	2,585,164	2,544,969	2,544,969	2,544,969	2,524,742	2,524,742	97.7
2432389: CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO MIGUEL GRAU DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	75,000	75,000	75,000	75,000	75,000	75,000	100.0
2432528: CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO DE CADENA TROPICAL DEL DISTRITO DE NESHUYA	43,655	74,400	74,400	74,400	74,400	74,400	74,400	100.0
2432715: CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO LIBERTAD DE PASARRAYA	41,677	75,240	75,240	75,240	75,240	75,240	75,240	100.0
2434702: CREACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SERVICIOS DE DISPOSICION SANITARIA DE EXCRETAS EN EL CASERIO VILLA DEL CAMPO DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	16,237	16,237	16,237	16,237	16,237	16,237	100.0
2435010: CREACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO VILLA MERCEDES DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	12,154	12,154	12,154	12,154	12,154	12,154	100.0

2435055: CREACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERIO NUEVO SAN ALEJANDRO DEL DISTRITO DE NESHUYA	38,545	73,800	73,800	73,800	73,800	73,800	73,800	100.0
2500834: CREACION DE LOSA DE RECREACION MULTIUSOS EN LAS INTERSECCIONES DE LAS CALLES VILLA MERCEDES CON JIRON LOLO FERNANDEZ EN LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	20,988	20,700	20,700	20,700	20,700	20,700	98.6
2502256: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE INNOVACION PRODUCTIVA Y TRANSFERENCIA TECNOLOGICA EN LA CADENA PRODUCTIVA PISCICOLA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	14,000	14,000	14,000	14,000	14,000	14,000	100.0
2505270: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y DEL SISTEMA DE EVACUACION DE EXCRETAS EN EL CASERIO DE VIRGEN DE FATIMA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	80,982	80,982	80,982	80,982	32,393	32,393	40.0
2512313: CREACION DE LOS SERVICIOS DE ATENCION AL ADULTO MAYOR EN LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	89,698	89,698	89,698	89,698	89,698	89,698	100.0
2512494: CREACION DE LA DEFENSA RIBEREÑA DEL MARGEN IZQUIERDA DEL RIO NESHUYA EN EL SECTOR DE LA JUNTA VECINAL NUEVO DESARROLLO DE VILLA MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	146,278	144,144	144,144	144,144	144,144	144,144	98.5
2513186: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y DEL SISTEMA DE EVACUACION DE EXCRETAS EN EL CASERIO LA UNION KM 75 DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	83,160	83,160	83,160	83,160	83,160	83,160	100.0
2516184: MEJORAMIENTO DE LAS CAPACIDADES TECNICO - PRODUCTIVAS EN CULTIVOS FRUTALES Y FORESTALES EN LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	137,679	112,772	112,772	112,772	101,207	101,207	73.5
2516695: ADQUISICION DE CAMION COMPACTADOR; EN EL(LA) PARA LA RECOLECCION DE RESIDUOS SOLIDOS EN LA LOCALIDAD MONTE ALEGRE DE NESHUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	425,852	425,852	425,852	425,852	425,852	425,852	100.0
2529391: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE AGUA DULCE UC-541 EN LA LOCALIDAD VICTOR RAUL, DISTRITO DE NESHUYA	0	435,963	435,962	435,962	435,962	289,157	289,157	66.3

2529410: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE LOBO UC-541 EN LA LOCALIDAD EL TRIUNFO, DISTRITO DE NESHUYA	0	836,728	836,727	836,727	836,727	318,871	318,871	38.1
2529430: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE URUYA EN LA LOCALIDAD NOLVERT DEL ALTO URUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	1,066,079	1,066,079	1,048,231	1,048,231	379,061	379,061	35.6
2529439: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE PASARRAYA EN LA LOCALIDAD LIBERTAD DE PASARRAYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	325,921	324,345	324,345	324,345	156,542	156,542	48.0
2530164: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE VIRGEN DEL CARMEN - UC-543 EN LA LOCALIDAD VIRGEN DEL CARMEN, DISTRITO DE NESHUYA	0	773,660	772,482	772,482	772,482	343,685	343,685	44.4
2534433: REPARACION DE AMBIENTE DE RECREACION ACTIVA; EN EL(LA) PLAZA DE ARMAS EN LA LOCALIDAD MONTE ALEGRE DE NESHUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	1,500	1,470	1,470	1,470	1,470	1,470	98.0
2535650: REPARACION DE CALLE DE RODAJE; EN EL(LA) LAS CALLES DE LA JUNTA VECINAL 21 DE FEBRERO Y MANUEL GAMBINI EN LA LOCALIDAD MONTE ALEGRE DE NESHUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	11,500	11,500	11,500	11,500	11,500	11,500	100.0
2537673: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y DISPOSICION SANITARIA DE EXCRETAS EN EL CASERIO DE SAN MARTIN DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	95,551	80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	83.7
2537708: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y DISPOSICION SANITARIA DE EXCRETAS EN EL CASERIO DE MAR DE PLATA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	83,160	83,160	83,160	83,160	83,160	83,160	100.0
2540753: CREACION DEL SERVICIO DE CONTROL Y GESTION DE TRANSITO VEHICULAR EN LAS PRINCIPALES AVENIDAS DE LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	169,043	169,043	156,629	156,629	110,718	110,718	65.5
2541907: RENOVACION DE INFRAESTRUCTURA PARA ADMINISTRACION; EN EL(LA) PALACIO MUNICIPAL EN LA LOCALIDAD MONTE ALEGRE DE NESHUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	103,456	102,924	102,924	102,924	102,924	102,924	99.5
2547122: RENOVACION DE VIAS VECINALES; EN EL(LA) TRAMO CASERIO NOLVERT DEL ALTO URUYA HASTA CASERIO DE VIRGEN DEL CARMEN	0	83,342	80,387	80,387	80,387	80,375	80,375	96.4

