

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA
ESCUELA DE POSGRADO
MAESTRITA EN CIENCIAS ECONOMICAS
MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA



**LA GESTIÓN DEL PRESUPUESTO Y LOS INGRESOS DE LA
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PÓLVORA, EN LA PROVINCIA
DE TOCACHE, REGIÓN SAN MARTIN EN EL PERIODO 2010 –
2021**

TESIS

Para obtener el grado de

MAESTRO EN CIENCIAS ECONÓMICAS,

MENCIÓN: GESTIÓN PÚBLICA

ECON. GABRIEL PALOMINO MANTILLA

Tingo María – Perú

2024



UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA
UNIDAD DE POSGRADO FCEA
DIRECCIÓN



“AÑO DEL BICENTENARIO, DE LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRA INDEPENDENCIA, Y DE LA CONMEMORACIÓN DE LAS HEROICAS BATALLAS DE JUNÍN Y AYACUCHO”

ACTA DE SUSTENTACION DE TESIS

Nro. 018-2024-UPG-FCEA-UNAS

En la ciudad universitaria, siendo las 11:00 a.m., del jueves 4 de julio del 2024, reunidos de forma presencial en la escuela de posgrado, se instaló el jurado calificador a fin de proceder a la sustentación de la tesis titulada: **LA GESTIÓN DE PRESUPUESTO Y LOS INGRESOS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PÓLVORA, EN LA PROVINCIA DE TOCACHE, REGION SAN MARTIN EN EL PERIODO 2010-2021**. A cargo del candidato al grado de maestro en Ciencias Económicas, mención: Gestión pública; **GABRIEL PALOMINO MANTILLA**.

Luego de la exposición y absueltas las preguntas de rigor, el jurado calificador procedió a emitir su fallo declarando **APROBADO** con el calificativo de **MUY BUENO**

Acto seguido, a hora 12:30 pm, el presidente dio por culminada la sustentación; procediéndose a la suscripción de la presente acta por parte de los miembros del jurado, quienes dejan constancia de su firma en señal de conformidad.

Tingo María, 4 de julio de 2024

DR. JAIME PEÑA CAMARENA
PRESIDENTE DEL JURADO



DR. WALTER MUCHA HUAMÁN
MIEMBRO DEL JURADO

DR. CARLOS MAYTA MOLINA
MIEMBRO DEL JURADO

MSC. BARLAND HUAMÁN BRAVO
ASESOR



“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

CERTIFICADO DE SIMILITUD T.I. N° 274 - 2024 - CS-RIDUNAS

El Director de la Dirección de Gestión de Investigación de la Universidad Nacional Agraria de la Selva, quien suscribe,

CERTIFICA QUE:

El Trabajo de Investigación; aprobó el proceso de revisión a través del software TURNITIN, evidenciándose en el informe de originalidad un índice de similitud no mayor del 25% (Art. 3° - Resolución N° 466-2019-CU-R-UNAS).

Programa de Estudio:

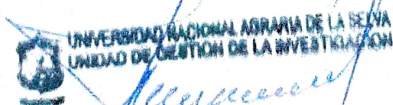
Maestría en Gestión Pública

Tipo de documento:

Tesis	X	Trabajo de Suficiencia Profesional
-------	---	------------------------------------

TÍTULO	AUTOR	PORCENTAJE DE SIMILITUD
LA GESTIÓN DEL PRESUPUESTO Y LOS INGRESOS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PÓLVORA, EN LA PROVINCIA DE TOCACHE, REGIÓN SAN MARTIN EN EL PERIODO 2010 – 2021	GABRIEL PALOMINO MANTILLA	<p>16 %</p> <p>Dieciséis</p>

Tingo Maria, 10 de setiembre de 2024



Dr. Tomas Menacho Mallqui
JEFE



**VICERRECTORADO DE INVESTIGACION
OFICINA DE INVESTIGACION**

UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA DE LA SELVA

**REGISTRO DE TESIS PARA LA OBTENCIÓN DEL
GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO, INVESTIGACIÓN
DOCENTE Y TESIS TA**

I. Datos Generales de Posgrado

Universidad	: Universidad Nacional Agraria de la Selva.
Escuela de posgrado	: EPG-UNAS.
Posgrado	: Maestría en Ciencias Económicas.
Mención	: Gestión Pública.
Título de tesis	: La Gestión del Presupuesto y los Ingresos de la Municipalidad Distrital de Pólvora, en la Provincia de Tocache, Región San Martín en el Periodo 2010 – 2021
Autor	: Econ. Gabriel Palomino Mantilla.
Asesor de tesis	: Ms.c. Barland Alfonso Huamán Bravo.
Programa de investigación	: Gestión, economía y negocios.
Línea(s) de investigación	: Economía pública. Economía financiera. Gestión y políticas públicas.
Eje Temático	: Gestión de gobiernos locales.
Lugar de ejecución	: Municipalidad Distrital de Pólvora.
Duración	: Inicio : Marzo 2022 Término : Diciembre 2022
Financiamiento	: FEDU : S/0.00 Propio : S/5,000.00 Otros : S/.0.00

Tingo María, Perú, setiembre 2024.

Econ. Gabriel Palomino Mantilla

Tesista

Ms.c. Barland Alfonso Huamán Bravo

Asesor

DEDICATORIA

A mis padres **Erasmus Palomino y María Mantilla**, por siempre guiarme en y acompañarme en todo momento, por apoyarme incondicional durante todo el proceso de mi formación personal y profesional.

A mis hijos **Ghael Valentino y Gabriella Valentina**, por darme la fortaleza de continuar en todo momento ante cualquier adversidad y con una sonrisa lo cambia todo.

AGRADECIMIENTO

Al MS.c. Barland Alfonso Huamán Bravo, por brindarme el asesoramiento y supervisión en el proceso de la presente tesis.

A la Universidad Nacional Agraria de la Selva, que, durante estos años, me dio la oportunidad de realizarme profesionalmente.

A los Jurados de tesis: al Dr. Jaime Peña Camarena, al Dr. Walter Mucha Huaman y al Dr. Carlos Mayta Molina por sus orientaciones.

A todas aquellas personas que contribuyeron en la realización de este trabajo de investigación

INDICE DE CONTENIDO

FICHA CATALOGRAFICA	ii
ACTA DE SUSTENTACION	iii
DEDICATORIA	iv
AGRADECIMIENTO	v
INDICE DE CONTENIDO	vi
INDICE DE TABLAS	viii
INDICE DE FIGURAS.....	ix
INDICE DE ANEXOS.....	x
RESUMEN.....	xi
ABSTRACT.....	xi
CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN	1
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	1
1.1.1 Contexto.....	1
1.1.2 El problema investigación.....	2
1.2 INTERROGANTES.....	8
1.2.1 General	8
1.2.2 Específicas.....	8
1.3 JUSTIFICACIÓN.....	8
1.4 OBJETIVOS.....	9
1.4.1 General.....	9
1.4.2 Específicos.....	9
1.5 DESCRIPCIÓN DE LA HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN.....	10
1.5.1 Hipótesis	10
1.5.2 Variables e indicadores	10
CAPÍTULO II: METODOLOGÍA.....	11
2.1 ENFOQUE DE INVESTIGACIÓN.....	11
2.2 TIPO DE INVESTIGACIÓN	11
2.3 NIVEL DE INVESTIGACIÓN	11
2.4 UNIDAD DE ANÁLISIS.....	11
2.5 POBLACIÓN Y MUESTRA.....	11
2.6 MÉTODO	12

2.7	TÉCNICAS	12
	CAPÍTULO III: REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA	14
3.1	ENTORNO TEÓRICO	14
3.1.1	Enfoque teórico: La nueva economía institucional.	14
3.1.2	Enfoque de Keynes en la producción.	15
3.2	ANTECEDENTES REFERENCIALES	16
3.3	MARCO CONCEPTUAL.....	20
	CAPÍTULO IV: RESULTADOS	23
4.1	RESULTADOS DESCRIPTIVOS	23
4.1.1	La gestión del presupuesto del gasto en la municipalidad distrital de Pólvora.	23
4.1.2	El ingreso en la municipalidad distrital de Pólvora.	26
4.2	VERIFICACIÓN DE HIPÓTESIS	28
4.2.1	Hipótesis.	28
4.2.2	Modelo.	29
4.2.3	Análisis de regresión.	30
4.2.4	Análisis de causalidad de la inversión pública sobre la inversión privada. .	39
	CAPÍTULO V: DISCUSIÓN.....	41
5.1	BALANCE GLOBAL E INTERPRETACIÓN.....	41
5.2	ANÁLISIS COMPARATIVO CON OTROS RESULTADOS.....	42
	CONCLUSIONES	45
	RECOMENDACIONES	47
	BIBLIOGRAFIA.....	48
	ANEXOS.....	50

INDICE DE TABLAS

Tabla	Página
1: Resumen del gasto en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021 (en soles).	24
2: Resumen de ejecución de proyectos en el distrito de Pólvora 2010-2021 (en soles).	25
3: Resumen de los ingresos, por toda fuente, en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021 (en soles).	27
4: Base de datos para la corroboración de la hipótesis 2010-2021 (en soles)	30
5: Resultado de la estimación de la ecuación del gasto en el distrito de Pólvora	31
6: Resultado de la estimación del ingreso del gobierno municipal en el distrito de Pólvora	34

INDICE DE FIGURAS

Figura	Página
1: Resumen proporcional de fuente de ingreso 2010-2021	3
2: La ejecución del presupuesto y la variación del PIM en el distrito de Pólvora 2010-2021	4
3: Tasa de crecimiento del ingreso municipal y del presupuesto ejecutado en el distrito de Pólvora 2010-2021	6
4: El ingreso municipal y del presupuesto ejecutado en el distrito de Pólvora 2010- 2021	7
5: Descripción del porcentaje de ejecución del gasto 2010-2021	26
6: Dinámica de la razón ingreso recaudado Vs PIM en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021	28
7: El gasto girado y el presupuesto de gasto proyectado del distrito de Pólvora 2010 - 2021	32
8: El ingreso municipal y el ingreso proyectado del distrito de Pólvora 2010 - 2021	35

INDICE DE ANEXOS

Anexo	Página
A: Base de datos del gasto 2010-2021	51
B: Base de datos de los ingresos 2010-2022	54
C: Listado de principales proyectos 2010-2021	56
D: Base de datos para la corroboración de la hipótesis 2010-2021	61

RESUMEN

El objetivo general de la investigación se orienta a “Analizar la influencia de la gestión del presupuesto del gasto en los ingresos municipales del distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021”. El planteamiento de la hipótesis de la investigación es: “La gestión del presupuesto del gasto influye en los ingresos municipales en el distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021”. La investigación se elabora con información secundaria publicada por el Ministerio de Economía y Finanzas y del Banco Central de Reserva del Perú. El análisis de variables y contrastación de hipótesis se ha realizado a través de la estimación de un modelo de ecuaciones simultáneas de dos ecuaciones estimado por variables instrumentales para obtener estimadores consistentes, con la finalidad de evidenciar una relación causa-efecto de la variable presupuesto del gasto sobre el ingreso municipal del distrito de Pólvora, incluyendo a la población atendida y al valor bruto de la producción. Por otro lado la variable presupuesto del gasto y los ingresos municipales son significativos al 5% con un coeficiente de determinación del 0.86 y 0.85 respectivamente. Se concluye que en la medida que el gasto se ejecute eficientemente, el ingreso recaudado será mayor, puesto que la elasticidad del gasto girado sobre el ingreso municipal es de 0.78; es decir, si el gasto girado en el distrito aumenta en un sol, entonces, el ingreso recaudado por toda fuente en el distrito se incrementa en 0.8 soles aproximadamente.

Palabras clave: Ingreso municipal, presupuesto del gasto, elasticidad del gasto, gasto girado, gestión del presupuesto.

ABSTRACT

The general objective of the research was oriented around: “To analyze the influence of the management of the spending budget for the municipal income in the Polvora district of the Tocache province during the 2010 – 2021 period.” The hypothesis proposed for the research was: “The management of the spending budget influenced the municipal income in the Polvora district of the Tocache province during the 2010 – 2021 period.” The research was done with secondary information that was published by the ministry of economy and finances and [by] the Peruvian central reserve bank. The analysis of the variables and the testing of the hypothesis was done using a simultaneous equation estimation model with two equations that were estimated for variables that were instrumental in obtaining consistent estimates, with the purpose of proving a cause-effect relationship [between] the spending budget [and] the municipal income variables in the Polvora district [in Peru,]; including the population that was attended to and the gross domestic product value. On the other hand, the spending budget and the municipal income variables were significant, at 5%, with a coefficient of determination of 0.86 and 0.85, respectively. It was concluded that to the measure in which the spending is efficiently executed, the income collected with be greater, given that the elasticity of the expenses generated beyond the municipal income was 0.78; which is to say that if the expenses generated in the district increase by a sol, then the income collected from all source in the district increases by 0.8 soles, approximately.

Keywords: municipal income, spending budget, elasticity of expenses, generated expense, budget management.

CAPÍTULO I:

INTRODUCCIÓN

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1.1 Contexto

La gestión eficaz de los recursos públicos por parte de las personas que actúan como representantes del Estado es a lo que nos referimos cuando utilizamos la expresión "gestión pública". Es fundamental recordar que estos recursos provienen de diversas fuentes de financiamiento disponibles por el Estado, como son los recursos ordinarios, los recursos de recaudación directa, los recursos determinados, entre otros. Estas son las fuentes que proveen a los distintos niveles de gobierno nacional y subnacional que conforman la maquinaria estatal peruana, los medios para llevar a cabo el gasto público. En otras palabras, el objetivo del Estado es satisfacer las múltiples demandas de su población utilizando el poder del gobierno central, de los gobiernos regionales y/o de los gobiernos municipales. Según Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 (2003)

Tello (2010) señala que los presupuestos de las administraciones regionales han aumentado significativamente en los últimos años. En concreto, el presupuesto destinado al área ha crecido significativamente, pasando de 8.411 millones en 2004 a 18.681 millones en 2009, lo que supone una tasa de crecimiento nominal del 17,3% de media anual.