2547458: RENOVACION DE VIAS VECINALES; EN EL(LA) TRAMO CASERIO EL TRIUNFO HASTA EL CASERIO SAUCE, DISTRITO DE NESHUYA	0	145,822	145,152	145,152	145,152	133,054	133,054	91.2
2547467: RENOVACION DE VIAS VECINALES; EN EL(LA) TRAMO CASERIO LIBERTAD DE PASARRAYA HASTA EL CASERIO NUEVA JERUSALEN	0	86,819	78,769	78,769	78,769	78,769	78,769	90.7
2553020: MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE ORNATO Y RECUPERACION DE ESPACIOS PUBLICOS EN LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA, DISTRITO DE NESHUYA	0	136,810	136,625	136,625	136,625	136,625	136,625	99.9
2554198: RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) PUENTE AGUAS NEGRAS CODIGO DE RUTA UC -560 EN LA LOCALIDAD SAN MARTIN, DISTRITO DE NESHUYA	0	31,260	31,260	31,260	31,260	31,260	31,260	100.0
2557798: CREACION DEL SERVICIO DE PARQUES INFANTILES EN 5 LOCALIDADES DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	35,040	35,040	35,040	35,040	35,040	35,040	100.0
2557804: CREACION DE LA LOSA DEPORTIVA MULTIUSO EN LA JUNTA VECINAL MIRAFLORES DE LA LOCALIDAD DE MONTE ALEGRE DE NESHUYA DEL DISTRITO DE NESHUYA	0	22,920	22,920	22,920	22,920	22,920	22,920	100.0
3000001: ACCIONES COMUNES	0	71,000	65,686	65,686	65,686	65,686	65,686	92.5
3000133: CAMINO VECINAL CON MANTENIMIENTO VIAL	0	574,353	574,353	459,482	459,482	459,482	459,482	80.0
3000355: PATRULLAJE POR SECTOR	217,016	593,775	577,134	563,034	558,470	552,522	552,522	93.1
3000734: CAPACIDAD INSTALADA PARA LA PREPARACION Y RESPUESTA FRENTE A EMERGENCIAS Y DESASTRES	35,985	39,697	36,832	36,832	36,832	36,832	36,832	92.8
3000825: PRODUCTORES AGROPECUARIOS MEJORAN SUS CAPACIDADES COMERCIALES GESTIONANDO EMPRESARIALMENTE HACIA EL MERCADO	98,028	16,734	15,234	15,234	15,234	15,234	15,234	91.0
3000848: RESIDUOS SOLIDOS DEL AMBITO MUNICIPAL DISPUESTOS ADECUADAMENTE	279,878	246,630	231,619	228,369	221,877	221,877	221,877	90.0
3000882: HOGARES RURALES CONCENTRADOS CON SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y DISPOSICION SANITARIA DE EXCRETAS DE CALIDAD Y SOSTENIBLES	46,980	57,302	57,294	42,774	42,774	42,774	42,774	74.6
3999999: SIN PRODUCTO	3,375,310	4,596,513	4,528,859	4,442,104	3,845,944	3,789,118	3,786,160	82.4

Análisis de la Ejecución de Obras en la Municipalidad Distrital de Neshuya

- Presupuesto Institucional Modificado (PIM): S/ 15,347,309
- Monto Ejecutado: S/ 12,062,645.00 (Devengado)
- Porcentaje de Ejecución: 78.6%
- Monto No Ejecutado: S/ 3,284,664.00

Interpretación

La Municipalidad Distrital de Neshuya con su ejecución presupuestaria, alcanzó solo un 78.6%, un promedio considerablemente bajo que se sitúa muy por debajo del estándar esperado del 90% en el sector público. Este nivel de ejecución evidencia serias deficiencias en la gestión institucional, revelando una preocupante falta de planificación, escasa capacidad operativa y debilidades técnicas en la administración municipal. El hecho de que no se haya ejecutado un monto significativo de S/ 3,284,664.00 refleja no solo ineficiencia, sino también una oportunidad perdida para atender las necesidades de la población. Esta situación exige una revisión profunda de los procesos internos y una reestructuración de los mecanismos de control y ejecución presupuestal.

Obras con Baja Ejecución Presupuestaria

Se identificaron varias obras con niveles de ejecución inferiores al 80%, lo que refleja problemas en la gestión de inversiones públicas. Algunas de las más críticas son:

1. **Renovación de puentes (Código 2529430, 2529410, 2530164, 2529439, 2529391)**
    - Presupuesto: Entre S/ 325,921 y S/ 1,066,079
    - Ejecución: Solo entre 35.6% y 66.3%
    - Problema: Posibles demoras en licitaciones, falta de capacidad técnica o problemas con contratistas.
2. **Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable (Código 2505270)**

- Presupuesto: S/ 80,982
- Ejecución: 40.0%
- Problema: Falta de avances en la infraestructura básica, perjudicando a la población.

3. **Creación del servicio de control y gestión ambiental (Código 2540753)**
    - Presupuesto: S/ 169,043
    - Ejecución: 65.5%
    - Problema: Deficiencia en la implementación de programas ambientales.
4. **Hogares rurales con servicios de agua y saneamiento (Código 3000882)**
    - Presupuesto: S/ 57,302
    - Ejecución: 74.6%
    - Problema: Baja inversión en infraestructura esencial para la población rural.

Interpretación:

- Estas cifras evidencian una mala planificación y ejecución de obras públicas, lo que afecta directamente el desarrollo del distrito.
- La baja ejecución en proyectos clave como renovación de puentes y agua potable es un indicador de ineficiencia administrativa y posibles problemas en la gestión de contrataciones.
- La Municipalidad debe priorizar la ejecución efectiva del presupuesto, garantizando que los recursos destinados a inversión realmente beneficien a la población y no queden subutilizados.