Por otro lado, los gobiernos locales sirven como conductos directos para la participación ciudadana en temas de interés público y son componentes esenciales del marco territorial del Estado. Estas organizaciones autónomas institucionalizan

y gestionan los intereses específicos de las respectivas comunidades. Área, personas y estructura son algunos de los componentes fundamentales de la gobernanza municipal. (Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, p.7)

Dentro de su ámbito, el gobierno local lleva a cabo políticas públicas, como se estableció anteriormente. El control transparente del gasto municipal con el objetivo de impulsar el crecimiento económico de la zona correspondiente es una de estas políticas. Además, el desarrollo local se define tanto como la creación de puestos de trabajo para la población local como el mejor uso de los recursos que ya están presentes en la comunidad. Los elementos culturales, institucionales e históricos, cruciales para la economía local y nacional, pueden aprovecharse en el proceso de utilización de estos recursos.

1.1.2 El problema investigación

a. Problema central

El problema de investigación está relacionado a determinar la influencia, en términos econométricos y de procesos, de la gestión del presupuesto de gasto en el ingreso de la municipalidad distrital de Pólvora, provincia de Tocache, región San Martín.

b. Descripción preliminar

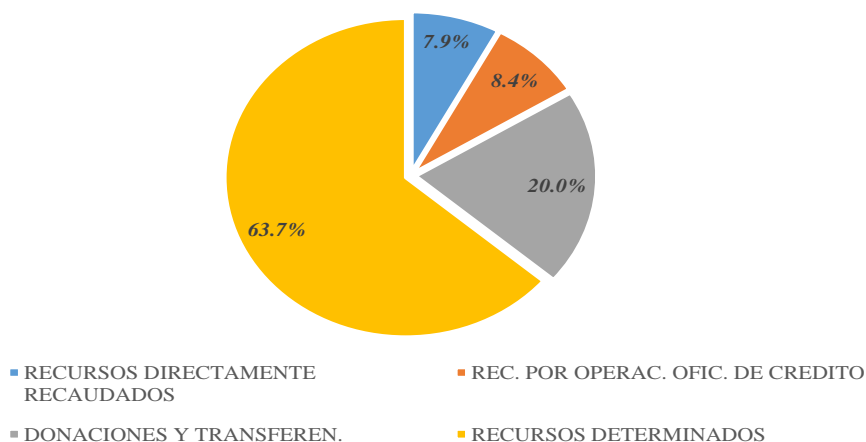
Es importante señalar que, en términos de los ingresos de la municipalidad, los Recursos Determinados son la fuente que mayor cantidad de recursos aporta a la municipalidad distrital. Esta fuente comprende los dineros públicos provenientes de los ingresos asignados para financiar determinados gastos (CANON, FONCOMUN, Regalías, Renta de Aduanas, entre otros). Estos dineros provienen de los pagos obligatorios de los empleadores al programa de prestaciones de salud

del Seguro Social de Salud, así como de las cotizaciones obligatorias de los trabajadores pagadas en cumplimiento de la legislación vigente. Esto se puede resumir, en relación a los 12 años anteriores, de la siguiente manera:

Figura 1

Resumen proporcional de fuente de ingreso 2010-2021

INGRESOS MUNICIPALES POR TODA FUENTE DISTRITO DE PÓLVORA: 2010 - 2021



Fuente: Anexo A

La fuente de financiación de los recursos determinados representa el sesenta y cuatro por ciento de los ingresos totales del distrito. Los recursos directamente recaudados (RDR) y las operaciones de crédito aportan el ocho y el siete por ciento, respectivamente.

En cuanto al gasto público municipal, se refiere a los gastos en que incurren el Ayuntamiento y las empresas u organismos municipales por conceptos como gastos corrientes, inversiones de capital, inversiones financieras y pasivos o pagos de la deuda pública. El gasto público estatal, por su parte, se caracteriza por ser el instrumento legal de la administración pública (tanto del gobierno nacional como de

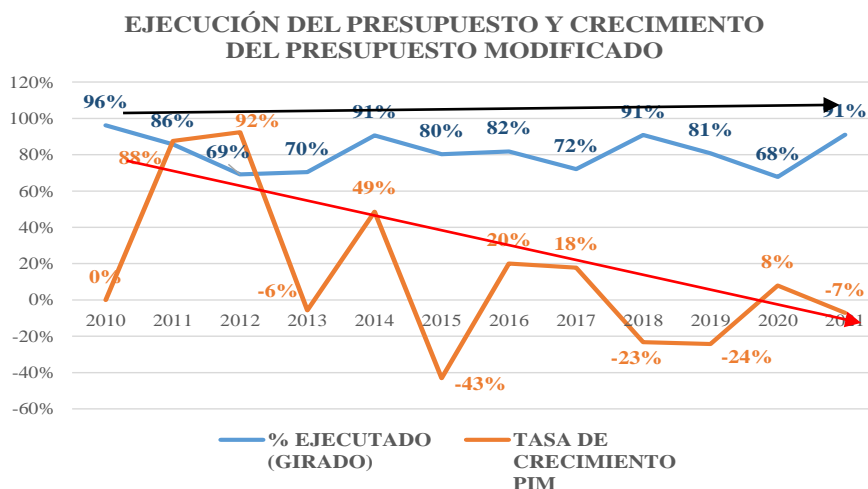
los gobiernos subnacionales), que comprende la utilización de los recursos públicos del Estado para el cumplimiento de las metas y objetivos gubernamentales en cumplimiento de las leyes y disposiciones constitucionales aplicables. En el conjunto y dinámica de este gasto en el municipio del distrito de Pólvora se puede observar la siguiente característica:

En el periodo de estudio (2010 – 2021), se ha ejecutado (girado) el 81% del presupuesto modificado, cuya dinámica anual se observa en la tabla 2, los años de mayor ejecución presupuestal (por encima del 90%) han sido el 2010, 2014, 2018 y el 2021; los años de pésima ejecución presupuestal fueron el 2012, 2017 y el 2020, este último año debido a la imposibilidad del adecuado funcionamiento del gobierno local por la pandemia Covid-19.

Un contraste gráfico de la dinámica de la ejecución presupuestal y la tasa de crecimiento del presupuesto modificado es importante describir, puesto que, de alguna manera, muestra la tendencia de la eficiencia en cuanto a la ejecución del presupuesto municipal. La figura siguiente describe esa dinámica.

Figura 2

La ejecución del presupuesto y la variación del PIM en el distrito de Pólvora 2010-2021



Fuente: Consulta amigable (MEF)

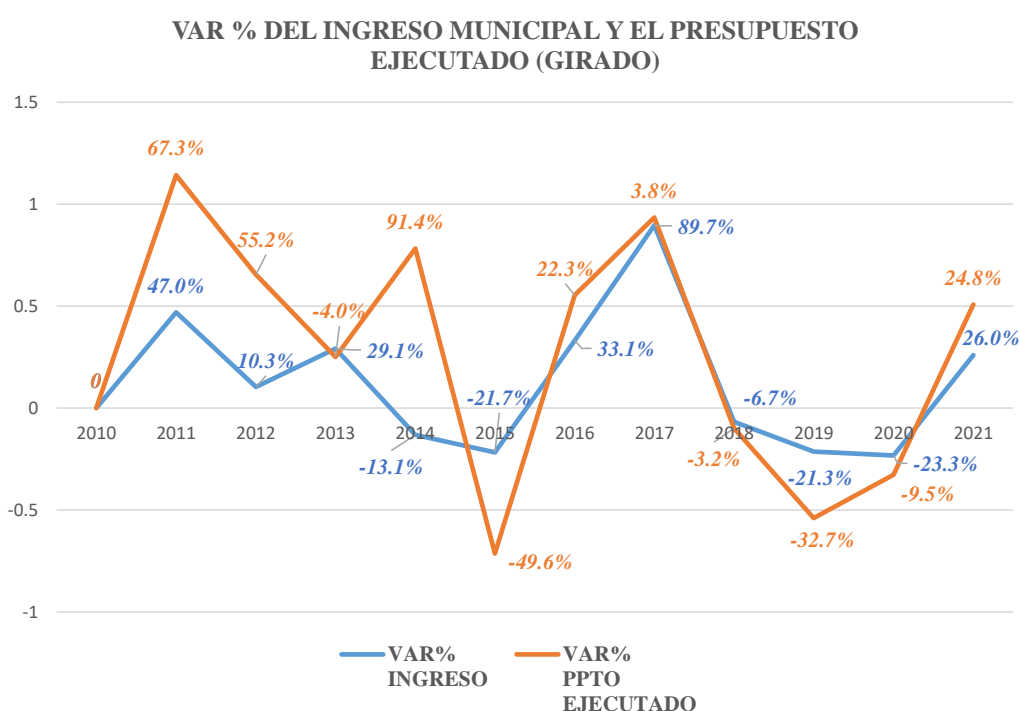
Es evidente que el porcentaje ejecutado (girado) del presupuesto ha mantenido una tendencia lineal horizontal uniforme con años de gran éxito en la ejecución y años de deficiente ejecución presupuestal; sin embargo, el presupuesto modificado tiene una tendencia decreciente en su crecimiento, eso significa que el instrumento de gestión financiera de la institución (PIA), que en este caso, hace referencia a la previsión de los gastos planificados para el ejercicio fiscal es más cercano a lo modificado. Por otro lado, es importante notar algunos hechos estilizados importantes, por ejemplo, el año 2021, el PIM decreció en 7% respecto al 2020, pero ese año se ejecutó el 91% del presupuesto; el año 2012 el PIM creció en 92%, pero solo se ejecutó el 69% del presupuesto; entonces, se evidencia un comportamiento contra cíclico entre el crecimiento del presupuesto y el porcentaje ejecutado de manera lógica, puesto que cuanto más pequeña es la meta presupuestal, mejor es la ejecución del presupuesto.

c. Explicación preliminar

Considerando lo señalado en la descripción previa donde se describe la dinámica del ingreso y gasto en la municipalidad distrital de Pólvora, la correlación entre el ingreso recaudado y el gasto girado, se puede evidenciar de dos formas, en términos de variaciones porcentuales y en valores nominales (soles). Es decir:

Figura 3

Tasa de crecimiento del ingreso municipal y del presupuesto ejecutado en el distrito de Pólvora 2010-2021



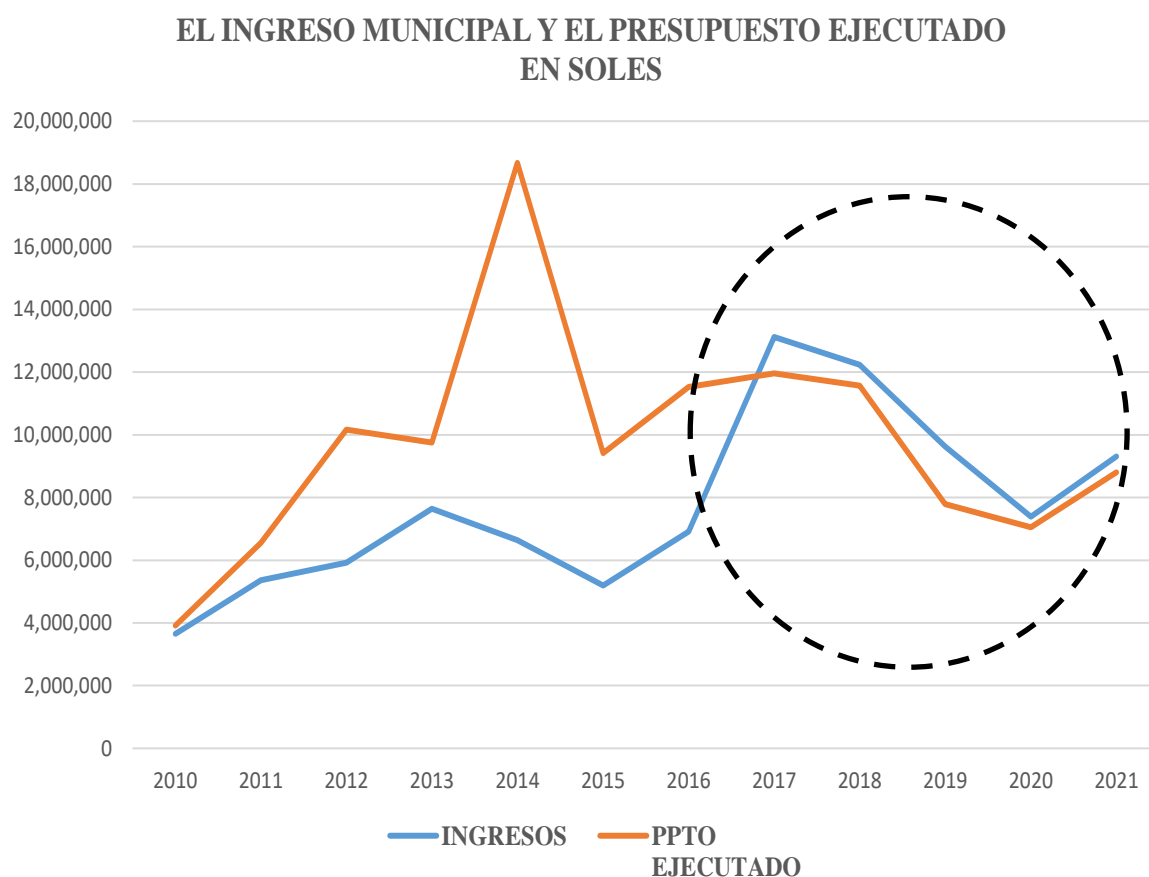
Fuente: Consulta amigable (MEF)

En la figura anterior es claro que hasta antes del 2016 la volatilidad del presupuesto ejecutado y del ingreso municipal no tiene la misma dirección, es decir es anti cíclica, pero a partir del 2017 la correlación es directamente proporcional, es decir, las tasas de crecimiento anual están en la misma dirección.