Obras con menor ejecución presupuestaria

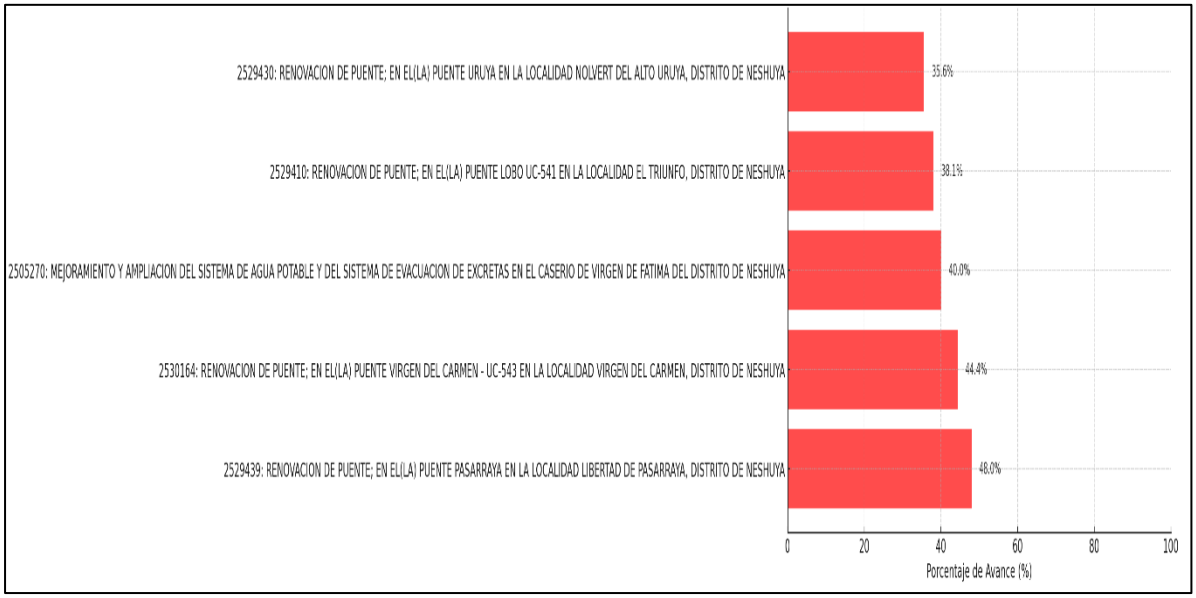
A continuación, se presenta una figura con las cinco obras con menor nivel de ejecución durante el periodo 2022. Estas obras, pese a contar con un presupuesto asignado en el

Presupuesto Institucional Modificado (PIM), no alcanzaron ni el 70% de ejecución, lo cual refleja falencias significativas en la planificación, gestión de contrataciones, supervisión de obras, y posible desinterés por parte de las autoridades en ejecutar proyectos prioritarios para la población.

Este bajo nivel de ejecución no solo implica un uso ineficiente de los recursos públicos, sino también una oportunidad perdida con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, muchos de los cuales carecen de servicios básicos y acceso a infraestructura adecuada.

Figura 2

Obras con menor ejecución presupuestaria en la Municipalidad Distrital de Neshuya 2022



Análisis e Interpretación:

1. **Baja ejecución en infraestructura clave:** Las obras con menor ejecución incluyen renovaciones de puentes y mejoramiento de sistemas de agua potable, elementos esenciales para la conectividad y el acceso a servicios básicos.

2. **Deficiencias en planificación y gestión:** Un bajo porcentaje de avance (algunas con menos del 40%) sugiere problemas administrativos, burocráticos o falta de capacidad técnica para ejecutar los proyectos en los plazos previstos.

3. **Impacto en la comunidad:** La falta de ejecución de estas obras implica que la población sigue enfrentando deficiencias en infraestructura, afectando su calidad de vida y desarrollo económico.

3.3. Discusión de resultados

Objetivo General: identificar como se ha desarrollado la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

A través del análisis documental se observó que, aunque el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) en la Municipalidad de Neshuya se incrementó en 219.80% respecto al Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), la ejecución presupuestaria al segundo semestre del 2022 fue del 78.6%. Asimismo, la prueba estadística de Spearman reflejó una correlación positiva moderada ($r = 0.580$; $p = 0.006$), lo cual valida una relación significativa entre la programación presupuestaria y los procesos de contratación pública.

Este hallazgo se alinea con la investigación de Bendezú (2020), quien señala que, pese a contar con presupuestos disponibles, diversas entidades públicas presentan bajos niveles de ejecución debido a deficiencias técnicas y fallos en la gestión operativa, lo que genera subejecución y retraso en los procesos de contratación.

Según el Decreto Legislativo N.º 1440, el presupuesto público debe ser gestionado de forma articulada a los resultados institucionales, garantizando eficiencia en el uso de los recursos. Sin embargo, como señala Rejas y Díaz (2022), el enfoque de Presupuesto por Resultados solo es efectivo cuando la programación presupuestaria se convierte en acciones concretas y medibles que impacten en la ciudadanía, lo cual no se observa plenamente en este caso.

Objetivo Específico 1: Detallar cuanto ha incrementado los programas presupuestales de acuerdo a las acciones de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

En relación con el primer objetivo específico: detallar los programas presupuestales de acuerdo a las acciones de ejecución contractual, se evidenció que, por ejemplo, la ejecución del Programa de Saneamiento Urbano fue deficiente, pues según la tabla 5, el 76.2% de los encuestados manifestó que no se desarrolló en su localidad.

Este hallazgo coincide con lo señalado por Piundo (2018), quien en su estudio sobre el Gobierno Regional de Huánuco identificó deficiencias en la programación de obras por falta de capacitación y coordinación efectiva entre las áreas técnicas y administrativas.

Asimismo, la base teórica del Decreto Legislativo N.º 1440 respalda que la programación multianual presupuestaria debe proyectar las asignaciones para asegurar el cumplimiento de metas y resultados, lo cual no se evidenció plenamente en el caso de Neshuya.

Objetivo Especifico 2: Detallar las clasificaciones económicas que fueron determinadas para el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

Respecto al segundo objetivo específico: detallar las clasificaciones económicas que fueron determinadas para el proceso de selección, los resultados según la tabla 7, reflejaron que un 66.7% del personal percibe que los códigos de ingresos y gastos de tipo sub genérica se presentan de manera clara. Sin embargo, se observan dificultades para la clasificación específica, pues según la tabla 8, un 19% indica que, podría derivar en errores en los expedientes de contratación.

Esto guarda relación con los resultados de Saba (2021), quien encontró que las inconsistencias en la clasificación presupuestaria afectan directamente la calidad y eficiencia de los procesos de contratación pública.

Además, desde la perspectiva teórica, el Presupuesto por Resultados (Rejas y Díaz, 2022) exige que la asignación de recursos y su clasificación adecuada garanticen la eficiencia y calidad de los servicios públicos, un aspecto aún pendiente de consolidar en la Municipalidad de Neshuya.

Objetivo Específico 3: Identificar los centros de costos que participan con mayor frecuencia en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

En cuanto al tercer objetivo específico: identificar los centros de costos que han tenido mayor frecuencia en las actuaciones preparatorias, los resultados según la tabla 9 destacan la participación de la Gerencia de Administración y Finanzas (66.7% de respuestas positivas), mientras que la Gerencia de Desarrollo Social y Económico según la tabla 10, mostró un compromiso menos evidente (con un 42.9% de tendencia negativa).

Estos resultados coinciden con Bazán (2019), quien señaló que la falta de lineamientos claros y la escasa coordinación entre áreas son factores que limitan la eficiencia de los procedimientos de contratación.

Teóricamente, este hallazgo también se sustenta en la definición de Acciones Centrales establecida por el MEF (2020), las cuales buscan garantizar la correcta gestión de recursos humanos y materiales para apoyar los programas presupuestales, pero que en este caso aún enfrentan limitaciones en su articulación.

3.4. Verificación de la hipótesis

3.4.1. Prueba de Normalidad

Antes de determinar la prueba estadística más adecuada para la contrastación de hipótesis, es necesario verificar si los datos cumplen con el supuesto de normalidad. Este análisis permite establecer si se deben aplicar pruebas paramétricas o no paramétricas.

Como el tamaño de la muestra es pequeño (n = 21), se aplicó la prueba de normalidad Shapiro-Wilk, ya que es la más adecuada y precisa para grupos de menos de 50 personas. Los resultados de esta prueba se muestran en la Tabla 24.

Tabla 24

Prueba de Normalidad

Variables	Shapiro-Wilk		
	Estadístico	**gl**	**Sig.**
Programación Presupuestaria	0.790	21	0.000
Proceso de Contratación Pública	0.633	21	0.000

Interpretación

La Tabla 24 muestra los resultados de la prueba de normalidad de Shapiro-Wilk para las variables Programación Presupuestaria y Contratación Pública. En ambos casos, el valor de significancia (Sig.) es de 0.000, el cual es menor al nivel crítico de 0.05. Esto indica que se rechaza la hipótesis nula de normalidad, concluyéndose que los datos no se distribuyen normalmente.

Dado que ambas variables no presentan una distribución normal (Sig. < 0.05), se optó por utilizar la correlación de Spearman, una prueba no paramétrica que no requiere el supuesto de normalidad y permite evaluar la fuerza y dirección de la relación entre variables ordinales o de razón en rangos.

3.4.2. Hipótesis General

Ho: La programación presupuestaria no incide de manera significativa en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

Ha: La programación presupuestaria incide de manera significativa en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

Tabla 25

Contrastación de la Hipótesis General

Correlaciones			Programación Presupuestaria	Procesos de Contratación Pública
Rho de Spearman	Programación Presupuestaria	Coeficiente de Correlación	1	,580
		Sig. (bilateral)		0.006
		N	21	21
	Procesos de Contratación Pública	Coeficiente de Correlación	,580	1
		Sig. (bilateral)	0.006	
		N	21	21

Interpretación

En la Tabla 25 se encontró una relación moderada y positiva (0.580) entre la programación del presupuesto y los procesos de contratación pública. Esta relación es significativa desde el punto de vista estadístico, ya que el valor de p = 0.006 es menor que el nivel permitido de 0.05. Por eso, hay suficiente evidencia para afirmar que la programación presupuestaria está relacionada con los procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya durante el año 2022.

3.4.3. Hipótesis Especificas

Hipótesis Especifica N° 01

Ho: Los programas presupuestales no inciden de manera significativa en las actividades de ejecución contractual de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022.

Ha: Los programas presupuestales inciden de manera significativa en las actividades de ejecución contractual de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022

Tabla 26

Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 1

Correlaciones			Programas Presupuestales	Ejecución Contractual
Rho de Spearman	Programas Presupuestales	Coeficiente de Correlación	1	0.211
		Sig. (bilateral)		0.039
		N	21	21
	Ejecución Contractual	Coeficiente de Correlación	0.211	1
		Sig. (bilateral)	0.039	
		N	21	21

Interpretación

En la Tabla 26 se evidencia una correlación positiva baja de 0.211 entre las dimensiones programas presupuestales y ejecución contractual. A pesar de la baja intensidad de la relación, esta resulta estadísticamente significativa, dado que el valor p = 0.039 es inferior al nivel de significancia de 0.05, se cuenta con evidencia estadística suficiente para aceptar la hipótesis específica 1, la cual sostiene que existe una relación significativa entre los programas presupuestales y las actividades de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, durante el año 2022.

Hipótesis Especifica N° 02

Ho: Las clasificaciones económicas no inciden de manera significativa en el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

Ha: Las clasificaciones económicas inciden de manera significativa en el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

Tabla 27

Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 2

Correlaciones			Clasificaciones económicas	Procesos de Selección
Rho de Spearman	Clasificaciones económicas	Coeficiente de Correlación	1	,618
		Sig. (bilateral)		0.003
		N	21	21
	Procesos de Selección	Coeficiente de Correlación	,618	1
		Sig. (bilateral)	0.003	
		N	21	21

Interpretación

La Tabla 27 muestra una correlación positiva moderada de 0.618 entre las dimensiones clasificaciones económicas y procesos de selección. Esta relación es estadísticamente significativa, dado que el valor de p = 0.003 es inferior a su significancia de 0.05.

En consecuencia, se cuenta con suficiente evidencia estadística para aceptar la hipótesis específica 2, que establece que existe una relación significativa entre las clasificaciones económicas y los procesos de selección en la Municipalidad Distrital de Neshuya, durante el periodo 2022.

Hipótesis Especifica N° 03

Ho: Los centros de costos no inciden de manera significativa en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022.

Ha: Los centros de costos inciden de manera significativa en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya periodo 2022.

Tabla 28

Contrastación de la Hipótesis Especifica N° 3

Correlaciones			Centro de costos	Actuaciones preparatorias
Rho de Spearman	Centro de costos	Coeficiente de Correlación	1	,575
		Sig. (bilateral)		0.006

Actuaciones preparatorias	N	21	21
	Coeficiente de Correlación	,575	1
	Sig. (bilateral)	0.006	
	N	21	21

Interpretación

En la Tabla 28 se evidencia una correlación positiva moderada de 0.575 entre las dimensiones centro de costos y actuaciones preparatorias. La relación es estadísticamente significativa, dado que el valor p = 0.006 es inferior al nivel de significancia de 0.05. En consecuencia, se cuenta con evidencia estadística suficiente para aceptar la hipótesis específica 3, la cual plantea que existe una relación significativa entre los centros de costos y las actuaciones preparatorias en la Municipalidad Distrital de Neshuya, durante el año 2022.