Visto en términos nominales el comportamiento de las variables antes mencionadas es el siguiente:

Figura 4

El ingreso municipal y del presupuesto ejecutado en el distrito de Pólvora 2010-2021



Fuente: Consulta amigable (MEF)

En la figura 4 se evidencia una correlación directamente proporcional entre el presupuesto ejecutado del gasto y los ingresos del gobierno local del distrito de Pólvora a partir del año 2017. Esa misma correlación no es tan clara desde el 2016 hacia años atrás. Finalmente, a partir de lo señalado se plantea las interrogantes para analizar la causalidad de las variables descritas y explicadas de manera preliminar.

1.2 INTERROGANTES

1.2.1 General

¿Cuál es la influencia de la gestión del presupuesto del gasto en los ingresos municipales del distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021?

1.2.2 Específicas

- a) ¿Cuál es la influencia del ingreso del gobierno local en el distrito de pólvora?
- b) ¿Cuál es la influencia de la ejecución del presupuesto de gasto en el distrito de Pólvora?
- c) ¿En qué medida una mejor gestión del gasto influye a incrementar el ingreso municipal en el distrito de Pólvora?
- d) ¿Cuáles son los ajustes institucionales que requiere la municipalidad distrital de Pólvora para fortalecer la gestión del presupuesto de gasto y de ingreso en la municipalidad distrital de Pólvora?

1.3 JUSTIFICACIÓN.

En la investigación, se busca analizar, mediante el análisis cuantitativo, la influencia de la gestión del presupuesto del gasto en los ingresos de la municipalidad distrital de Pólvora, en términos econométricos contrastando la información recolectada con las decisiones realizadas por los funcionarios y la autoridad municipal. Es importante resaltar la necesidad de evidenciar el grado o nivel de eficiencia del estado en todos sus niveles de gobierno, pues es indicador

que el sector privado (empresas y familias) evalúa para comprometerse o empoderarse con el país.

La municipalidad es la más beneficiada con este estudio, ya que le permitirá conocer los efectos de los shocks tanto internos como externos sobre los ingresos municipales del distrito, mediante el uso de modelos de series temporales y el análisis longitudinal de los datos. Este elemento en particular es de particular relevancia ya que el distrito se encuentra dentro del corredor económico del Alto Huallaga, que es un corredor económico que abarca territorios de varias regiones.

1.4 OBJETIVOS.

1.4.1 General.

Analizar la influencia de la gestión del presupuesto del gasto en los ingresos municipales del distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021.

1.4.2 Específicos

- a) Analizar la influencia del ingreso del gobierno local en el distrito de pólvora.
- b) Analizar la influencia de la ejecución del presupuesto de gasto en el distrito de Pólvora.
- c) Determinar la influencia de la gestión del gasto en el incremento del ingreso municipal en el distrito de Pólvora.
- d) Identificar los ajustes institucionales que requiere la municipalidad distrital de Pólvora para fortalecer la gestión del presupuesto de gasto y de ingreso en la municipalidad distrital de Pólvora.

1.5 DESCRIPCIÓN DE LA HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN.

1.5.1 Hipótesis

La gestión del presupuesto del gasto influye en los ingresos municipales en el distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021.

1.5.2 Variables e indicadores

a. Variable dependiente (Y)

Y = Ingresos Municipales.

Indicadores:

Y₁= Donaciones y transferencias S/.

Y₂= Recursos determinados S/.

Y₃= Recursos directamente recaudados S/.

Y₄= Recursos por operaciones oficiales de crédito S/.

b. Variable independiente

Variable X = Presupuesto del gasto.

Indicadores:

X₁= Gastos corrientes S/..

X₂= Gastos de capital S/.

X₃= Servicios de la deuda S/.

c. Variables de control

Z₁= La población del distrito (número de habitantes).

Z₂= Valor bruto de la producción del distrito (S/.)

CAPÍTULO II: METODOLOGÍA

2.1 ENFOQUE DE INVESTIGACIÓN

El estudio fue de carácter cuantitativo dado que se centró en la utilización de modelos teóricos actuales basados en datos verificados. En este caso, se pretendió utilizar las elasticidades para describir cómo gestionó el municipio sus ingresos y cómo llevó a cabo su presupuesto de gastos.

2.2 TIPO DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación fue aplicada y longitudinal, ya que examinó los cambios durante el periodo de estudio en una serie de factores, como la renta, el gasto, la población y la producción, así como las correlaciones entre estas variables.

2.3 NIVEL DE INVESTIGACIÓN

El estudio fue diseñado para describir cómo la municipalidad distrital de Pólvora, en la provincia de Tocache, gestionó su presupuesto de gastos en todas sus dimensiones. Como tal, se presentó a nivel descriptivo-exploratorio.

2.4 UNIDAD DE ANÁLISIS

La unidad de análisis seleccionada fue la municipalidad distrital de Pólvora, ubicada en la provincia de Tocache. La base de datos utilizada para el estudio de los gastos e ingresos se refirió exclusivamente a esta administración local.

2.5 POBLACIÓN Y MUESTRA

Se utilizaron datos de series temporales de los últimos 12 años (2010-2021). No se realizaron encuestas, ya que los datos se obtuvieron de fuentes secundarias fiables como el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Banco Central de

Reserva del Perú (BCRP) y el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (véase el ANEXO A)

2.6 MÉTODO

Dado que la hipótesis se sustentó en un modelo teórico, la investigación empleó el método hipotético-deductivo. Además, en el distrito de Pólvora, provincia de Tocache, se tuvo acceso a los datos requeridos o a la técnica adecuada para desarrollar las estadísticas que demostraron la importancia de la gestión del gasto en los ingresos municipales.

2.7 TÉCNICAS

Las principales técnicas e instrumentos utilizados en el estudio fueron:

a. Sistematización bibliográfica

La metodología que se utilizó incluyó la recopilación, evaluación y síntesis cuidadosa y deliberada de una variedad de textos, artículos de revistas, estudios gubernamentales y otros documentos pertinentes para el tema del estudio. Entre las herramientas utilizadas se encontraron resúmenes, fotocopias, recortes de revistas y periódicos, datos hemerográficos y bibliográficos, entre otros. El INEI, la Síntesis Económica del BCRP y el MEF (Consulta Amigable) fueron las fuentes primarias de datos secundarios.

b. Estadística y econométricas

Con el uso de este enfoque, fue posible recopilar, ordenar, sistematizar y procesar datos. Además, se logró determinar e interpretar indicadores relevantes. Se presentaron datos secundarios transformados en información estadística para respaldar la hipótesis planteada. En la fase descriptiva de la tesis, se utilizaron tablas y gráficos estadísticos para mostrar el comportamiento de las variables

objeto de estudio. Por otro lado, en la parte analítica y explicativa, se emplearon tablas y gráficos derivados de comparaciones estadísticas entre las variables.

CAPÍTULO III:

REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

3.1 ENTORNO TEÓRICO

3.1.1 Enfoque teórico: La nueva economía institucional.

En general, el mercado se concibe como un establecimiento en el que se expresan los objetivos y deseos personales. El mercado no estructura por sí mismo la actividad económica, sino que es el resultado de la confluencia de muchos pequeños intercambios. El neoinstitucionalismo, por su parte, considera inadecuada esta concepción puramente descriptiva del mercado. Es evidente que las instituciones forman los incentivos en los intercambios humanos, ya sean políticos, sociales o económicos, ya se presenten como las normas sociales o las limitaciones creadas por el hombre que moldean la interacción humana (a veces denominadas fallos del mercado). Una de las principales fallas de mercado (Baldwin y Cave, 1999) es la presencia de los bienes públicos en el mercado, entonces es el estado (nacional o subnacional) como ente regulador que interviene en el mercado para brindar un bien o servicio que el sector privado no lo haría, el mismo que se evidencia a partir de indicadores de crecimiento económico del país, región o provincia. Este rol regulador del estado está definido como:

Según Godelier (1984), las sociedades son incapaces de existir de forma fragmentada, sino que siempre aparecen como sistemas cohesionados de interacciones y funciones interdependientes que son todas necesarias para su supervivencia, aunque sus respectivas contribuciones a la reproducción social no sean iguales. La capacidad de una sociedad para reproducirse más allá de cambios

específicos en su base material y sus relaciones sociales se ve limitada por esta dinámica.

Este pasaje de Godelier resume la visión global de los procesos sociales y económicos de la Escuela Francesa de Regulación. Esta escuela añade sus propias ideas al tiempo que incorpora conceptos de otras escuelas de pensamiento, como la institucionalista, la marxista y la keynesiana. Se trata de un método relativamente reciente que Michel Aglietta (1976) dio a conocer por primera vez al público.

Delorme y André (1983) afirman que el Estado es visto como el resultado, a menudo incoherente, de una serie de compromisos institucionalizados. Una vez hechas, estas promesas producen instituciones y regularidades en el desarrollo del gasto y los ingresos públicos que son bastante diferentes de la lógica económica del comercio. En este contexto, los compromisos institucionalizados y las formas institucionales están estrechamente relacionados. Por un lado, las relaciones laborales y la dinámica competitiva influyen en la forma en que se gestionan el gasto público y las transferencias sociales, con la vista puesta en los objetivos económicos. A la inversa, las leyes, reglas y normas apoyadas o legitimadas por el gobierno son esenciales para la difusión de las estructuras institucionales básicas e incluso para su origen. Esto puede verse en la forma en que se gestionan los gastos colectivos relacionados con el empleo y cómo se codifican ciertas leyes de competencia, como las relativas a la industria, los impuestos y la demanda pública.

3.1.2 Enfoque de Keynes en la producción.

Los economistas marginalistas habían desatendido el tema del crecimiento económico, a pesar de ser fundamental para la economía política. La teoría

moderna del crecimiento económico surgió cuando fue revitalizada por la obra de Keynes y los avances de la década de 1940. El desarrollo se convirtió en una preocupación primordial para el mundo de posguerra, que utilizaba métodos keynesianos para hacer frente a las crisis cíclicas al tiempo que tenía que llevar a cabo una amplia reconstrucción. Esto se aplicaba tanto al Estado como a otros organismos encargados de supervisar el desarrollo. Para alcanzar a las naciones desarrolladas de Occidente, esta cuestión era especialmente crucial para los gobiernos comunistas de reciente creación y las antiguas colonias. (Fanjul, 1985)

Debido a la naturaleza de los problemas de la Teoría General de Keynes, hay que tener en cuenta las variaciones de la producción. El examen de la tasa de crecimiento como variable fue el resultado del desplazamiento del énfasis del estudio de las cuestiones de asignación microeconómica a los factores que influyen en las fluctuaciones de la producción y el empleo, lo que hizo necesaria la creación de una metodología dinámica.

3.2 ANTECEDENTES REFERENCIALES

Castillo (2016), en la tesis titulada “*Relación de la gestión del presupuesto por resultados con el gasto municipal del distrito de Morales – 2015*” para optar el grado de maestro en gestión pública, resume que: El objetivo del estudio fue establecer una relación entre los gastos municipales de 2015 del distrito de Morales y el presupuesto por resultados. El estudio intentó responder a la siguiente interrogante: ¿Qué relación existe en 2015 entre los gastos municipales del distrito de Morales y el presupuesto por resultados? A partir de los fundamentos teóricos del Presupuesto por Resultados y el Gasto Municipal, se conformó una secuencia de acciones que constituyeron el enfoque metodológico correlacional utilizado.

Para la recolección de datos, se aplicó una encuesta a una muestra de veinte funcionarios administrativos de la Municipalidad Distrital de Morales en el año 2015.

Las variables de investigación, Presupuesto por Resultados y Gasto Municipal, mostraron una asociación positiva sustancial con un valor de correlación de Pearson de (0,913**), lo que sugiere una relación muy fuerte y muy significativa. Como resultado, se apoyó la hipótesis de investigación y se rechazó la hipótesis nula.

Herrera y Francke (2009), en la investigación titulada “*Análisis de la eficiencia del gasto municipal y sus determinantes*”, considerando las actividades públicas locales como un proceso de producción que transforma insumos en productos, este estudio evaluó la eficacia del gasto en 1686 municipios de todo el país en 2003 (Bradford et al., 1969 y Fisher, 1996). Los mejores resultados entre grupos de municipios se utilizaron para construir diferentes fronteras de producción, y la distancia a estas fronteras se utilizó para calcular la eficacia relativa. Las fronteras de producción se estimaron utilizando cinco metodologías diferentes: dos paramétricas (una determinista y otra estocástica) y tres no paramétricas (Free Disposition Hull, FDH, y Data Envelopment Analysis, DEA-CRS y DEA-VRS). Las diez categorías de municipios (seis de distrito y cuatro provinciales) se definieron mediante una metodología de conglomerados. A continuación, se investigaron los aspectos fiscales, sociales y demográficos que afectaban a los niveles de eficiencia descubiertos mediante modelos de regresión de tipo TOBIT. Según el tipo de municipio examinado, se obtuvieron resultados diferentes. Si bien se encontraron algunas buenas prácticas municipales, se observó un preocupante nivel de ineficiencia, indicando que a nivel nacional se podría haber utilizado un 57,6%

menos de recursos para proporcionar el mismo nivel de bienes y servicios municipales. El canon y las transferencias de recursos del FONCOMUN, sobre todo a nivel distrital, fueron algunas de las principales causas de este gasto ineficiente, mientras que los consejos locales de coordinación, señal de participación ciudadana, contribuyeron a una prestación más eficaz de los servicios públicos locales. Estos resultados subrayan la necesidad de concentrar mayores esfuerzos en incrementar la eficiencia del gasto a nivel local a la luz del Decreto Supremo 068-2006-PCM, emitido en octubre de 2006, que establece la conclusión de las transferencias de competencias y funciones inicialmente programadas para el período 2006-2010 a fines de 2007.

Elías (2017) en su tesis titulada "*Las finanzas públicas y el desarrollo de la economía peruana 2014-2016*" tesis para optar el grado académico de Maestra en Gestión Pública por la universidad cesar vallejo, el objetivo del estudio fue examinar la conexión entre los presupuestos gubernamentales del Perú y el crecimiento económico de 2014 a 2016. Este estudio tuvo un diseño no experimental, nivel correlacional y metodología básica. La población objetivo consistió en 80 personas. Los siguientes resultados fueron obtenidos: Se encontró una correlación positiva fuerte ($p < 0,05$) y estadísticamente significativa ($Rho = 0,814$) entre la financiación pública y el desarrollo económico. Los resultados indicaron una conexión sustancial ($p < 0,05$) y algo positiva ($Rho = 0,582$) entre la participación del gobierno y el progreso económico. Además, se halló una notable asociación positiva ($p < 0,05$) y una fuerte correlación ($Rho = 0,761$) entre el presupuesto y el progreso económico. Asimismo, se descubrió una asociación positiva considerable ($p < 0,05$ y $Rho = 0,766$) entre el gasto público y el progreso económico.

Bernardino y Bastida (2008) en el estudio titulado “*política y gestión financiera municipal*”, La investigación española dejó claro que una serie de factores políticos y económicos influyeron en la situación financiera de los gobiernos locales. Se destacó que el sistema político desempeñó un papel vital a la hora de explicar el comportamiento del sector público, y que criterios socioeconómicos como la población y el nivel económico fueron insuficientes para describir adecuadamente el comportamiento del sector. Esto llevó al desarrollo de un campo de estudio que analizó los efectos del sistema político, los desacuerdos entre los órganos decisorios de los gobiernos locales y las disparidades ideológicas en la gestión financiera. Utilizando este método, en esta investigación se evaluaron las tendencias a largo plazo del gasto, la fiscalidad y los resultados presupuestarios de España, centrándose en la influencia del poder político y la ideología en las finanzas de los gobiernos locales. Además, de acuerdo con la investigación existente, se tuvieron en cuenta los indicadores socioeconómicos pertinentes, incluida la población y la situación económica. Los resultados mostraron que el poder político de la administración o su símbolo político de izquierdas o derechas no siempre estuvieron relacionados con la gestión financiera municipal. Sin embargo, se constató que la población y el estatus económico tuvieron un impacto favorable sobre el gasto global y la fiscalidad. No obstante, el resultado del presupuesto fue independiente de los factores explicativos utilizados, debido sobre todo al sistema legislativo español que rigió los presupuestos de las administraciones locales.

3.3 MARCO CONCEPTUAL

a) Presupuesto institucional de apertura (PIA)

El primer presupuesto de una institución pública es el que aprueba su titular y se financia con los créditos presupuestados para ese ejercicio por la Ley de Presupuestos Anuales del Sector Público (Instituto Peruano de Economía [IPE], 2009).

b) Presupuesto institucional modificado (PIM)

El presupuesto modificado de la entidad, que se actualiza como consecuencia de los cambios introducidos en el presupuesto debido a transferencias de partidas, créditos extraordinarios y dinero público que la organización ha adquirido u obtenido directamente (Instituto Peruano de Economía [IPE], 2009).

c) Devengado

Para Pérez y Gardey (2021) el método contable del devengo tiene en cuenta los derechos obtenidos o las deudas contraídas que aún no se han traducido en pagos o cobros, respectivamente. Este concepto establece que, con independencia de que se haya recibido o pagado dinero, los ingresos y los gastos deben documentarse en el momento en que se produce una transacción económica.

d) Recaudación municipal

Según Flores (2005) la estructura financiera de los municipios ha cambiado a raíz de la aprobación de la legislación fiscal municipal. Esta proposición sugiere reestructurar tanto la legislación fiscal municipal como la asignación de los impuestos municipales mancomunados que se recaudan en todo el país. Su objetivo es aumentar los ingresos que las administraciones locales obtienen a

través de los impuestos, tasas y contribuciones locales, al tiempo que se introducen cambios que conducen a la distribución de más fondos entre los municipios.

e) Impuestos Municipales

Según Durán y Mejía (2014) se define a los impuestos municipales los recauda el gobierno federal en nombre de las entidades locales. Se trata de seis impuestos cuya administración y recaudación se ha transferido a los municipios, que se quedan con el dinero recaudado. La municipalidad distrital se encarga de la recaudación y administración del impuesto predial, el impuesto de alcabala, el impuesto al juego (que incluye bingos, rifas, loterías, pinball, videojuegos y otros juegos electrónicos) y el impuesto a los espectáculos públicos no deportivos. La municipalidad provincial se encarga de la recaudación y administración del impuesto sobre la propiedad de vehículos, el impuesto sobre apuestas y el impuesto sobre juegos de azar (que incluye loterías y otros juegos).

f) Gastos Corrientes

Para Llamas (2020) los gastos recurrentes que una empresa, gobierno u organización deben pagar para seguir funcionando a diario y proporcionar bienes o servicios se denominan gastos corrientes. Sueldos y salarios, alquiler de oficinas, servicios públicos, suministros y materiales, mantenimiento y reparaciones y otros gastos corrientes necesarios se incluyen en estos gastos.

g) Gastos de capital.

Según Peñaloza (2024) los desembolsos financieros de una empresa para la compra, mantenimiento o mejora de sus activos fijos a largo plazo -como bienes inmuebles, edificios, maquinaria y equipos- se conocen como gastos de capital.

Estos gastos, que tienen una duración significativa y prolongada, están destinados a aumentar la eficiencia operativa o la capacidad productiva de la empresa.

h) Gastos de inversión.

De acuerdo con Caballero (2024) los gastos de inversión son los costes en los que incurre una empresa, agencia gubernamental u otra entidad para adquirir o mejorar activos a largo plazo que aumentarán su eficiencia o potencial de producción en el futuro. Estos costes incluyen gastos en infraestructuras y proyectos de construcción, así como la compra de bienes inmuebles, maquinaria, equipos, automóviles y tecnología.

CAPÍTULO IV:

RESULTADOS

4.1 RESULTADOS DESCRIPTIVOS

4.1.1 La gestión del presupuesto del gasto en la municipalidad distrital de Pólvora.

Luego del proceso de descentralización que dio inicio en el Perú a partir del 2002, los gobiernos subnacionales (regionales y locales) tienen mayor protagonismo en la ejecución del gasto, específicamente para atender la producción de bienes y servicios públicos; de manera que la responsabilidad en la ejecución del gasto también se ha descentralizado.

Según la legislación peruana, las municipalidades deben promover el desarrollo integral para cumplir con su función de gobiernos locales. Sin embargo, esta posición no se ha consolidado del todo y aún desempeña un papel fragmentado en la administración y prestación de servicios públicos locales, a pesar de algunas experiencias excepcionales. Su desempeño se ha concentrado en el financiamiento de proyectos de infraestructura y equipamiento de pequeña escala, como canchas deportivas y losas, así como en la realización de tareas compartidas en materia de servicios básicos, salud y educación (Ver Correa & Morocho, 2014).

Para determinar las competencias que vinculan a los gobiernos locales con la provisión de bienes y servicios públicos, como seguridad, limpieza, ornato y certificados de nacimiento y matrimonio, es imprescindible analizar la dinámica de sus gastos. Además, es necesario que asuman un papel que fomente el desarrollo integral y ayude al crecimiento de la economía local, sobre todo a la luz de las continuas restricciones de recursos y los restringidos flujos de capital.

En ese sentido, en el estudio se hace una descripción de la dinámica del gasto, en la primera etapa, para luego explicar, a partir de ello, el ingreso que recauda el gobierno local en el caso particular de la municipalidad distrital de Pólvora ubicado en la provincia de Tocache, región San Martín.

Si se considera a la cancelación de la obligación devengada (girado), con respecto al presupuesto institucional modificado (PIM), durante el periodo de estudio la municipalidad ha cancelado, aproximadamente en promedio el 81.4% de la obligación programada, siendo los más significativos (mayor al 90%) en los años 2010, 2014, 2018 y 2021. Los detalles se describen en la siguiente tabla.

Tabla 1

Resumen del gasto en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021 (en soles).

AÑO	PIA	PIM	DEVENGADO	GIRADO	GIRADO VS PIM
2010	1,510,493	4,072,978	3,940,805	3,915,492	96.1%
2011	2,591,239	7,642,535	6,550,850	6,550,408	85.7%
2012	3,243,411	14,699,171	10,168,198	10,166,183	69.2%
2013	3,530,381	13,851,772	9,762,208	9,755,999	70.4%
2014	3,412,832	20,589,008	18,680,542	18,670,838	90.7%
2015	3,694,276	11,727,999	9,516,044	9,417,513	80.3%
2016	3,754,237	14,086,892	11,649,651	11,521,158	81.8%
2017	4,018,560	16,594,880	11,954,165	11,954,103	72.0%
2018	3,817,110	12,731,492	11,574,895	11,570,779	90.9%
2019	4,025,544	9,648,273	7,790,973	7,790,973	80.7%
2020	4,555,173	10,411,300	7,078,660	7,054,660	67.8%
2021	3,702,072	9,666,848	8,802,485	8,802,485	91.1%

Fuente: Anexo A

El impacto más relevante del gasto está vinculado a los gastos de inversión en infraestructura y de promoción de la producción (proyectos productivos),

seguidamente, se hace un resumen de los proyectos ejecutados y en ejecución con montos mayores a 200 mil soles en el distrito de Pólvora, precisando los detalles del proceso de ejecución para determinar cuánto de esos proyectos han sido ejecutados, casi ejecutados (mayor al 70% de ejecución) y medianamente ejecutados (menor al 70% de ejecución). Los detalles se presentan en la tabla siguiente:

Tabla 2

Resumen de ejecución de proyectos en el distrito de Pólvora 2010-2021 (en soles).

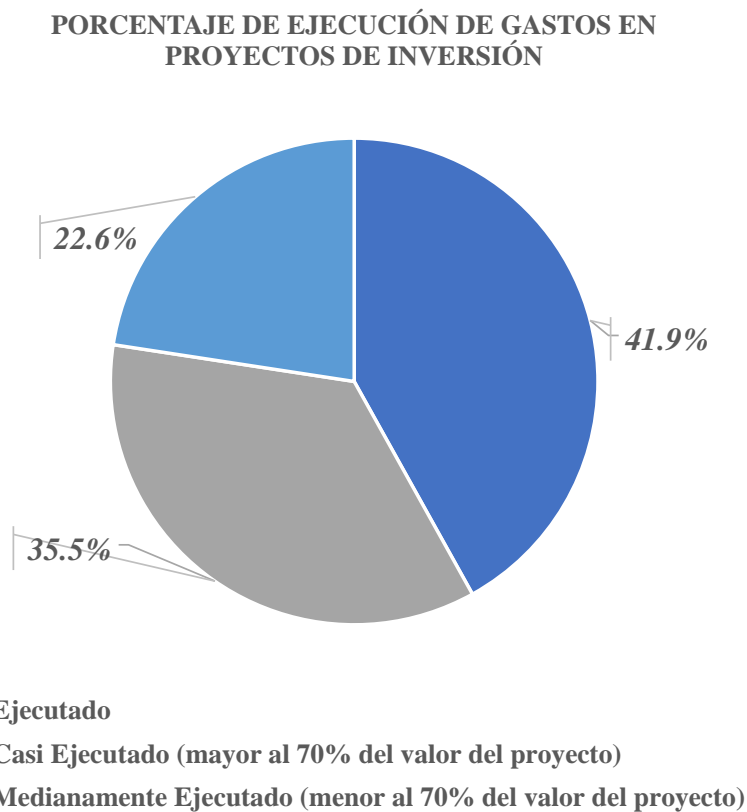
CONDICIÓN DEL GASTO EN PROYECTOS DE INVERSIÓN	PROYECTO	PORCENTAJE	ACUMULADO
Ejecutado	13	41.9%	41.9%
Casi Ejecutado (mayor al 70% del valor del proyecto)	11	35.5%	77.4%
Medianamente Ejecutado (menor al 70% del valor der proyecto)	7	22.6%	100.0%
TOTAL DE PROYECTOS	31	100.0%	

Fuente: Anexo C

En la tabla 4 se describe que el 42 % de los proyectos ya han sido ejecutados, el 35.5 % casi ejecutados y menos del 23% medianamente ejecutados.

Gráficamente:

Figura 5

Descripción del porcentaje de ejecución del gasto 2010-2021**4.1.2 El ingreso en la municipalidad distrital de Pólvora.**

La teoría microeconómica de la producción puede utilizarse para analizar la eficacia de un municipio u otra autoridad local. Según esta idea, las operaciones de las empresas son procesos productivos que convierten insumos como la mano de obra y el capital en productos o servicios. Los ingresos municipales, que constituyen una limitación presupuestaria, se aplican a estos insumos. A continuación se describe la dinámica de diversos insumos en el municipio del distrito de Pólvora.

La siguiente tabla se ha creado a partir de los datos facilitados en el anexo B, para observar cómo han cambiado los ingresos recaudados durante el periodo de investigación.

Tabla 3

Resumen de los ingresos, por toda fuente, en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021 (en soles).