CONCLUSIONES

1. Se concluye que, si bien se ha desarrollado una programación presupuestaria y las contrataciones públicas realizadas por la Municipalidad Distrital de Neshuya han sido consideradas oportunas por el personal técnico mediante encuesta, en la práctica, las decisiones y los tiempos de ejecución no han sido los adecuados. Esto se debe a que los procesos de contratación están estrechamente vinculados a la ejecución de los programas presupuestales a nivel de compromiso, lo que evidencia una deficiente gestión oportuna en los procesos de selección. Esta situación se refleja en la baja ejecución presupuestaria mostrada en la sección 3.2.4. lista de obras programadas, especialmente en las obras públicas, lo que demuestra una ineficiente gestión de los recursos públicos. Dicha problemática no solo afecta el desarrollo del distrito, sino que también genera desconfianza en la población, al no concretarse los proyectos anunciados.
2. Se concluye que los resultados obtenidos evidencian que la Municipalidad Distrital de Neshuya presenta una deficiente ejecución presupuestaria, lo que refleja una inadecuada gestión de los recursos públicos. Tal como se observa en la tabla 23, la entidad no logró ejecutar más de 3.2 millones de soles durante el periodo 2022, a pesar de contar con un presupuesto considerable. Esta situación pone en evidencia serias deficiencias en la programación y utilización de los fondos asignados. En ese contexto, se planteó la interrogante sobre la incidencia que tienen los programas presupuestales en la ejecución contractual, tomando como referencia las acciones centrales, las Asignaciones Presupuestarias que No Resultan en Producto (APNOP) y el programa de saneamiento urbano, a cargo de la Subgerencia de Servicios Públicos y Ambientales, según el MOF. Los hallazgos según la tabla 5 revelan que el 76% de los encuestados percibe una baja gestión en la ejecución del programa de saneamiento urbano, lo que refuerza la conclusión de que existe una falta de articulación y capacidad técnica en la gestión presupuestaria,

afectando directamente el cumplimiento de metas y la calidad de los servicios públicos ofrecidos a la población.

3. En cuanto a las clasificaciones económicas, se identificó que los servidores de las distintas áreas del municipio han realizado incorporaciones presupuestarias de manera oportuna, cumpliendo, en su mayoría, con la aplicación adecuada según la genérica y específica del gasto. No obstante, se considera necesario realizar una verificación más detallada mediante las notas modificatorias, con el fin de identificar tanto los motivos como los plazos en los que se aprobaron dichas incorporaciones. Esta revisión permitiría determinar si las modificaciones fueron debidamente justificadas y si se alinearon con los objetivos institucionales de gasto público eficiente.
4. Si bien los órganos de línea han cumplido con sus funciones, como lo evidencian los resultados de las encuestas, persisten deficiencias estructurales para la programación y ejecución del presupuesto. En cuanto a los centros de costos, según el análisis de resultados, se identificó la intervención de tres áreas clave: la Gerencia de Administración y Finanzas (tabla 9), la Gerencia de Desarrollo Social y Económico (tabla 10), y la Gerencia de Servicios Públicos y Gestión Ambiental (tabla 11). No obstante, pese a dicha participación en las actuaciones preparatorias, los resultados globales de ejecución presupuestaria no reflejan mejoras sustanciales. La ejecución apenas alcanzó un 78.6%, por debajo del estándar mínimo esperado del 90%, con un saldo no ejecutado de S/ 3,284,664.00. Esta situación evidencia una brecha significativa entre la planificación y la ejecución, así como una ineficiencia crítica en el uso de los recursos públicos, afectando directamente la capacidad de respuesta institucional frente a las necesidades de la población.

RECOMENDACIONES

1 Se recomienda fortalecer la articulación entre la programación presupuestaria y los procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, mediante una planificación estratégica que contemple cronogramas realistas y coherentes con los plazos operativos. Para ello, es necesario capacitar al personal responsable en gestión pública, contrataciones y administración presupuestaria, a fin de asegurar decisiones oportunas y eficientes. Asimismo, se sugiere implementar un sistema de seguimiento y control interno en la entidad que permita detectar y corregir desviaciones en tiempo real, garantizando una ejecución eficiente y transparente de los recursos públicos, especialmente en los proyectos de inversión pública.

2 Ante la deficiente ejecución presupuestaria evidenciada en la Municipalidad Distrital de Neshuya, se recomienda revisar integralmente los mecanismos de planificación y seguimiento de los programas presupuestales, con énfasis en aquellos incluidos en las acciones centrales, APNOP y el programa de saneamiento urbano. Es indispensable fortalecer la capacidad técnica de la Subgerencia de Limpieza Pública, Áreas Verdes y Gestión Ambiental que forma parte de la Gerencia de Servicios Públicos y Gestión Ambiental, una de las áreas usuarias muy importantes de la entidad, promoviendo la capacitación continua del personal en formulación, programación y evaluación de proyectos. Además, se propone establecer mesas de trabajo interáreas para una mejor coordinación institucional que permita identificar la problemática y agilizar los procesos administrativos y técnicos, optimizando así la ejecución del gasto.

3 Se sugiere implementar auditorías internas periódicas en la Municipalidad Distrital de Neshuya, enfocadas en el análisis de las notas modificatorias y sus justificaciones, para

asegurar que las incorporaciones presupuestarias realizadas por los servidores públicos se alineen con los principios de eficiencia, eficacia y transparencia. Asimismo, es recomendable establecer un protocolo de evaluación previa para toda modificación presupuestaria, con criterios claros y plazos definidos, que permitan mejorar el control del gasto y garantizar que los recursos se asignen de acuerdo con las prioridades institucionales y las necesidades reales de la población del distrito de Neshuya.

4 Se recomienda que la Municipalidad Distrital de Neshuya implemente un plan integral de fortalecimiento de la gestión presupuestaria, orientado a mejorar la planificación, programación y ejecución del gasto público. Este plan debe contemplar la capacitación técnica del personal, la reestructuración de los procesos administrativos vinculados a la contratación pública, la incorporación de mecanismos eficaces de seguimiento y control presupuestal, así como el fortalecimiento de la coordinación entre las unidades ejecutoras y los órganos de línea. Estas acciones permitirán superar las deficiencias detectadas, reducir la ineficiencia en el uso de los recursos públicos y mejorar la capacidad institucional para atender de manera oportuna y efectiva las necesidades de la población.

BIBLIOGRAFIA

Alarcon, L. (2020). *La programación de las contrataciones y su influencia en la ejecución del plan anual de contrataciones de la Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann, año 2018.* Tesis de Postgrado, Universidad San Martin de Porres, Lima. https://hdl.handle.net/20.500.12727/9015

Alvarado. (2013). *Sistema Nacional de Presupuesto.* https://www2.congreso.gob.pe/sicr/biblioteca/Biblio_con.nsf/999a45849237d86c052577920082c0c3/0A01E5F565E6AA0F05258060006EC514/$FILE/350A57M.PDF

Bazán, J. (2019). *El control interno y los procedimientos de contratación pública en la municipalidad distrital de monzón – huamalíes, 2018.* Tingo María. https://repositorio.unas.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14292/1619/TS_BMJJ_2019.pdf

Bendezú, I. (2020). *Deficiencias en los procesos de contratación pública en el marco del plan integral de reconstrucción con cambios del Perú.* https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/187417/Bendez%C3%BA%20Ivonne%20Deficiencias%20en%20los%20procesos%20de%20contrataci%C3%B3n%20p%C3%BAblica.pdf

Bernal, C. (2010). *Metodología de la Investigación.*

Chichande, M. (2018). Ejecución Operativa del Plan Anual de Contratación Operativa en la Corporación Nacional de Electricidad. *Revista Científica Hallazgos.* https://revistas.pucese.edu.ec/hallazgos21/article/view/229/135

Dirección General de Presupuesto Público. (2024). *Directiva de programación multianual presupuestaria y formulación presupuestaria.* https://www.investinperu.pe/RepositorioAPS/0/1/JER/NORMAS_LEGALES_2021/Resolucion-Directoral-00212024EF5001.pdf

Dirección Nacional de Presupuesto Público. (2011). *Guía Básica del Sistema Nacional de Presupuesto.*https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/capacita/guia_sistema_nacional_presupuesto.pdf

Gamarra, C. (2007). Reflexiones sobre la nueva ley de contrataciones del estado en materia de solucion de controversias en el proceso de selección. *Círculo de Derecho Administrativo*.

Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, M. (2014). *Metologia de la Investigaciòn* (6ta. ed.). Mexico: McGraw-Hill Interamericana.

Márquez, B. (2021). *Estudio del sistema de compras públicas en Chile (chilecompra): evolución y perspectiva de compradores.* Chile. https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/184259/Estudio-del-sistema-de-compras-publicas-en-Chile-ChileCompra.pdf

MEF. (2018). *Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público.* https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5475553/4884207 rm402_2023ef11.pdf

MEF. (2020). *Anexo N° 1 definiciones para efectos de la programacion multianual.* https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/2022/Anexo_1_definiciones_RD0005_2022EF5001.pdf

Menchola, M., y Chamorro, M. (2015). *Algunas Reflexiones sobre Ejecución de los Contratos de Concesión:* Interpretación, Modificación y Solución de Controversias. *Revista PUCP*.

Ministerio de Economía y Finanzas. (2015). Programas Presupuestales con Articulación Territorial. Guía Informativa para el Proceso Presupuestario 2015. Tomo 1. https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/ppr/prog_presupuestal/guia_articulados_PP2015_1.pdf

Ministerio de Economía y Finanzas. (2016). *Directiva para los Programas Presupuestales en el marco del Presupuesto por Resultados*. https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/resolucion-directoral/15005-resolucion-directoral-n-023-2016-ef-50-01-1/file

Mostajo, R. (2002). *El sistema presupuestario peruano.* Santiago de Chile. https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/75ea3de2-7cc3-48e5-bc41-60a073ccce73/content

Nuñez, M., y Talavera, A. (2021). *Perspectivas desde la práctica del derecho.* Lima. https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/3254/Nu%c3%b1ezMonica2021.pdf

PCM. (2024). *Realizar modificaciones presupuestales.* Obtenido de https://www.gob.pe/12306-realizar-modificaciones-presupuestales

Piundo, L. (2018). *Control presupuestario y programación de ejecución de obras por administración directa del Gobierno Regional de Huánuco - 2018.* Tesis de Postgrado, Universidad de Huanuco, Huanuco. https://repositorio.udh.edu.pe/handle/123456789/1238

QQuenaya, S. (2021). *La ampliacion de plazo como argumento perjudicial en las contrataciones del estado de bienes y servicios en el Gobierno Regional de Cusco, periodo 2020.* https://repositorio.uandina.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12557/4373/Susan_tesis_bachiller_2021.pdf

Ramírez, M. (2021). *La gestión presupuestal y el logro de metas en el Proyecto Rspecial Alto Huallaga - PEAH (Huánuco y San Martin).* https://repositorio.unas.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14292/2109/TS_MARP_2021.pdf

Rejas, A., y Diaz, E. (2022). *La evaluación del presupuesto por resultados y su impacto en la seguridad ciudadana del Perú. Revista multidisciplinaria*. https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/1701/2396

Romero, J. E. (2019). *La ley de contrataciones del estado. Perú.* https://www.studocu.com/pe/document/universidad-tecnologica-del-peru/gestion-publica/42579-texto-del-articulo-155493-1-10-202006-29/99450195

Saba, S. (2021). *Los procesos de contratación del estado y su incidencia en la Gestión Institucional de la Policía Nacional del Perú, 2014-2018.* Lima. https://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12672/17005/Saba_cs.pdf

Solórzano, J. (2022). Una visión teórica de la ejecución presupuestaria en el contexto de la gestión por resultados. *Ciencia latina revista multidisciplinaria*.

Torres, N. (2021). *Sistema Presupuestal Público como Mecanismo de Planeación y Control de los Recursos en el municipio de Girardot, Cundinamarca.* Tesis de Pregrado, Universidad Piloto de Colombia, Girardot. http://repository.unipiloto.edu.co/handle/20.500.12277/10547

Vargas, Z. (2009). La investigación aplicada: Una forma de conocer las realidades con evidencia cientifica. *Revista de educación, 33*(1), 155-165. https://www.redalyc.org/pdf/440/44015082010.pdf

Zambrano, E. (2009). Algunos apuntes sobre la Fase de Actos Preparatorios en las Contrataciones del Estado. *Revista de la PUCP*.