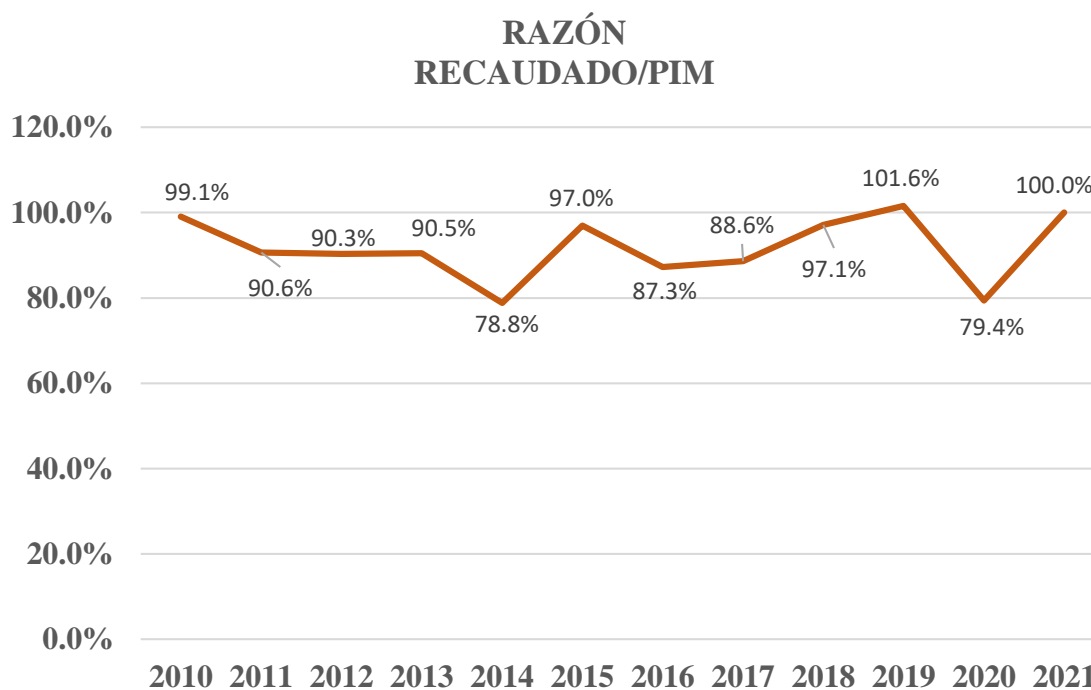
AÑO	PIA	PIM	INGRESO RECAUDADO POR TODA FUENTE	RAZON RECAUDADO/PIM	RAZON RECAUDADO/PIA
2010	1,122,291	3,684,776	3,649,932	99.1%	325.2%
2011	2,052,996	5,918,186	5,363,864	90.6%	261.3%
2012	2,855,177	6,553,638	5,918,508	90.3%	207.3%
2013	3,379,963	8,449,283	7,643,295	90.5%	226.1%
2014	3,262,414	8,424,308	6,638,584	78.8%	203.5%
2015	3,562,677	5,359,220	5,196,212	97.0%	145.9%
2016	3,622,638	7,924,979	6,916,198	87.3%	190.9%
2017	3,886,961	14,801,723	13,120,585	88.6%	337.6%
2018	3,685,511	12,599,893	12,235,665	97.1%	332.0%
2019	3,893,945	9,479,599	9,630,564	101.6%	247.3%
2020	4,423,574	9,303,461	7,386,738	79.4%	167.0%
2021	3,527,168	9,309,256	8,649,431	92.9%	245.2%

Fuente: Anexo B

A partir de la información anterior, se determina que en la municipalidad distrital de Pólvora el ratio ingreso recaudado por toda fuente versus lo programado en el PIM, en el periodo de estudio, es de 91.7 % en promedio, lo cual señala lo altamente eficiente que ha sido la municipalidad en la recaudación, siendo los años más efectivos los años 2010, 2019 y el 2021; por otro lado, si se compara el ingreso recaudado por toda fuente con el presupuesto de apertura (PIA) el ratio promedio asciende a 240.8%, es decir, es evidente el esfuerzo en la gestión municipal orientado a la recaudación de ingresos con respecto al inicio de cada periodo presupuestal. Una descripción gráfica se presenta a continuación.

Figura 6

Dinámica de la razón ingreso recaudado Vs PIM en la municipalidad distrital de Pólvora 2010-2021



4.2 VERIFICACIÓN DE HIPÓTESIS

4.2.1 Hipótesis.

La gestión del presupuesto del gasto determina la dinámica de los ingresos municipales en el distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021.

VARIABLES E INDICADORES

Variable dependiente (Y)

Y = Ingresos Municipales.

Indicadores:

Y₁= Donaciones y transferencias S/.

Y₂= Recursos determinados S/.

Y_3 = Recursos directamente recaudados S/.

Y_4 = Recursos por operaciones oficiales de crédito S/.

Variable independiente

Variable X = Presupuesto del gasto.

Indicadores:

X_1 = Gastos corrientes S/..

X_2 = Gastos de capital S/.

X_3 = Servicios de la deuda S/.

Variables de control.

Z_1 = La población del distrito (número de habitantes).

Z_2 = Valor bruto de la producción del distrito (S/.)

4.2.2 Modelo.

Dado que la variable dependiente de la hipótesis es cuantitativa (ingreso municipal) y considerando al presupuesto del gasto variable también endógena, especialmente por el componente de inversión en infraestructura que depende de la población a atender y el valor de producción que se debe impulsar se construye un sistema de ecuaciones simultáneas con las variables en logaritmos con la finalidad de realizar un análisis en términos de elasticidades. El modelo se define como sigue:

$$\text{Log}(Y_t) = \beta_0 + \beta_1 \text{Log}(X_t) + \beta_2 \text{Log}(Z_{1t}) + \mu_{1t} \text{ ---- (1)}$$

$$\text{Log}(X_t) = \alpha_0 + \alpha_1 \text{Log}(Z_{1t}) + \alpha_2 \text{Log}(Z_{2t}) + \mu_{2t} \text{ ----(2)}$$

Donde:

Y_t = Ingreso municipal.

X_t = Presupuesto del gasto.

Z_{1t} = Población del distrito.

Z_{2t} = Valor bruto de la producción del distrito.

μ_{1t}, μ_{2t} = Término de perturbación de cada ecuación del modelo.

$\beta_0, \beta_1, \beta_2, \alpha_0, \alpha_1, \alpha_2$ = Parámetros de estimación.

4.2.3 Análisis de regresión.

a) Estimación preliminar

La información disponible para el análisis de regresión se presenta en la tabla siguiente, en ella se incluye a la población del distrito y el Valor Bruto de la Producción (VBP) como variables de control con la finalidad de ganar significación en el análisis dado que el gobierno local tiene como usuarios a la población y es uno de sus roles la promoción de la actividad productiva del distrito.

Tabla 4

Base de datos para la corroboración de la hipótesis 2010-2021 (en soles)

AÑO	INGRESO MUNICIPAL (S/.) Y	GASTO DEVENGADO (S/.) X1	GASTO GIRADO (S/.) X2	POBLACION DISTRITAL Z1	VBP DEL DISTRITO Z2
2010	3,649,932	3,940,805	3,915,492	12,792	66,745,662
2011	5,363,864	6,550,850	6,550,408	13,009	70,712,566
2012	5,918,508	10,168,198	10,166,183	13,230	79,719,146
2013	7,643,295	9,762,208	9,755,999	13,455	81,531,243
2014	6,638,584	18,680,542	18,670,838	13,684	87,813,915
2015	5,196,212	9,516,044	9,417,513	13,917	93,052,129
2016	6,916,198	11,649,651	11,521,158	14,154	95,069,554
2017	13,120,585	11,954,165	11,954,103	14,395	100,795,099
2018	12,235,665	11,574,895	11,570,779	14,640	102,381,861
2019	9,630,564	7,790,973	7,790,973	14,889	102,430,595
2020	7,386,738	7,078,660	7,054,660	15,142	98,904,233
2021	8,649,431	8,802,485	8,802,485	15,361	105,985,605

Fuente: tabla 2, tabla 6 y el INEI.

Dado que el modelo utilizado en el análisis es un sistema de ecuaciones simultáneas, debe ser estimado por el estimador de variable instrumental, ecuación por ecuación. En primer lugar se estima la segunda ecuación del modelo, para luego instrumentar la variable gasto (gasto girado); es decir, la siguiente ecuación:

$$\text{Log}(X_t) = \alpha_0 + \alpha_1 \text{Log}(Z_{1t}) + \alpha_2 \text{Log}(Z_{2t}) + \mu_{2t} \text{ --- (2)}$$

Los resultados de la estimación se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 5

Resultado de la estimación de la ecuación del gasto en el distrito de Pólvora

Dependent Variable: LOG(X)				
Method: Least Squares				
Sample: 2010 2021				
Included observations: 12				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	19.94394	9.33075	2.13744	0.06500
D1	0.60675	0.18139	3.34505	0.01020
LOG(Z1)	-10.03780	2.58059	-3.88973	0.00460
LOG(Z2)	5.01848	1.01086	4.96456	0.00110
R-squared	0.86398	Mean dependent var		16.02938
Adjusted R-squared	0.81297	S.D. dependent var		0.38513
S.E. of regression	0.16655	Akaike info criterion		-0.48580
Sum squared resid	0.22192	Schwarz criterion		-0.32416
Log likelihood	6.91479	Hannan-Quinn criter.		-0.54564
F-statistic	16.93835	Durbin-Watson stat		1.96597
Prob(F-statistic)	0.00080			

$$\text{Log}(X_t) = 19.94 + 0.61D_1 - 10.04 \text{Log}(Z_{1t}) + 5.02 \text{Log}(Z_{2t}) + \mu_{2t}, \text{ donde:}$$

X_t = Presupuesto del gasto.

Z_{1t} = Población del distrito.

Z_{2t} = Valor bruto de la producción del distrito.

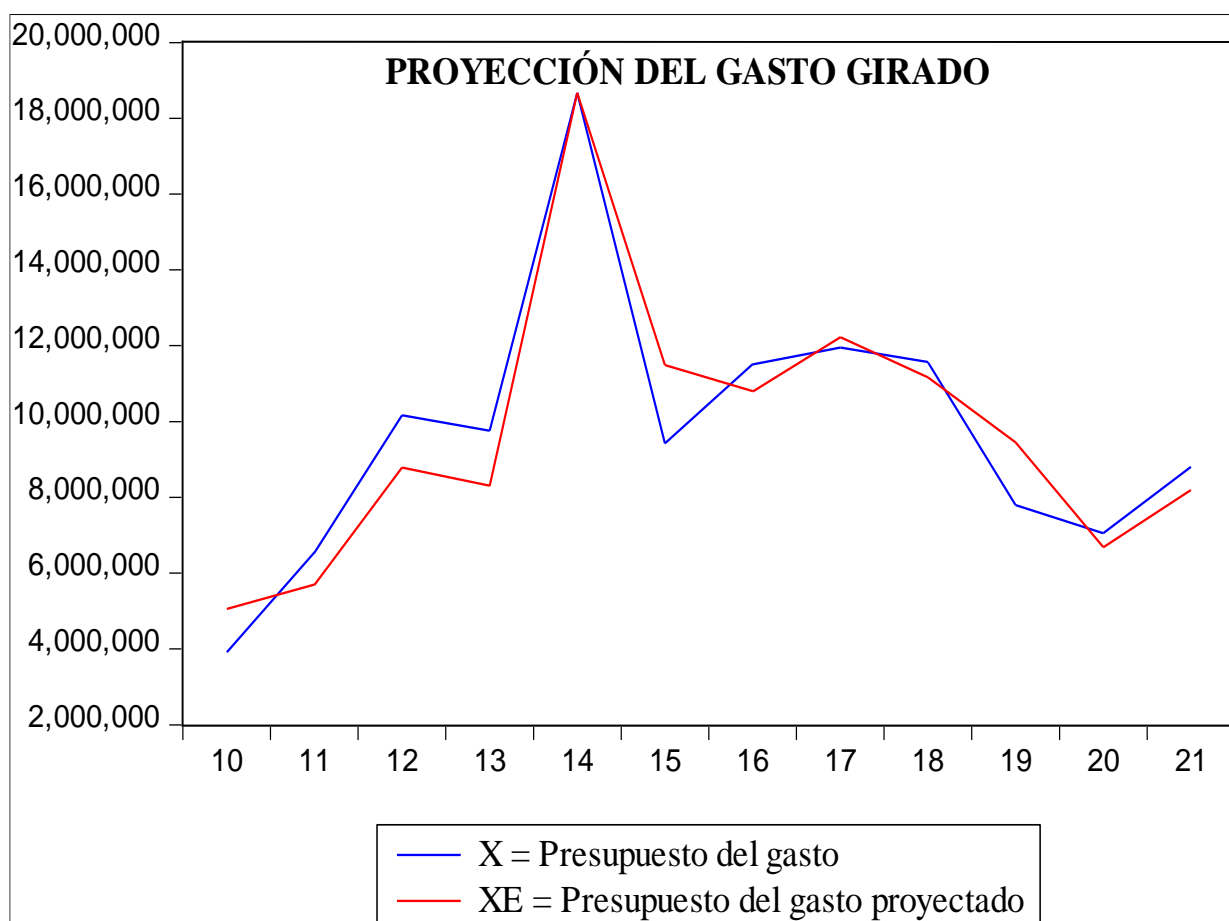
D_1 = Variable dummy que recoge el efecto del Covid – 19.

En el modelo se evidencia la relación negativa que tiene el gasto con la población (-10.04), es decir, cuanto mayor es la población menos suficiente es el gasto; de igual manera, cuanto mayor es la producción, mayor es el gasto, que son resultados esperados y coinciden con el enfoque teórico respecto al gasto.

La simulación que corresponde a la comparación entre el gasto girado observado y proyectado a través del modelo estimado (tabla 8) se describe a continuación.

Figura 7

El gasto girado y presupuesto de gasto proyectado del distrito de Pólvora 2010 - 2021



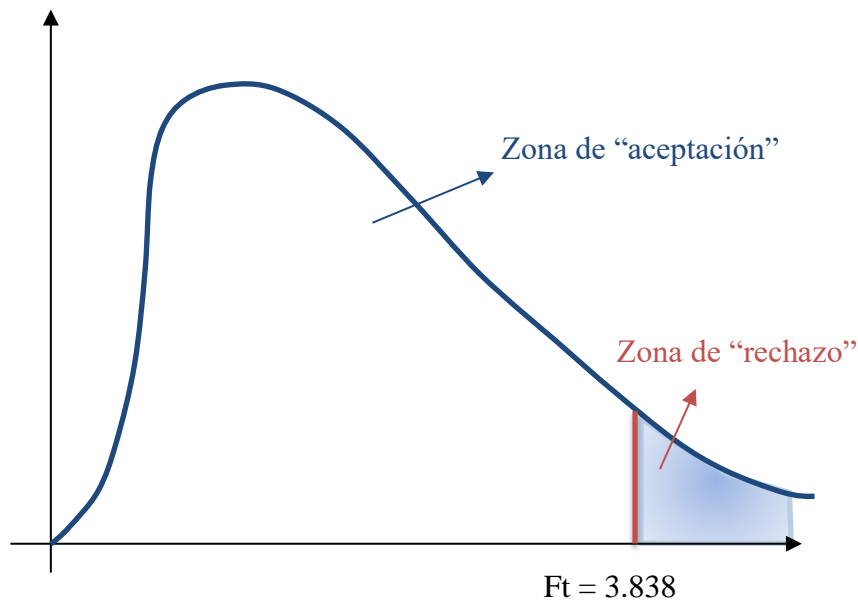
Para evidenciar la significación estadística del modelo 2 desarrollado en la tabla 2 se realiza la prueba de relevancia global (prueba F-Fisher). Las hipótesis de la prueba son:

Ho: El modelo no es significativo.

Ha: El modelo es significativo.

El estadístico F calculado es: $F_c = 16.938$ (tabla 8), el valor crítico de tabla es:

$$F_{t(3,8)gl \text{ al } 5\%} = 3.838$$



Como el $F_c > F_t$ ($16.938 > 3.838$), se rechaza la hipótesis nula, es decir la ecuación 2 estimada es significativa, donde se señala, que los usuarios (población del distrito) y la producción (VAB del distrito) determinan la ejecución del gasto en el gobierno local de Pólvora.

A continuación, con el variable gasto simulado en la figura 7, se estima la ecuación 1 del modelo, que es la ecuación de la hipótesis de investigación. Funcionalmente, la ecuación es:

$$\text{Log}(Y_t) = \beta_0 + \beta_1 \text{Log}(XE_t) + \beta_2 \text{Log}(Z_{1t}) + \mu_{1t} . \text{ Donde:}$$

Y_t = Ingreso municipal.

XE_t = Presupuesto del gasto estimado o proyectado.

Z_{1t} = Población del distrito.

Los resultados obtenidos de la estimación se presentan en la tabla a continuación:

Tabla 6

Resultado de la estimación del ingreso del gobierno municipal en el distrito de Pólvora

Dependent Variable: LOG(Y)				
Method: Least Squares				
Sample: 2010 2021				
Included observations: 12				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-22.31742	8.08101	-2.76171	0.02460
D1	-0.64277	0.17785	-3.61415	0.00680
LOG(XE)	0.77566	0.19880	3.90181	0.00450
LOG(Z1)	2.70109	0.93671	2.88360	0.02040
R-squared	0.84981	Mean dependent var		15.80178
Adjusted R-squared	0.79349	S.D. dependent var		0.36873
S.E. of regression	0.16757	Akaike info criterion		-0.47369
Sum squared resid	0.22463	Schwarz criterion		-0.31205
Log likelihood	6.84212	Hannan-Quinn criter.		-0.53353
F-statistic	15.08836	Durbin-Watson stat		2.17240
Prob(F-statistic)	0.00117			

Funcionalmente el modelo estimado es:

$$\text{Log}(Y_t) = -22.32 - 0.64D_1 + 0.78 \text{Log}(XE_t) + 2.70 \text{Log}(Z_{1t}) + \mu_{1t} .$$

Cualitativamente la interpretación del modelo es:

Si el gasto girado en el gobierno local aumenta; entonces, el ingreso municipal, recaudado por toda fuente, también aumenta.

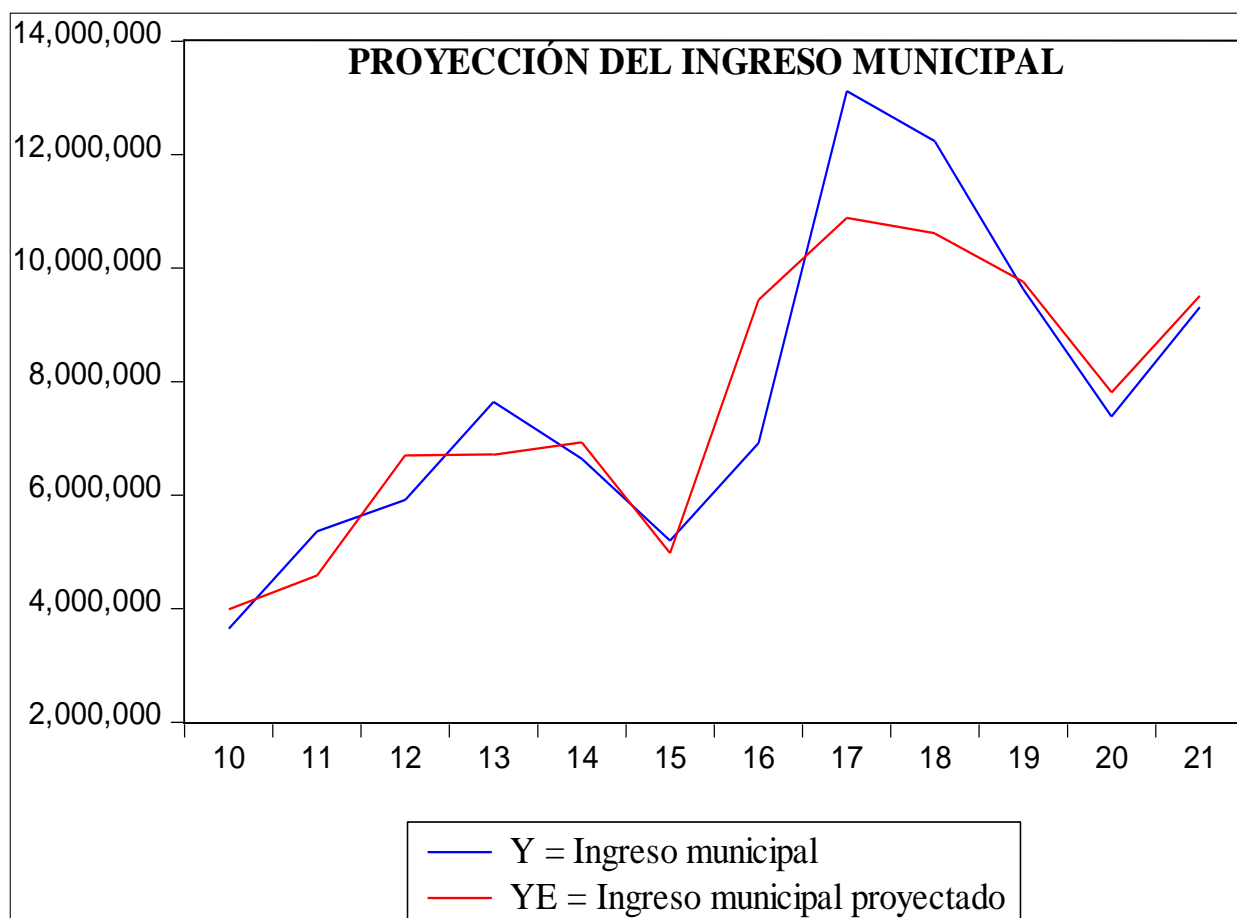
Si la población del distrito, que son los usuarios del gobierno local, aumenta; entonces, el ingreso municipal también aumenta, esto debido a la mayor recaudación por los servicios prestados.

Es importante ver que el efecto del Covid – 19 en los ingresos es negativo (-0.64), que es un resultado esperado debido al confinamiento y la paralización de actividades.

Para evidenciar el ajuste del modelo en los datos de la ecuación 1, se hace una proyección de los ingresos municipales, los resultados son:

Figura 8

El ingreso municipal y el ingreso municipal proyectado del distrito de Pólvora 2010 - 2021



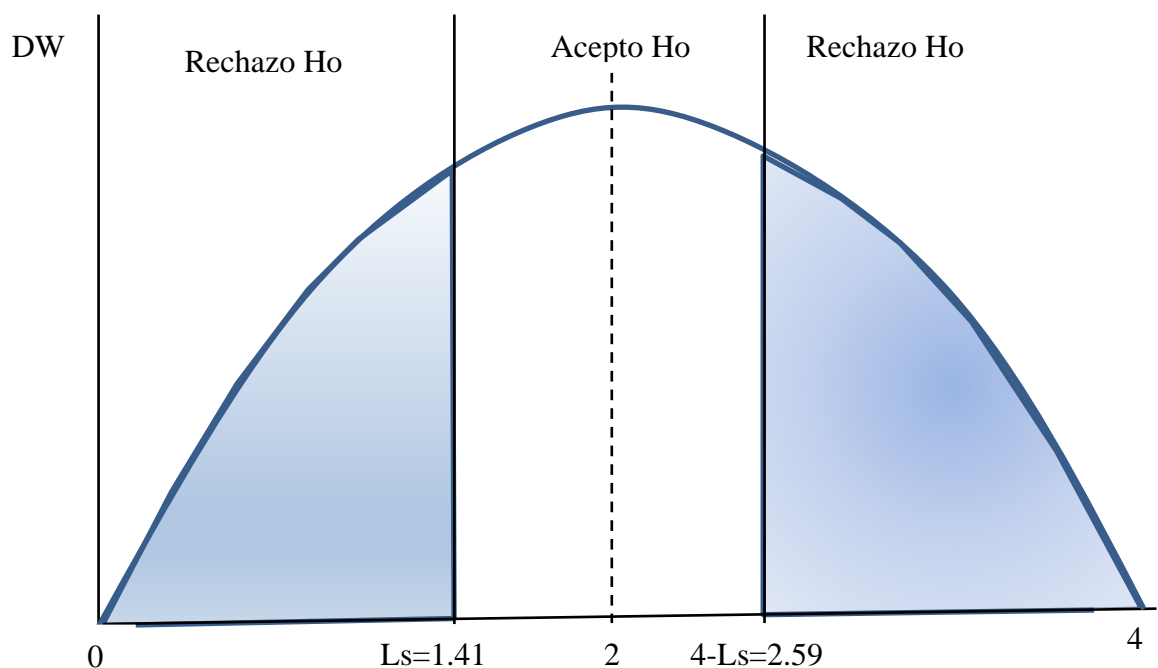
Para asegurar que las pruebas estadísticas de los parámetros de regresión; y, consecuentemente, su interpretación, son válidas en un modelo con series de tiempo es necesario asegurar que en el modelo definitivo no existen problemas de autocorrelación. La prueba que más aplicación tiene es la prueba de Durbin Watson, donde las hipótesis son:

H_0 : No existe autocorrelación en el modelo.

H_a : Existe autocorrelación en el modelo.

El estadístico Durbin Watson (DW) es: $DW_c = 2.172$ (tabla 9)

El valor crítico de la tabla es $DW(n, k', gl) = DW(12, 3)_{gl}$ al 5% = $L_s = 1.41$



Como el valor calculado del estadístico DW es 2.172 se ubica en el intervalo (1.41 , 2.59); entonces, se concluye que no existe autocorrelación en el modelo estimado del ingreso y por lo tanto las pruebas estadísticas de los parámetros y su interpretación son válidas.

b) Pruebas de significación del modelo de ingreso municipal (tabla 9)

La prueba se realiza en dos niveles, global e individual.

b.1) Pruebas de significación global (prueba F)

Esta prueba permite determinar si el modelo estimado en la tabla 9 es un modelo globalmente significativo, para ello se realiza la prueba F – Fisher. Las hipótesis estadísticas son:

$H_0: \beta = 0$ (el modelo de ingreso municipal no es significativo).

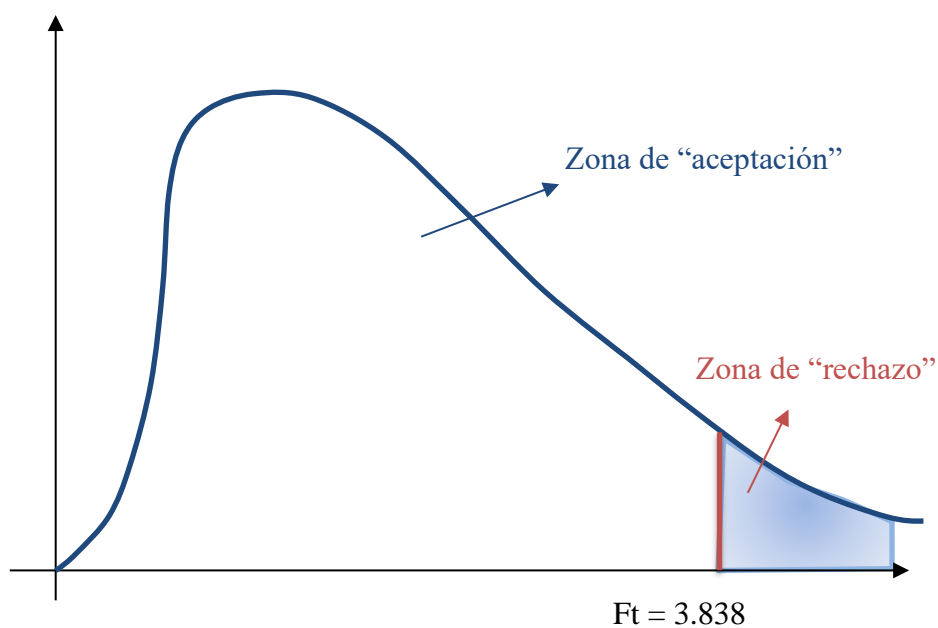
$H_a: \beta \neq 0$ (el modelo de ingreso municipal es significativo).