ANEXOS

Matriz de Consistencia

Título: “La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022”

<table>
<tr><th>INTERROGANTE</th><th>OBJETIVO</th><th>HIPÓTESIS</th><th colspan="2">OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES</th><th>METODOLOGÍA</th></tr>
<tr><td rowspan="2">INTERROGANTE GENERAL

¿Se realizó un correcto desarrollo de la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?</td><td rowspan="2">OBJETIVO GENERAL

Identificar el desarrollo de la programación presupuestaria en los casos de procesos de contratación pública en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022</td><td rowspan="2">HIPOTESIS GENERAL

La programación presupuestaria incide significativamente dentro de los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022</td><td colspan="2">Variable 1: Programación Presupuestaria</td><td rowspan="2"><u>Tipo</u>
Aplicada

<u>Nivel</u>
Descriptiva - Correlacional

<u>Enfoque</u>
Cuantitativo

<u>Diseño</u>
No experimental

<u>Instrumento y Técnicas</u>
- Cuestionario de Encuesta
- Ficha de Análisis Documental

<u>Corte de Estudio</u>
Transversal

<u>Población y Muestra</u>
21 trabajadores</td></tr>
<tr><td>Dimensiones</td><td>Indicadores</td></tr>
<tr><td rowspan="2">INTERROGANTES ESPECIFICAS

¿Cuáles son los programas presupuestales que corresponden a las actividades de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?

¿Cuáles son las clasificaciones económicas que se dieron para el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?

¿Cuáles son los centros de costos que han tenido mayor frecuencia en efectuar actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022?</td><td rowspan="2">OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Detallar los programas presupuestales de acuerdo a las acciones de ejecución contractual en la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022.

Detallar las clasificaciones económicas que fueron determinadas para el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

Identificar los centros de costos que participan con mayor frecuencia en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022</td><td rowspan="2">HIPÓTESIS ESPECIFICAS

Los programas presupuestales inciden de manera significativa en las actividades de ejecución contractual de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

Las clasificaciones económicas inciden de manera significativa en el proceso de selección de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022

Los centros de costos inciden de manera significativa en las actuaciones preparatorias de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022</td><td>Programas presupuestarios</td><td>- Acciones centrales
- Asignaciones presupuestarias que no resultan en productos
- Programa nacional de saneamiento urbano</td></tr>
<tr><td>Clasificación económica</td><td>- Genérica
- Sub genérica
- Especifica</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Centro de Costos</td><td rowspan="2">- Gerencia de administración y finanzas
- Gerencia de desarrollo social y económico
- Gerencia de servicios públicos y gestión ambiental</td></tr>
<tr><td colspan="2">Variable 2: Procesos de Contratación Pública</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Actuaciones preparatorias</td><td rowspan="2">- Elaboración de PAC
- Órganos a cargo del procedimiento
- Expediente de contratación</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Fases de Selección</td><td rowspan="2">- Requerimiento
- Contratación Directa
- Comparación de Precios</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Ejecución Contractual</td><td rowspan="2">- Adicionales
- Reducciones
- Buena Pro</td></tr>
</table>

Cuestionario de Encuesta

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

CUESTIONARIO DE ENCUESTA

Saludos cordiales, mi nombre es Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca, aspirante a contadora pública, en la Universidad Nacional Agraria de la Selva. En ese sentido, solicito responder el siguiente cuestionario anónimo de la tesis "La programación presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022", al respecto, se solicita que en las preguntas que a continuación se acompaña, elegir la alternativa que considere correcta, marcando para tal fin con un aspa (X) al lado derecho, su aporte será de mucho interés en este trabajo de investigación. Se agradece su participación.

Parte II: Marca con una x la casilla que considere adecuada para su respuesta considerando lo siguiente:

1	**2**	**3**	**4**	**5**
Nunca	Casi Nunca	Algunas veces	Casi Siempre	Siempre

Ítem	**Pregunta**	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**
Variable 1: Programación Presupuestaria						
Dimensión: Programas Presupuestarios						
1	¿Los recursos obtenidos por acciones centrales fueron suficiente para el ejercicio presupuestal?					
2	¿Ha utilizado la totalidad de los recursos que corresponden asignaciones presupuestarias que no resultan en productos (APNOP)					
3	¿Se ha desarrollado la ejecución de los programas de saneamiento urbano en su localidad?					
Dimensión: Clasificación Económica						
4	¿Son revisados las transacciones presupuestales de tipo genérica?					
5	¿Son presentados de manera clara los códigos de ingresos y gastos de tipo sub genérica?					
6	¿La municipalidad registra contablemente el detalle de ingresos y gastos de tipo especifica?					
Dimensión: Gestión Administrativa						

7	¿Constata que el gerente de administración y finanzas acate debidamente sus funciones frente a la contratación pública?					
8	¿Promueve la gerencia de desarrollo social y económico a la implementación de políticas de desarrollo de competitividad en la contratación pública?					
9	¿Ejecuta la gerencia de servicios públicos y gestión ambiental el presupuesto asignado para la limpieza pública con participación ciudadana?					
Variable 2: Procesos de Contratación Publica						
Dimensión: Actuaciones Preparatorias						
10	¿Se cumplen correctamente los requerimientos de bienes y servicios durante la elaboración del PAC?					
11	¿Elabora de manera eficaz las bases para la conducción y realización del procedimiento de selección los órganos a cargo de las contrataciones?					
12	¿Son supervisados los documentos de expediente de contratación frente a las actuaciones realizadas respecto al proceso de contratación?					
Dimensión: Fases de Selección						
13	¿Se revisan de manera estricta los requerimientos formulados por el área usuaria cuyas especificaciones técnicas son claras y precisas?					
14	¿Se aplica los actos preparatorios (requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías) frente a una contratación directa?					
15	¿La municipalidad realiza la comparación de precios frente a la contratación de bienes y servicios bajo un estándar establecido?					
Dimensión: Ejecución Contractual						
16	¿Se utiliza los adicionales solo en caso de urgencia la entrega de bienes y servicios que no estaban inicialmente en el contrato?					
17	¿La municipalidad revisa las reducciones en caso sea necesaria frente a un contrato de bienes y servicios según la tasa de porcentaje estipulado?					
18	¿Se supervisa de manera estricta al contratado cuando haya ganado la buena pro o consentido el acto de contratación?					