F-statistic = $F_c = 15.088$

$k = 4$, número de parámetros estimados del modelo

$n = 12$, número de periodos (años)

$F_t(4-1, 12-4)$ grados de libertad y $\alpha = 5\% = 3.838$



Como $F_c > F_t$ ($15.088 > 3.838$), se rechaza H_0 . Es decir, el gasto municipal, medido a través del gasto girado, determina significativamente el dinamismo del ingreso municipal, incluyendo a la población, en el distrito de Pólvora. En consecuencia, la hipótesis de investigación es corroborada como válida o verdadera.

b.2) Pruebas de significación individual.

Se utiliza la prueba "t" de Student (t_c y t_t) para llevar a cabo contrastes estadísticos de cada una de las variables del modelo estimado del ingreso municipal. Este enfoque permite evaluar la relevancia individual de cada variable en la hipótesis de investigación (ver tabla 9). Las hipótesis estadísticas son las siguientes:

$H_0: B_2 = 0$, (el gasto no determina el ingreso municipal en el distrito de Pólvora)

$H_a: B_2 \neq 0$, (el gasto determina el ingreso municipal en el distrito de Pólvora)

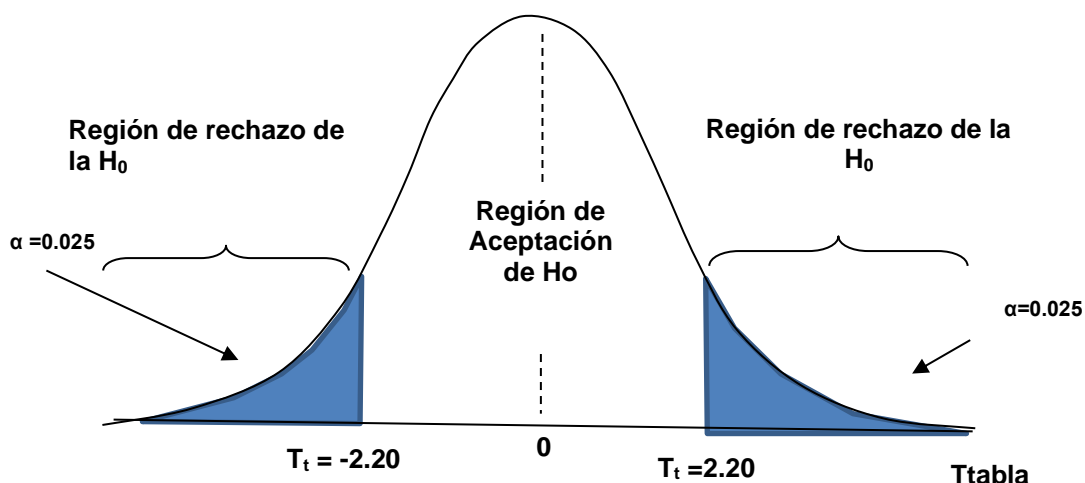
Para ello se compara el estadístico T- Student calculado (T_c) y de la tabla (T_T).

Significación del error, $\alpha = 5\%$

$$T_{t(12-1, \alpha/2)} = T_{t(11, 0.025)} = + \text{ó} - 2.20$$

Para β_2 , XE (gasto girado proyectado en la municipalidad de Pólvora)

$$T_c = 3.901$$



Es significativa si: $T_c > T_t$ ó $-T_c < -T_t$

No es significativa si: $T_c < T_t$ ó $-T_c > -T_t$

La evaluación individual indica, que el coeficiente estimado de B_2 (0.78) es individualmente significativo, teniendo correlación directamente proporcional al ingreso recaudado por toda fuente en la municipalidad distrital de Pólvora, provincia de Tocache – región San Martín.

En consecuencia, teniendo en cuenta la influencia de COVID-19 en 2020 y las dos pruebas econométricas mencionadas, se determina que se corrobora la hipótesis de investigación.

4.2.4 Análisis de causalidad de la inversión pública sobre la inversión privada.

Para mayor profundidad en el análisis e interpretación de los parámetros estimados del modelo de ingresos de la municipalidad distrital de Pólvora es necesario realizar el análisis de causalidad del gasto a nivel cuantitativo. Entonces, si el modelo estimado del ingreso municipal es:

$$\text{Log}(Y_t) = -22.32 - 0.64D_1 + 0.78\text{Log}(XE_t) + 2.70\text{Log}(Z_{1t}) + \mu_{1t} .$$

El impacto del gasto en el ingreso se determina derivando la ecuación estimada de la siguiente manera:

$$\frac{\partial \text{Log}(Y_t)}{\partial \text{Log}(XE_t)} = 0.78, \text{ que es la elasticidad del gasto girado sobre el ingreso}$$

municipal en el distrito de Pólvara; es decir, si el gasto girado en el distrito aumenta en un sol, entonces, el ingreso recaudado por toda fuente en el distrito se incrementa en 0.78 soles o 0.8 soles aproximadamente. Este resultado evidencia que la efectividad y eficiencia en la ejecución del gasto determina la recaudación del ingreso en la municipalidad distrital antes mencionada, que es lo que anuncia en la hipótesis de investigación.

CAPÍTULO V:

DISCUSIÓN

5.1 BALANCE GLOBAL E INTERPRETACIÓN

Considerando el objetivo de la investigación, analizar la influencia de la gestión del presupuesto del gasto en los ingresos municipales del distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021 y la hipótesis: La gestión del presupuesto del gasto influye en los ingresos municipales en el distrito de Pólvora, provincia de Tocache, durante el periodo 2010 – 2021, a modo de interpretación general se puede afirmar lo siguiente:

Respecto a la cancelación de la obligación del gasto devengado (girado), con respecto al presupuesto institucional modificado (PIM), durante el periodo de estudio es en promedio el 81.4% de la obligación programada, siendo los más significativos (mayor al 90%) en los años 2010, 2014, 2018 y 2021; por ejemplo, en lo que se refiere a gastos de inversión (proyectos ejecutados y en ejecución), en la tabla 4 se determina que el 42 % de los proyectos ya han sido ejecutados, el 35.5 % casi ejecutados (más del 70% de ejecución) y menos del 23% medianamente ejecutados (menos del 70% de ejecución).

En lo referente al ingreso municipal, se determina que en la municipalidad distrital de Pólvora el ratio ingreso recaudado por toda fuente versus lo programado en el presupuesto institucional modificado (PIM), en el periodo de estudio, es de 91.7 % en promedio, lo cual señala la eficiencia de la municipalidad en la recaudación, siendo los años más efectivos los años 2010, 2019 y el 2021; por otro lado, si se compara el ingreso recaudado por toda fuente con el presupuesto de apertura (PIA) el ratio promedio asciende a 240.8%; es decir, es evidente el

esfuerzo y éxito de la gestión municipal orientado a la recaudación de ingresos con respecto al inicio de cada periodo presupuestal.

Para analizar la causalidad entre el gasto y el ingreso en la municipalidad de Pólvora es necesario incluir a los usuarios de la institución (la población del distrito), así como la producción (Valor Bruto de la Producción del distrito), por el rol que tiene la institución en el país. En ese contexto, resulta imprescindible desarrollar un modelo de ecuaciones simultáneas, compuesto por dos ecuaciones, una para el gasto y otra para el ingreso, con ese análisis se corrobora la hipótesis de investigación como verdadera precisando que la elasticidad del gasto girado sobre el ingreso municipal en el distrito de Pólvora es de 0.78; es decir, si el gasto girado en el distrito aumenta en un sol, entonces, el ingreso recaudado por toda fuente en el distrito se incrementa en 0.78 soles o 0.8 soles aproximadamente. Este resultado evidencia que la efectividad y eficiencia en la ejecución del gasto determina la recaudación del ingreso en la municipalidad distrital antes mencionada, que es lo que anuncia en la hipótesis de investigación.

5.2 ANÁLISIS COMPARATIVO CON OTROS RESULTADOS

Castillo (2016), en la tesis titulada “Relación de la gestión del presupuesto por resultados con el gasto municipal del distrito de Morales – 2015” concluye que existe una asociación sustancial entre las variables investigadas, a saber, el presupuesto por resultados y el gasto municipal. El valor de la correlación de Pearson de 0,913** muestra una correlación positiva fuerte y estadísticamente significativa entre las dos variables; este resultado coincide que con lo analizado, con la diferencia que en esta investigación se realiza un análisis de causalidad considerando la población del distrito que es justamente el que proporciona la

información para elaborar, primero el presupuesto participativo que es el insumo para luego gestionar el presupuesto por resultados, en la investigación, tomando en cuenta la ecuación del gasto se obtiene un coeficiente de determinación (R^2) igual a 86.4% (tabla 8) que es un resultado altamente significativo.

Herrera (2009), en la investigación titulada “Análisis de la eficiencia del gasto municipal”, mediante la aplicación de modelos TOBIT donde vincula indicadores fiscales, socioeconómicos y demográficos a los niveles de eficiencia, con una muestra de 1686 municipalidades, concluye que es necesario concentrar mayores esfuerzos para mejorar la eficiencia del gasto a nivel local; en efecto, en el estudio explicamos que la municipalidad de Pólvora ha cancelado, aproximadamente, el 81.4% de la obligación programada; y el impacto que esto tiene sobre el ingreso municipal es de aproximadamente 0.8, en términos de elasticidades. Por ello, mientras se es más eficiente en el gasto, mayor será el ingreso en el distrito de Pólvora.

Benito (2008) en el estudio titulado “Política y gestión financiera municipal”, realizado en España, precisa que la situación fiscal de los gobiernos locales es el resultado de diversas circunstancias políticas y económicas, Se determina que ni el poder político de la administración ni su símbolo político (izquierda o derecha) influyen en la gestión financiera municipal. Más bien, los gastos e impuestos globales se ven afectados positivamente por la población y la situación económica. En la investigación se coincide con lo señalado, por ello se incluye en el análisis a la población, la producción y al shock externo pandémico del Covid 19, cuyo impacto ha sido negativo en la recaudación de ingresos municipales, como se

evidencia en la tabla 6 (estimación del modelo de ingresos municipales del distrito de Pólvora).

CONCLUSIONES

1. En la investigación se determina la influencia positiva de la gestión del presupuesto del gasto en el ingreso mediante la estimación de ecuaciones simultáneas, incluyendo variables socioeconómicas, como población y el valor bruto de la producción, precisando que en la medida que el gasto se ejecute eficientemente, el ingreso recaudado por la municipalidad es mayor, lo cual permite corroborar la hipótesis de investigación mediante pruebas estadísticas y cálculo de elasticidades.
2. La razón ingreso recaudado por toda fuente versus lo programado en el presupuesto institucional modificado (PIM), en el periodo de estudio, es de 91.7 % en promedio, lo cual señala la eficiencia de la municipalidad en la recaudación, siendo los años más efectivos los años 2010, 2019 y el 2021; por otro lado, si se compara el ingreso recaudado por toda fuente con el presupuesto de apertura (PIA) el ratio promedio asciende a 240.8%.
3. La cancelación de la obligación del gasto devengado (girado), con respecto al presupuesto institucional modificado (PIM), durante el periodo de estudio es en promedio el 81.4% de la obligación programada siendo los más significativos (mayor al 90%) en los años 2010, 2014, 2018 y 2021; asimismo, considerando los gastos de inversión (proyectos ejecutados y en ejecución) se determina que el 42% de los proyectos ya han sido ejecutados, el 35.5% casi ejecutados (más del 70% de ejecución) y menos del 23% medianamente ejecutados (menos del 70% de ejecución).
4. En el análisis de causalidad mediante elasticidades se determina que la elasticidad del gasto girado sobre el ingreso municipal en el distrito de

Pólvara es de 0.78; es decir, si el gasto girado en el distrito aumenta en un sol, entonces, el ingreso recaudado por toda fuente en el distrito se incrementa en 0.8 soles aproximadamente.

5. En el estudio se evidencia que la efectividad y eficiencia en la ejecución del gasto determina la recaudación del ingreso en la municipalidad distrital antes mencionada, que es lo que anuncia en la hipótesis de investigación; en ese sentido, es necesario considerar indicadores socioeconómicos para fortalecer la ejecución del gasto municipal, de manera que la gestión del presupuesto por resultados sea más efectiva, lo que consecuentemente contribuirá a incrementar los ingresos municipales.

RECOMENDACIONES

1. Es necesario realizar investigaciones que incluyan a más de un gobierno local, por ejemplo, a nivel provincial, de manera que se puede identificar, comparativamente, niveles de eficiencia en la gestión municipal utilizando herramientas econométricas que permitan realizar análisis de causalidad.
2. Es necesario que los proyectos de inversión se ejecuten en todos sus niveles de manera eficiente cumpliendo el ciclo de inversión, así lograr mejoras en la gestión del presupuesto del gasto.
3. Es indispensable que la gestión del presupuesto del gasto se incremente en inversiones eficientes para así obtener mayores ingresos en el gobierno local.
4. Es necesario que la Municipalidad Distrital de Pólvora se enfoque en proyectos que ayuden a cerrar las principales brechas tales como saneamiento básico, educación, salud y transporte, el cual permitirá tener mejores ingresos a nivel de distrito.
5. Es necesario que para fortalecer la ejecución del gasto la Municipalidad Distrital de Pólvora, cumpla con las normas presupuestales y de inversiones, fortaleciendo la capacidad humana, operativa y de gestión, así mismo; desarrollar una adecuada programación de los ingresos obtenidos.

BIBLIOGRAFIA

BCRP – www.bcrp-gob.pe

De los Rios Silva, R. (2017). *Determinantes de la recaudación de los impuestos municipales*. pontificia universidad católica del Perú, Lima, Lima. http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/123456789/8483/RIOS_SILVA_RAFAEL_DE_LOS_DETERMINANTES.pdf?sequence=1

Durán Rojo, L., & Mejía Acosta, M. (2014). El régimen del impuesto predial en las finanzas públicas de los gobiernos locales. *revista pucp*.

Elías Guardian , Á. C. (2017). *Las Finanzas públicas y el desarrollo de la economía peruana 2014-2016*. universidad cesar vallejo, Lima. http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/15232/EI%C3%ADas_GAC.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Facciano, M. L. (2014). *Los gobiernos locales y su contribución por medio de la cooperación descentralizada a la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo: La Provincia de Santa Fe y la incorporación de los Principios de París en el marco del Programa Fosel(2011-2012)*. universidad nacional de rosario, Santa fe, Rosario. <https://rehip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/5211/Tesina%20Mar%C3%ADa%20Luz%20Facciano.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

Farvacque Vitkovic, C., & Kopanyi, M. (2015). *Finanzas Municipales para los gobiernos locales*. Washington: Banco Mundial. <https://books.google.com.pe/books?id=S1USDQAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false>

Flores , A. (2005). *El sistema municipal y superación de la pobreza y precariedad urbana en el Perú*. Santiago: Naciones unidas Cepal. <https://books.google.com.pe/books?id=tud4gGe6lZYC&printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false>

Gómez Lisandro , D. (2015). *La implementación de las políticas de gobierno abierto en entornos locales: el caso del municipio de Rafaela, Santa fe, Argentina*. universidad de buenos aires, Lima. http://bibliotecadigital.econ.uba.ar/download/tpos/1502-0282_GomezLD.pdf

INEI - www.inei.gob.pe

- Ley Organica de Municipalidades N° 27972. (27 de Mayo de 2003). Sistema peruano de informacion jurídica. Lima, Lima, Perú: Diario oficial el peruano.
- Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. (2015). *Impuesto sobre la renta de las personas físicas*. Barcelona. <https://books.google.com.pe/books?id=0ROcCwAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false>
- Mogrovejo, J. C. (2010). *El poder tributario municipal en el Ecuador*. universidad andina simón bolívar, Quito. <http://repositorionew.uasb.edu.ec/bitstream/10644/2104/1/SM97-Mogrovejo-El%20poder%20tributario%20municipal.pdf>
- Perea Guerra, N. P. (2014). *Estudio de las competencias de los recursos humanos en las buenas prácticas del sistema de administración financiera en las municipalidades distritales de Soplín y Capelo de la provincia de Requena año 2014*. Iquitos. http://repositorio.unapiquitos.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/3806/Nino_Tesis_Maestria_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Ruiz de Castilla Ponce de León, J. (2014). Impuesto al Patrimonio vehicular. *ius la revista*.
- Tello, M. D. (2010). Opciones de política económica en el Perú 2011-2015. Perú: Fondo Editorial de la PUCP.

ANEXOS

1: RECURSOS ORDINARIOS	388,202	1,724,349	8,145,533	5,402,489	12,164,700	6,368,779	6,161,913	1,793,157	131,599	168,674	1,107,839	357,592
2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	868,481	1,444,904	118,043	201,278	1,548,943	425,803	640,575	1,041,690	1,491,962	730,037	372,524	572,610
3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	186829	1	1,150,001	1,150,001				1,500,000	2,411,954	739,440	605,138	104,521
4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	100000	100,135	472,059	1,348,134	957,609	314,419	2,699,777	4,768,892	2,669,369	3,346,447	959,701	1,575,923
5: RECURSOS DETERMINADOS	2,529,466	4,373,146	4,813,535	5,749,870	5,917,756	4,618,998	4,584,627	7,491,141	6,026,608	4,663,675	7,366,098	7,056,202

AÑO	2,010	2,011	2,012	2,013	2,014	2,015	2,016	2,017	2,018	2,019	2,020	2,021
Municipalidad 221003-301775: MUNICIPALIDAD DISTRICTAL DE POLVORA	3,940,805	6,550,850	10,168,198	9,762,208	18,680,542	9,516,044	11,649,651	11,954,165	11,574,895	7,790,973	7,078,660	8,802,485
Fuente de Financiamiento	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO	DEVENGADO
1: RECURSOS ORDINARIOS	308,930	1,724,348	6,205,876	3,348,030	12,157,361	4,711,580	5,394,076	1,359,368	131,599	168,674	1,079,326	355,457
2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	864,849	1,430,229	84,162	108,514	748,612	294,506	178,994	267,276	1,322,395	629,653	220,048	363,906
3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	186,828	0	0	1,150,001				0	1,672,543	323,011	569,948	0

4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	99,999	99,105	471,028	942,530	943,190	265,508	1,902,971	4,200,027	2,664,300	2,385,669	400,889	1,548,449
5: RECURSOS DETERMINADOS	2,480,199	3,297,168	3,407,132	4,213,133	4,831,379	4,244,450	4,173,610	6,127,494	5,784,058	4,283,966	4,808,449	6,534,673

AÑO	2,010	2,011	2,012	2,013	2,014	2,015	2,016	2,017	2,018	2,019	2,020	2,021
Municipalidad 221003-301775: MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POLVORA	3,915,492	6,550,408	10,166,183	9,755,999	18,670,838	9,417,513	11,521,158	11,954,103	11,570,779	7,790,973	7,054,660	8,802,485
Fuente de Financiamiento	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO	GIRADO
1: RECURSOS ORDINARIOS	308,930	1,724,348	6,205,876	3,348,030	12,157,361	4,711,580	5,394,076	1,359,368	131,599	168,674	1,079,326	355,457
2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	855,687	1,430,229	84,162	107,221	745,612	291,465	173,994	267,276	1,322,395	629,653	220,048	363,906
3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	186,828	0	0	1,150,001				0	1,672,543	323,011	569,948	0
4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	99,999	99,105	471,028	942,530	939,639	265,508	1,899,887	4,200,027	2,663,763	2,385,669	400,889	1,548,449
5: RECURSOS DETERMINADOS	2,464,048	3,296,726	3,405,117	4,208,217	4,828,226	4,148,960	4,053,201	6,127,432	5,780,479	4,283,966	4,784,449	6,534,673

2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	868,481	1,444,904	118,043	201,278	1,548,943	425,803	640,575	1,041,690	1,491,962	730,037	372,524	572,610
3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	186829	1	1,150,001	1,150,001				1,500,000	2,411,954	739,440	605,138	104,521
4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	100000	100,135	472,059	1,348,134	957,609	314,419	2,699,777	4,768,892	2,669,369	3,346,447	959,701	1,575,923
5: RECURSOS DETERMINADOS	2,529,466	4,373,146	4,813,535	5,749,870	5,917,756	4,618,998	4,584,627	7,491,141	6,026,608	4,663,675	7,366,098	7,056,202

AÑO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Municipalidad 221003-301775: MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POLVORA	3,649,932	5,363,864	5,918,508	7,643,296	6,638,584	5,196,213	6,916,198	13,120,585	12,235,665	9,630,563	7,386,739	8,649,431
Fuente de Financiamiento	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado	Recaudado
2: RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	867,820	1,430,272	86,439	136,731	753,366	294,507	604,182	267,429	1,322,601	646,887	338,872	380,563
3: RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	186829	1	1,150,001	1,150,001				1,500,000	2,411,954	710,432	605,138	104,521
4: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	100000	100,135	472,059	1,348,134	957,609	314,419	1,978,428	4,454,945	2,667,091	3,646,447	960,778	1,575,154
5: RECURSOS DETERMINADOS	2,495,283	3,833,456	4,210,009	5,008,430	4,927,609	4,587,287	4,333,588	6,898,211	5,834,019	4,626,797	5,481,951	6,589,193

2014	2204228: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE, DESAGUE Y ALCANTARILLADO PLUVIAL DEL CENTRO POBLADO DE PUERTO PIZANA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	5,934,112	5,713,650	5,713,650	5,713,650	5,713,650	5,713,650	96.3
2014	2105009: MEJORAMIENTO, AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA LOCALIDAD DE POLVORA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	4,318,424	4,318,424	4,318,424	4,318,424	4,318,424	4,318,424	100.0
2014	2095831: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA CON EQUIPAMIENTO DE I.E. SECUNDARIO VICTOR RAUL HAYA DE LA TORRE DEL CENTRO POBLADO DE NUEVO HORIZONTE, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	1,561,084	1,372,232	1,372,232	1,372,232	1,372,232	1,372,232	87.9
2014	2050262: CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD DE NUEVO HORIZONTE Y 03 ANEXOS POLVORA, PROVINCIA DE TOCACHE - SAN MARTIN	0	1,089,239	780,688	780,688	780,688	780,688	779,038	71.7
2015	2105009: MEJORAMIENTO, AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA LOCALIDAD DE POLVORA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	3,386,608	2,525,786	2,508,786	1,712,562	1,712,562	1,712,562	50.6
2015	2204228: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE, DESAGUE Y ALCANTARILLADO PLUVIAL DEL CENTRO POBLADO DE PUERTO PIZANA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	2,400,509	2,400,509	2,400,509	2,400,509	2,400,509	2,400,509	100.0
2015	2257309: MEJORAMIENTO DE LA PLAZA DE ARMAS EN LA LOCALIDAD DE POLVORA,	0	691,809	691,808	683,912	683,912	683,912	683,912	98.9

2017	2181078: MEJORAMIENTO DE CAPACIDADES PARA EL MANEJO INTEGRAL DEL CULTIVO DE CACAO EN EL, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	1,000,553	1,000,553	1,000,553	1,000,553	1,000,553	1,000,553	100.0
2018	2181078: MEJORAMIENTO DE CAPACIDADES PARA EL MANEJO INTEGRAL DEL CULTIVO DE CACAO EN EL, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	1,343,612	1,343,612	1,343,612	1,343,612	1,343,612	1,343,612	100.0
2018	2105009: MEJORAMIENTO, AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA LOCALIDAD DE POLVORA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	911,954	911,954	911,954	201,522	201,522	201,522	22.1
2018	2319314: MEJORAMIENTO, CREACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE LA LOCALIDAD DE CACHIYACU, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	900,646	882,525	882,472	882,472	882,472	882,472	98.0
2018	2302180: MEJORAMIENTO Y EQUIPAMIENTO DEL PUESTO DE SALUD DE LA LOCALIDAD DE CEDRO, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	733,764	733,763	733,755	733,755	733,755	733,755	100.0
2019	381605: MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL TRAMO DESVIO PE-5N FBT KM. 674 - RIO HUALLAGA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	1,080,000	1,080,000	979,200	845,861	845,861	845,861	78.3
2019	2381604: MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL TRAMO SECTOR NARANJAL - RIO HUALLAGA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN	0	756,000	756,000	686,047	637,947	637,947	637,947	84.4
2019	2105009: MEJORAMIENTO, AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA	0	710,433	600,000	550,479	550,479	300,000	300,000	42.2

	LOCALIDAD DE POLVORA, DISTRITO DE POLVORA - TOCACHE - SAN MARTIN								
2020	2481354: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA CAPACIDAD OPERATIVA DEL POOL DE MAQUINARIA DE LA MUNICIPALIDAD DE POLVORA, DEL DISTRITO DE POLVORA - PROVINCIA DE TOCACHE - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN		1,187,400	1,176,400	818,500	818,500	818,500	818,500	68.9
2021	2516115: ADQUISICION DE RETROEXCAVADORA; EN EL(LA) POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE POLVORA, DISTRITO DE POLVORA, PROVINCIA TOCACHE, DEPARTAMENTO SAN MARTIN	0	452,001	452,000	452,000	452,000	452,000	452,000	100.0
2021	2444993: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE GESTION COMUNITARIA EN LA LOCALIDAD DE SAN JUAN DE CAÑUTILLO DEL DISTRITO DE POLVORA - PROVINCIA DE TOCACHE - DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN	0	209,405	209,405	205,955	205,955	205,955	205,955	98.4

Anexo D: Base de datos para la corroboración de la hipótesis 2010-2021

AÑO	INGRESO MUNICIPAL (S/.) Y	GASTO DEVENGADO (S/.) X1	GASTO GIRADO (S/.) X2	POBLACION DISTRICTAL Z1	VAB DEL DISTRITO Z2
2010	3,649,932	3,940,805	3,915,492	12,792	66,745,662
2011	5,363,864	6,550,850	6,550,408	13,009	70,712,566
2012	5,918,508	10,168,198	10,166,183	13,230	79,719,146
2013	7,643,295	9,762,208	9,755,999	13,455	81,531,243
2014	6,638,584	18,680,542	18,670,838	13,684	87,813,915
2015	5,196,212	9,516,044	9,417,513	13,917	93,052,129
2016	6,916,198	11,649,651	11,521,158	14,154	95,069,554
2017	13,120,585	11,954,165	11,954,103	14,395	100,795,099
2018	12,235,665	11,574,895	11,570,779	14,640	102,381,861
2019	9,630,564	7,790,973	7,790,973	14,889	102,430,595
2020	7,386,738	7,078,660	7,054,660	15,142	98,904,233
2021	8,649,431	8,802,485	8,802,485	15,361	105,985,605