VALIDACIÓN DE EXPERTOS

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

ESCUELA PROFESIONAL DE CONTABILIDAD

Título de la Investigación: "La programación multianual presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022**"**

I. DATOS INFORMATIVOS DEL EXPERTO VALIDADOR

Apellidos y Nombres : Panduro Moreno Fernando

Cargo o Institución donde labora : Estudio Contable Contadores y Negocios Tingo María E.I.R.L.

Grado y especialidad : Grado de Maestría en Gestión y Negocios. con Mención en Tributación

Nombre del Instrumento de Evaluación : Cuestionario de Encuesta

Teléfono : 962570769

Lugar y fecha : Tingo María - 01/12/2023

Autor del Instrumento : Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO:

Indicadores	**Criterios**	**Valoración**	
		SI	**NO**
Claridad	Los indicadores están formulados con un lenguaje apropiado y claro.	X	
Objetividad	Los indicadores que se están midiendo están expresados en conductas observables.	X	

Contextualización	El problema que se está investigando está adecuado al avance de la ciencia y la tecnología.	X	
Organización	Los ítems guardan un criterio de organización lógica.	X	
Intencionalidad	Sus instrumentos son adecuados para valorar aspectos de las estrategias.	X	
Consistencia	Sus dimensiones e indicadores están basados en aspectos teórico científicos.	X	
Coherencia	Existe coherencia entre los indicadores y las dimensiones de su variable.	X	
Metodología	La estrategia que se está utilizando responde al propósito de la investigación.	X	
Oportunidad	El instrumento será aplicado en el momento oportuno o más adecuado.	X	

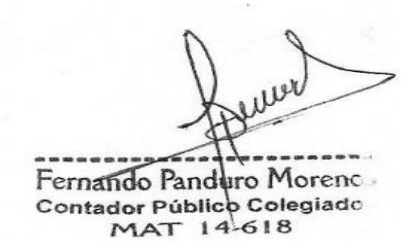
III. OPINION GENERAL DE LOS INSTRUMENTOS

En mi opinión, las preguntas están efectuadas acorde con las dimensiones de las variables, que permitan establecer la información requerida.

IV. RECOMENDACIONES

Proceder con el Cuestionario de encuesta.

Tingo María, 01 de diciembre del 2023



……

Firma del experto

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

ESCUELA PROFESIONAL DE CONTABILIDAD

Título de la Investigación: "La programación multianual presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022**"**

I. DATOS INFORMATIVOS DEL EXPERTO VALIDADOR

Apellidos y Nombres : Vega Valenzuela Pompeyo

Cargo o Institución donde labora : Docente - UNAS

Grado y especialidad : Grado de Maestría en Tributación y Política Fiscal

Nombre del Instrumento de Evaluación : Cuestionario de Encuesta

Teléfono : 945374739

Lugar y fecha : UNAS - 17/08/2023

Autor del Instrumento : Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO:

Indicadores	**Criterios**	**Valoración**	
		SI	**NO**
Claridad	Los indicadores están formulados con un lenguaje apropiado y claro.	X	
Objetividad	Los indicadores que se están midiendo están expresados en conductas observables.	X	
Contextualización	El problema que se está investigando está adecuado al avance de la ciencia y la tecnología.	X	
Organización	Los ítems guardan un criterio de organización lógica.	X	

Intencionalidad	Sus instrumentos son adecuados para valorar aspectos de las estrategias.	X	
Consistencia	Sus dimensiones e indicadores están basados en aspectos teórico científicos.	X	
Coherencia	Existe coherencia entre los indicadores y las dimensiones de su variable.	X	
Metodología	La estrategia que se está utilizando responde al propósito de la investigación.	X	
Oportunidad	El instrumento será aplicado en el momento oportuno o más adecuado.	X	

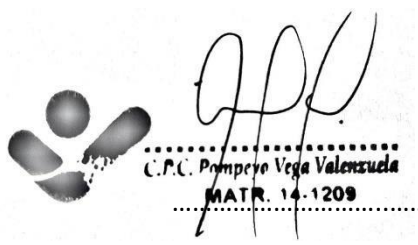
III. OPINION GENERAL DE LOS INSTRUMENTOS

Visto y analizado la matriz de consistencia opino, que las preguntas se encuentran relacionados a las dimensiones de las variables, la cual va permitir obtener información concisa y precisa para el desarrollo de la investigación.

IV. RECOMENDACIONES

Proceder con lo que corresponda.

Tingo María, 17 de agosto del 2023



Firma del experto

DNI N° 41783492

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES

ESCUELA PROFESIONAL DE CONTABILIDAD

Título de la Investigación: "La programación multianual presupuestaria y su incidencia en los procesos de contratación pública de la Municipalidad Distrital de Neshuya, periodo 2022**"**

I. DATOS INFORMATIVOS DEL EXPERTO VALIDADOR

Apellidos y Nombres : Royer Ferrer Tarazona

Cargo o Institución donde labora : Docente - UNAS

Grado y especialidad : Grado de Doctor en Contab. y finanzas

Nombre del Instrumento de Evaluación : Cuestionario de Encuesta

Teléfono : 942142393

Lugar y fecha : UNAS - 15/08/2023

Autor del Instrumento : Benilda Elizabeth Criollo Ticlavilca

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO:

Indicadores	**Criterios**	**Valoración**	
		SI	**NO**
Claridad	Los indicadores están formulados con un lenguaje apropiado y claro.	X	
Objetividad	Los indicadores que se están midiendo están expresados en conductas observables.	X	
Contextualización	El problema que se está investigando está adecuado al avance de la ciencia y la tecnología.	X	
Organización	Los ítems guardan un criterio de organización lógica.	X	
Intencionalidad	Sus instrumentos son adecuados para valorar aspectos de las estrategias.	X	
Consistencia	Sus dimensiones e indicadores están basados en aspectos teórico científicos.	X	

Coherencia	Existe coherencia entre los indicadores y las dimensiones de su variable.	X	
Metodología	La estrategia que se está utilizando responde al propósito de la investigación.	X	
Oportunidad	El instrumento será aplicado en el momento oportuno o más adecuado.	X	

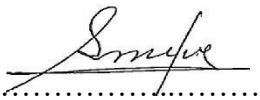
III. OPINION GENERAL DE LOS INSTRUMENTOS

Todo conforme.

IV. RECOMENDACIONES

Continuar con la investigación.

Tingo María, 15 de agosto del 2023



……

Firma del experto

DNI N°22993041